

# 试论国土空间整体保护、系统修复与综合治理

周丽

武汉市规划研究院

**摘要:**近年来,虽然社会经济得到快速发展,但是在生态系统方面也付出一定代价,如增加了非线性变化风险、生态系统功能退化等问题。本文对我国进行国土空间需要进行整体保护、系统修复与综合治理的原因、现状以及优化措施进行讨论。

**关键词:**国土空间;整体保护;系统修复;综合治理

现阶段,国家相关部门对生态重要性认识不断加深,国土、水利、林业、交通等部门先后实施了一系列保护与修复国土空间生态的措施,对国家生态安全起到一定维护作用,但是这些工程普遍存在各自为战的问题,没有对国土空间的完整性进行考虑,使国土空间整体保护、综合治理与系统修复没有做到真正意义上的实现。对国土空间开发强度进行控制,空间结构进行优化,促进生态系统服务功能提升能够使国土空间整体保护、综合治理与系统修复得到真正意义上的实现。

## 一、国土空间需要进行整体保护、系统修复与综合治理的主要原因

### (一) 国土空间相对脆弱

我国虽然国土面积非常广阔,但是高原、山地、丘陵等地形占据65%的国土面积,而荒漠地区以及干旱地区占国土面积的33%,受到沙漠化或土壤侵蚀影响的土地占国土面积的35%,每年受到季风气候影响的土地占国土面积的70%,能够适宜人们生产生活的土地仅占国土面积的45%,耕地的30%为酸性土壤,耕地的20%存在次生盐渍化或盐渍化。我国55%的陆地国土空间为中度及以上生态脆弱区域,我国国土空间具有先天脆弱性。

### (二) 人们对国土空间的占用及破坏

我国的能源、矿产、公路等生产建设项目对国土空间生态系统造成严重破坏。如我国1949年的铁路运营里程数仅为2.18万km,到2018年末我国的铁路运营里程数达到13.2万km;我国1949年的公路运营里程数为8.08万km,到2018年末我国的公路运营里程数达到485万km等。

人们的生产建设活动使占用和破坏国土空间生态用地的情况加剧。近年来我国煤矿开采数量不断增多,导致国土空间的破坏程度不断加深,加上铁路等生产建设以及自然灾害等原因,导致我国国土空间的占用以及破坏程度不断加剧。

### (三) 城镇化水平不断增长

改革开放以来,我国的城镇化水平不断增长,如我国在1978年的城镇化水平为17.92%,到2018年我国的城镇化水平增长到59.58%。维系与提升生态承载能力能够实现生态系统的可持续性发展,过快的经济发展速度,导致经济不能与生态系统进行协调发展,对生态系统造成的破坏十分显著。经研究《全国主体功能区规划》表明,城镇生态系统面积在2010~2015年由2542万km<sup>2</sup>增长到2947万km<sup>2</sup>,增长了15.9%。我国的战略目标是2030年城镇化水平达到70%,未来城市化面临的资源与环境压力降越来越严重。

## 二、我国国土空间进行整体保护、系统修复与综合治理的现状

现阶段,我国虽然设立自然资源部,但是生态保护不是通过一个部门就能完成的任务,自然资源部在与其他部门协同工作过程中存在没有建立健全管理体制,没有完善监督机制,没有统一生态监测网络,没有建立生态大数据集成应用等问题,导致不能对国土空间的生态状况进行准确监测,不能对破坏与污染生态系统的行为进行及时制止,对生态系统的可持续利用以及复合功能产生直接影响。如,由于长江中上游居民放牧过度、开垦陡坡地、砍伐森林植被等不合理的人类活动,破坏了长江流域生态格局的合理性,进而对整个流域内的生态过程产生影响,导致1998

年长江流域爆发特大洪水灾害。

## 三、实现国土空间整体保护、系统修复与综合治理的途径

### (一) 提升国土空间功能,优化国土空间格局结构

我国在进行各类国土整治时大多以单项需求作为出发点、进行布局时不够科学,对整治结果产生影响。因此提升国土空间功能与优化国土空间格局结构能够使国土空间生态安全系统保持最佳的土地利用结构阈值<sup>[2]</sup>。

提升国土空间功能,优化国土空间格局结构需要创新研究方法,可以利用综合分析法对国土空间相关动态、未来发展方向、需要解决的问题以及研究水平进行归纳、分析、总结;可以利用现代信息技术,使国土空间信息获取更加快速、定位更加精准,方便观察与取证工作的开展。

### (二) 制定国土空间生态保护修复标准

目前,我国在制定国土空间生态保护修复标准以及进行相关工作的监测监管处于较为落后的水平,我国相关部门应该对国内外保障生态安全的技术进行客观评价,结合我国的实际情况,进行生态安全技术体系的建立。另外,想要国土空间综合治理、系统修复与整体保护取得较好的效果,需要完成大自然的考验,保证修复工程的功能与形态能够在恶劣气候条件下不发生变化。

### (三) 实行不同部门的统一管理

国土空间是生物、气、水、土的综合体,是将土地作为载体而呈现出来的空间概念,国土空间综合治理、系统修复与整体保护的工作非常繁杂,不能通过某一个部门来完成,需要不同部门共同努力才能做到。另外,应该对调查评估国土空间损坏情况足够重视,对国土空间损坏情况进行确认,促进修复工作的落实。

### (四) 多元统筹资金

由于我国的国土空间相对脆弱,所以拥有更快的土壤侵蚀速度。导致我国国土空间生态修复保护更具长期性、艰巨性、系统性、复杂性<sup>[3]</sup>。另外,保护修复生态的资金支持不够。想要使保护修复生态工作能够有效开展,需要对实现生态产品价值的途径进行明确,对社会资本以及各类主体进行调动,投入到生态保护修复工作当中。

### (五) 加强专业人才教育

进行国土空间综合治理、系统修复与整体保护需要进行管护、调查、建设、评价、改善等技术环节,需要相关人员具有非常高的专业素质。如,需要依赖复杂、大型的数据集成技术来进行生态研究,生态学家需要利用这些数据来源、分析技术来实现本专业的发展,以此来强化对生态专业学生的教育,使生态专业的教学效果越来越好,能够更好的为我国保护修复生态工作服务。

## 结束语

综上所述,因为我国国土空间相对脆弱,人们对国土空间的占用与破坏以及城镇化水平不断增长,使进行国土空间综合治理、系统修复与整体保护变得十分迫切。相关部门以及研究学者应该积极的对生态保护维修工作进行优化,结合工作开展过程中存在的问题,对保护修复生态的措施进行优化,为我国国土资源安全提供保障。

## 参考文献

- [1] 成金华, 尤喆. “山水林田湖草是生命共同体”原则的科学内涵与实践路径[J]. 中国人口·资源与环境, 2019, 29(02): 4-9.
- [2] 刊评. 自然资源开发利用与保护中的经济关系[J]. 中国国土资源经济, 2018, 31(12): 3.
- [3] 赵崇伟. 汾河流域水生态系统保护与修复综合治理探析[J]. 山西水利, 2012(6): 9-11.