

县域经济与城镇发展如何利用好土地资源

赵中民

临朐县自然资源和规划局辛寨自然资源和规划所

摘要：新形势下，新型城镇化是现代农业发展的重要途径，是构建“高层次、高水平”小康社会的重要载体，对县域经济的发展有着明显的拉动作用。城镇化反映了当地经济社会发展水平，有计划、有目的地建设新型城镇，对促进县域经济进一步发展有着十分重要的意义。

关键词：县域；经济发展；县城城镇化；优化升级

引言

县域经济作为国民经济的基础单元，是连接农村经济与城市经济的基本行政区域经济，是建设经济强国的基础力量。河北省县级行政区域数量多、人口众、面积广，县域经济的发展状况对全省经济社会发展具有举足轻重的影响。城镇化是农业社会向工业社会、信息社会、智慧社会发展引发的人口和生产要素的一种聚集方式和过程。中国特色新型城镇化道路是以人的城镇化为核心，强调以人为本、四化同步、优化布局。工业化程度低、支柱产业缺乏、产业关联性不强、城镇化发展相对迟缓是县域经济的基本特征。“郡县治，则天下安”。作为县域经济中心的县城，在县域经济的发展中起着至关重要的作用。应以县城为依托，立足资源禀赋优势和比较优势把县城建设成县域经济的龙头和城镇化的经济中心，使县城成为城乡融合的枢纽和桥梁，吸引县域人口向县城聚集。

一、新型城镇化对县域经济的作用分析

（一）新型城镇化建设是创建县域经济发展平台的关键因素

在县域经济发展中，城镇发挥着中心平台的作用，只有提高了新型城镇化，才能合理配置县域各行业，切实发挥出集聚效益，发展成该地区主导产业优势，在激烈的市场竞争中立于不败之地；另外整合有限的人力、物力与财力，大力建设水电路及住房等基础设施，从而加快当地经济社会发展步伐。

（二）新型城镇化建设是统筹城乡经济协调发展的根本途径

目前，较低的城镇化水平将在一定程度上制约传统的农业向现代化农业转变，所以在社会发展的新形势下，应该紧紧抓住现代城镇发展过程中城乡经济结合部和各个交汇点，以此加快现代城镇建设的速度，促进现代城市逐步朝着新型的工业化和服务化发展，从而逐步在新型的城市发展过程中形成以城带乡、以工促农、城乡互动的新格局，促进县域经济能够更快的发展。

（三）新型城镇化建设是建设社会主义小康社会的迫切需要

现代城镇在发展的过程中是农村政治、经济、文化和科技发展的中心，也是各个城市之间交流的中介。这样在新型城镇化快速发展的背景下，一方面能够让城市文明逐步辐射到农村，让农民能够在获取新知识的过程中树立起新的观念，积极更新现代生活方式和文化意识，从而为现代新农村的建设创造良好的基础条件；另一方面，应该逐步强化县与县域范围内之间的联系与互动，以便能够逐步构建起农业产业化和现代化的平台，让整个县域经济能够更加全面的发展。

二、目前县域经济和县城城镇化存在的主要问题

（一）县城人口较少，县城人口集聚能力不足

河北省有168个县级行政区（含市辖区），排名全国第二，县级行政区中只有定州市人口超过百万，而山东有25个县级行政区人口超过百万，江苏有28个县级行政区人口超过百万。河北省人口超过50万的只有56个县区，人口30万以下的共有46个县区，县城集聚能力偏弱；常住人口在20万人以下的县城占82.6%。从县级行政区平均人口总数来看，河北省的县、市、区人口普遍比沿海其他地区少，凸显出县域人口集聚能力的不足。

（二）城镇规划较为混乱

由于受到经济、科技、人才等多方面因素的制约，邓州城

镇规划较为混乱。一是城区规划将居住用地及商业用地规模扩得过大，影响了公共设施建设，导致公共设施建设落后，公共服务不到位，出现了城市交通拥堵、孩子入学难等问题，不利于城市化快速推进；二是镇域规划不科学，公共服务设施等配套严重不足；三是村庄规划布局不明晰，缺少村民的参与。

（三）城乡融合发展不足

县域城乡之间在经济、社会、文化方面未实现有机融合，城乡二元结构的藩篱仍未打破，城乡之间经济要素流通不畅，产业集聚与人口集聚不同步，城镇化显著落后于工业化进程，城镇经济对农村腹地的拉动力未充分发挥。在户籍制度逐步趋松的环境下，仍存在农业转移人口难以融入城市社会的现象，转移人口尚未在住房、就业、教育、养老、医疗等方面公平享有城镇居民的基本公共服务，城镇内部呈现出新的二元矛盾，农村留守妇女、留守儿童、空巢老人等问题凸显，给经济社会发展带来诸多隐患。随着国家相关城镇化促进政策及精准扶贫等惠农政策的实施，农村生产生活条件稳步提升，部分地区出现逆城镇化现象。

三、县城城镇化和县城发展的对策建议

（一）合理调整产业结构，强化产业升级

在现代城市不断发展的过程中，经济水平是推进城镇化的重要原动力，所以优化产业结构是实现城市化发展的重要前提条件。因此，在现代新型的城镇化发展过程中，应该合理的将调整和优化产业结构放在重要的位置上，促使产业发展、产业集聚、工业反哺农业和城镇化进程紧密结合起来，让产业转移和优势产业能够更好的承接起来，从而促使信息、物流、文化等服务产业能够真正得到壮大。

（二）推进农业转移人口市民化，加快相关制度和政策落地生根

逐步完善农业转移人口市民化配套政策，深化户籍制度改革，实行居住证制度，从体制机制上解决城乡劳动力市场分割问题。鼓励和引导农业转移人口参加社会保险、职业教育及技能培训，提高他们融入城镇的素质和能力。推进基本公共服务均等化，全面提升住房、教育、医疗卫生、社会保障、养老、文化体育等城镇基本公共服务全覆盖，使全体居民共享现代化建设成果，提高农村转移人口在改善生活、促进发展、抚养子女、赡养老人、积累财富等方面的能力。

（三）重视环境保护，推动城市可持续发展

为了让城镇化在不断发展的过程中实现动态平衡，便需要落实生态建市的战略，实现低碳和绿色发展。同时，还应该积极向城镇化居民灌输低碳生产、低碳生活与低碳消费的理念，让广大局面与生态环境能够更加和谐的相处，从而有效提升城镇的生态文明。

结语

发展县域经济，须以新型城镇化促进县域产业结构升级。新型城镇化是当前我国扩大内需的最大潜力所在，其重要任务是农业转移人口的市民化，农业转移人口的市民化必然推进产业生态的转型，城镇化的核心是将农民变成产业工人，这需要以城市带农村、工业融农业、公司带农户、生产促生态。城镇化发展可创造更多的非农就业机会，有效吸纳农村劳动力，减少农业内部就业压力，有利于提高农民素质，拉动农业结构调整；同时，城镇化可以加快农业产业化进程，促进农业结构向一体化、专业化、科技化、生态化方向发展。

参考文献

- [1] 冯云廷. 城市经济学[M]. 大连: 东北财经大学出版社, 2011.
- [2] 王耀. 县城城镇化高质量发展的制约与突破[J]. 中州学刊, 2008(08): 31-36.