

试析新形势下土地管理与经济发展新常态

贾忠辉

吉林省长春市农安县合隆国土资源所

摘要: 为了破解经济社会发展的难题,促进我国经济的高速发展,党中央提出了新常态理念。新常态下我国经济保持着高速增长的状态,为了保持这一状态,各行各业应以创新为驱动不断优化当前的管理方法与模式。目前,我国土地管理仍存在不少问题,无法与新常态下的经济发展相适应。本文先简要分析了新形势下土地管理无法适应经济发展新常态的原因,并针对原因提出了几点改进对策,希望能为日后的土地管理工作提供参考,从而更好地促进我国社会经济的长足发展。

关键词: 土地管理; 经济发展; 新常态; 耕地管理

中国是个农业大国,农村人口将近8亿,而土地又是农民赖以生存的“命根子”,做好土地资源管理工作不仅有利于保障农民群众的切身利益,而且有利于促进农村经济的健康稳定发展。近几年,在经济发展新常态背景下各行各业迎来了较好的发展势力,对土地资源的需求逐渐增大,特别是房地产行业的迅速兴起,使得土地资源变得越来越紧张,无法与新时期的经济发展相适应。那么,如何协调好土地管理与经济发展之间的关系,处理好二者发展中的矛盾,是经济发展新常态下土地资源管理部门需重视的一个重要问题。

一、土地管理无法适应经济发展新常态的原因分析

(一) 对土地管理重视度不够

随着城市化进程的不断推进,城市的耕地面积越来越少,土地资源越来越紧张。于是,部分城市在进行规划时面对土地管理与经济效益的冲突,地方政府往往优先考虑经济效益。但由于这种经济效益是以拓荒毁林破坏生态环境来换取的,所以显然无法满足新常态下经济增长的需要。而在农村由于人力资源较为匮乏,再加上先天自然条件的限制,许多村子在进行土地规划或集约经营时往往不能科学落实。另外,村干部及相关土地管理人员的土地集约利用意识及土地管理知识较为滞后,工作能力仅停留在上行下效的局面,而且实施管理过程中大都考虑眼前利益,对新常态下的土地管理缺乏应有的重视。

(二) 耕地管理缺乏规范性

众所周知,城市的发展离不开对土地的开发,部分城市受政绩及新常态意识不强等因素的影响,在建设新城区及工业区等方面出现了过度开发土地资源的情况,使得耕地面积大大减少,而且区域内的生态环境也遭到了不同程度地破坏;在农村,受教育不到位、管理力度不足及农民耕地保护意识薄弱等因素的影响,土地管理活动中也出现了一些不规范的现象。比如,有的农民为了获取短期利益盲目进行土地开垦或过量对农作物施肥,这不仅破坏了土壤结构而且降低了土地的长久效益。除此之外,土地管理部门在耕地管理方面虽然口号喊的响,但实际工作中落实力度仍然不够。比如,对农民的技术指导及耕地保护教育仍然不够,导致农民耕地保护意识不强、发展土地经济新常态的能力不够。

(三) 土地管理相关体制不完善

完善的管理体制是支撑各项管理工作顺利开展的重要前提。土地管理是一项复杂且系统的工作,更需要完善的体制作为支撑。经济新常态下,需要对现有的土地流转、土地征收、宅基地审批及农村集体经营性建设用地等制度进行逐步完善与创新,只有这样才能不断提高土地管理水平,使之与新形势下的土地管理

与经济发展新常态相适应。然而,当前城乡规划中植被肆意砍伐、土地肆意开垦等行为,足以说明我国的土地管理体制尚不完善,无法与新常态与时俱进。

二、土地管理促进经济新常态发展的策略

(一) 重视土地管理工作,明确管理目标

土地是农民赖以生存的根本,是城市发展的重要战略要素。因此,地方政府及土地管理部门要高度重视当前的土地资源管理工作,加强对科学用地的宣传,提高全民科学用地意识。其次,相关部门在综合考虑新常态及生态环境保护的基础上,结合当地土地资源的经济需求及社会需求制定一个明确的土地资源管理工作目标。明确土地资源管理目标,强化对土地资源使用的监督与管理,不仅可提高土地利用效率,而且可很大程度上减少土地资源使用过程中对环境的破坏。但为了提高管理目标的适用性及有效性,制定目标前工作人员要系统地对当地的地理、交通、生态、经济及人口等展开深入的调查与研究,从而找到最合理的土地资源运用方式。

(二) 加强耕地保护,促进农业与经济的协调发展

为了保持新常态下土地经济高速发展的状态,土地管理活动中要采取多方措施,加强对耕地的保护,促进农业与经济的协调发展。首先,地方政府要认清当前的经济发展形势,对新形势下的土地管理与经济发展新常态有一个清晰的认识,然后在此基础上通过政策的倾斜,使全民树立耕地保护意识;其次,加强制度约束,进一步完善耕地保护及土地征用补偿等制度,以此来提高农民的耕地保护意识,并解决土地征用过程中出现的民众纠纷。另外,为了尽快实现耕地保护与经济社会发展的协调统一,还要进一步将土地管理相关监督及法律法规制度完善;再次,充分利用现代较为先进的通信、大数据、集成物联网及信息等技术发展智慧农业,促进粮食增产,从根本上提高耕地效益,将耕地价值最大化;最后,走土地经济与农业经济共同发展道路,结合地方实情制定二者协调发展的管理政策。比如,通过适当提高粮食交易价格来增加粮农收入,提高他们自觉保护耕地的积极性。

(三) 强化土地建设管理,促进土地的合理使用

土地的不合理使用,严重制约了我国经济的高速发展。因此,新形势下,需进一步对当前的土地管理方法进行改进,通过高效的管理措施来提高我国土地管理水平,促进土地管理与经济发展协调。比如,地方政府可通过调节耕地指标,发展绿色农业或建立农田示范区等将分散、小规模农产品个体户联合起来,形成规模效益,实现规模化生产;或通过引进废地复垦、分区管理等措施,将闲置土地资源盘活,促进土地的合理使用。

参考文献

- [1] 李耀. 新形势下土地管理与经济发展新常态探析[J]. 中国标准化, 2019(10).
- [2] 侯朝炜. 新形势下土地管理与经济发展新常态探析[J]. 科技与创新, 2019, 124(04): 120-121+123.
- [3] 申艳. 试析新形势下土地管理与经济发展新常态[J]. 建材与装饰, 2019(26).
- [4] 上官明宗. 新经济形势下土地管理创新探讨[J]. 低碳世界, 2017(20): 104-105.