

基于治理能力提升的空间规划体系构建研究

李淑媛

广西-东盟经济技术开发区规划管理局

摘要:新时期我国现代化生态文明建设社会建设需要以空间规划体系作为支撑,良好的空间规划水平对于我国资源的合理使用具有重要意义。本文从治理能力的角度对空间规划体系建设作出相关探讨,首先阐述空间规划治理当下特点,然后提出提高治理能力的实践路径,最后针对我国空间规划体系建设提出发展对策,旨在为提高我国的空间规划水平献计献策。

关键词:治理能力;空间规划体系;对策;路径

一、引言

我国空间规划体系的建设向着统一、规范、整合、实用的方向发展,好的空间规划体系可以促进城乡、土地、生态、农业等实现协调可持续健康社会发展,促进我国的现代化建设目标实现,对于空间规划体系的研究可以从多方面、多角度探讨,本文主要能够从治理能力上对空间规划体系建设水平的提升做出讨论,以期能够为我国的空间规划体系建设有所帮助。

二、我国空间规划治理现状特征

(一) 空间规划治理地区差异明显

为响应国家发改委的规划目标以及规划的指标要求,各个省份大小城市都注重城乡的规划治理,加快城乡规划建设步伐,按照国家要求对建设用地、农业用地等作出设计安排,尤其是在生态绿色规划方面加快城市绿化建设,打造生态纹面城市发展。但是,并非是所有城市以及下属县级市和乡镇都紧跟国家发展步伐的脚步,有的地区进度缓慢,究其原因主要是当地其他部分发展任务还处于解决阶段,所以空间规划治理就很难落地,同时有些地区的空间规划组织结构上出现职能衔接不紧密,落实规划治理过程中标准的管理落实不到位,职责不清晰,导致治理速度较慢,治理水平较低。

(二) 行政体系建设不完善影响治理水平

我国的行政体系主要是由中央到省市到地方三级构成,在落实空间规划中涉及的土地使用、财税划拨、规划设计等行动都受到行政体系的监督与审核,对于一些建设单位而言,有些需要落实的建设项目受到当地政府的制约,财务、土地等政府部门在监管上还存在职能划分不清晰,责任落实到不人的情况,这种职责的不清晰导致建设治理任务很难高效落实。

三、提升治理能力的实践路径

(一) 完善空间规划体系以加强治理能力

在完善空间治理体系方面,要做到以下几点:(1)治理体系要从国家五年治理规划中汲取治理要素,完善从省到各地区的空间规划设计;(2)落实“多规合一”的蓝图建设任务,打造基于规划治理战略下的统一、系统化的规划设计内容,将各地区的设计同省级规划相协调,同国家规划相协调;(3)建立空间规划信息平台,实现各政府部门相互之间信息高效共享,促进对建设任务的审批效率;(4)建立政府领导组织、规划部门负责统一计划与设计、其他部门协调合作的治理结构体系,并且对体系中的岗位职能明确分工。

(二) 创新规划编制以加强治理水平

创新规划编制需要对没有使用多规合一的规划办法执行规划任务的地方城市实行多规合一编制模式的规划办法,对传统规划方式进行多规合一上的创新,并且通过该模式对政府各部门在编制中的职能权限进行界定,发挥市场在规划中的主体地位,形成政府、市场、社会共同作用下的规划治理。此外,规划编制要鼓

励市、县等对其规划作出编制设计,发挥各地政府的协调指导作用,充分结合当地的社会文化、经济发展等问题全方位考虑设计,再同其他地区的规划进行有效衔接,既能实现本土化的规划设计治理又能实现整个区域的规划协调,发展统筹下的可持续规划治理。

四、构建我国空间规划体系的对策

(一) 构建系统完整的空间规划体系

为了使得我国的空间规划体系更加完善,从国家、省市、县的体系当中发挥统筹协调、衔接有效的重要作用,需要从以下几点完善系统的空间规划体系:(1)国家要发挥对省市、县空间规划的指导引领作用,对规划战略提供全方位的指导架构,规划要带领省市和县从政治、经济、文化、生态、社会五大方面设计空间规划布局,对城镇主体功能区、农业、基础设施建设、生态等提供指导架构,并鼓励对这四个规划模块进行专项研究,同时使得专项研究中加强各模块之间的衔接协调;(2)省级的空间规划要以国家战略为依托,对城镇、农业和生态规划作出设计和管理,并做好同各地县级市、乡镇的指导和其进行规划设计编制中的约束,使得规划保持上下一致、由大到小的、目标一致的细致化专项规划;(3)市县的空间规划要充分结合上级的规划指示和当地的经济、生态等实际情况设计出符合当地发展文化、具有地域特色的空间编制,同时政府部门对于县市要简政放权,在适度干预的同时鼓励其自主规划设计,但要受到上级部门的严格监管。

(二) 完善空间规划行政机制

完善空间规划的行政机制需要从以下几点考虑出发:(1)法律是各行政单位执行空间规划的有力约束,完善相关法律如《城乡规划法》《土地管理法》等对于空间规划的规范化具有强有力的约束作用;(2)空间规划体系的构建需要明确政府职能权限划分,创建国家规划委员会、省级规划委员会,负责规划编制,并对下级政府部门简政放权,发挥地方政府的规划设计能力,塑造出各负其责、协调共同促进空间规划体系建设的行政体系;(3)在政府部门编制空间规划体系以及协同市场组织完成空间规划治理的过程中,要充分打开社会公众参与的通道,了解社会公众对规划的诉求和需要,参考社会群众对规划的批评建议,形成政府、市场和社会共同参与的治理体系,发挥我国的群众力量,发挥我国政府为人民服务的精神,更好地完成空间规划体系建设任务,让规划符合百姓和社会发展的需求。

五、结语

我国空间规划治理现状存在空间规划治理地区差异明显、行政体系建设不完善影响治理水平,为了改善当下建设的不足之处,重点完善空间规划体系以加强治理能力、创新规划编制以加强治理水平、构建系统完整的空间规划体系、完善空间规划行政机制,使得我国的空间规划治理水平更高。

参考文献

- [1]谢英挺.基于治理能力提升的空间规划体系构建[J].规划师,2017(2):26-27.
- [2]许景权.基于空间规划体系构建对我国空间治理变革的认识与思考[J].城乡规划,2018(05):18-24.
- [3]杨洪涛.“多规合一”空间规划体系的构建探索[J].城乡建设,2016(5):36-38.