

农村饮水安全问题分析及解决对策

薛明会

山东省临沂市沂水县水务公司

摘要:农村饮水安全,事关亿万农民福祉。当前还存在运行管护不到位,群众吃水难等问题。针对存在问题,分析产生原因,提出应对措施。

关键词:农村饮水;安全问题;解决对策

一、农村饮水安全现状

笔者所在县区为沂蒙革命老区,自2004年起政府连续把农村自来水工程建设列入为民十事,先后启动了“农村饮水解困”“村村通自来水”“革命老区安全饮水”农村供水工程建设。特别是近几年,集中新建多处规模化水厂,加快了农村供水推进速度。截至目前已建成农村供水工程735处,其中集中供水工程132处,万人以上规模化供水工程7处,共解决全县区1280个自然村、93万人的饮水安全。

二、饮水安全存在问题

(一)供水覆盖率高,供水保障率低。经过连续多年的投资建设,农村自来水工程普及率由最初的不足10%,提高到目前的95%以上。但由于工程设计不规范、日常管理不到位等诸多因素,导致实际供水保障率较低,定时供水、长时间停水等问题在较多村镇时有发生。

1、水厂及水源建设缺少统一规划,老旧水厂普遍存在供水能力不足问题。最初建成的水厂,投资标准低、水厂规模小,水源分散,有限的原水得不到充分利用,加上面源污染、地下水水位下降、设备老化及用水人口不断增加等诸多原因,造成水厂保障能力低。遇到干旱、水污染或设备主管道损坏时,便会导致大面积积水。

2、水厂及管网建设不配套。笔者所在县区地形多为位丘陵,供水点分布广,距离远,加之过分追求供水普及率,导致管网建设范围广、用户多,造成供用水不均衡。笔者在联系群众走访时,经常遇到一处维修,周围七八个村庄停水现象。同时,在走访中了解到该片区供水管道建设时未按规范设立主管道分水闸、减压阀和排气阀等基础配套设施,导致爆管多,维修难,停水范围广、用水恢复慢。

(二)维护资金短缺,规范管理不够。在供水运行中,存在“三分建,七分管”这一说法。但在实际农村供水工作中却很难做到。由于建设与管理分离及所有权不明确,收费难度大,运行管理人员少等实际原因,日常管理跟不上,导致供水设备故障率、管道爆管率高,水费回收难度大。

1、建管不同体,导致管理不同步。农村水厂、供水主管网多由政府投资外包建设,建成后移交行业协会或个人管理。投资、建设及经营主体不统一,导致有效监管难度大,在管材、设备及施工质量方面存在较多问题,经营主体又多样化,也增加了日常监管难度,导致农村供水运行管理成本高,运行效果差。

2、专业队伍薄弱,缺乏管理经验。农村供水经营主体多数为临时聘用人员,技术水平低、管理意识淡薄,缺少必要的工程运行管理技术和经验,导致供水机组、水泵及管网得不到有效维修维护,遇到问题,更难以及时处理解决,不能确保供水设施长期良好运行。

3、运行成本高,水费收入少。农村供水规模小,经济效益低,加之群众供水商品意识不强,用水缴费自觉性不高,特别是出现漏水、跑水,缴费数额较大时,群众往往会长期拖欠水费,并转向使用自备水源,导致水费不能足额征收。另外,随着供水设施的不断老化,日常维护费用也会逐年增加,进一步加大了农村水厂运行管理难度。

(三)缺少水质净化,安全隐患多。让群众喝上干净健康的自来水是开展农村供水的中心所在。当前,农村饮用水主要来源于河水、井水和泉水,净化工程消毒设施少,专业检测人员短缺,随着农村养殖业、种植业甚至工业化的推进,水质安全问题逐渐显现。

1、净化工程设施、消毒设备少。农村供水工作开展之初,水源水质普遍较好,加之水厂多规模小,难以集中建设净水工程,初期建设的水厂最多只安装了简陋的水处理设施和消毒设备。近些年来,农村供水水源水质合格率有所下降,原有供水设施设备,已不能较好的确保农村饮水安全。

2、净水、水质检测专业力量不足。受人员及运行资金等条件限制,农村水质检测管理方式和管理手段简单,自检自控能力严重不足,仅靠政府监管部门月度或季度监督,检测跨度时间长,不能及时有效地发现水质存在问题。

3、污染风险加大。农村水源地保护范围小,保护措施少。随着广大农村养殖业,甚至农村加工业的快速发展,水源水质污染隐患逐年增多,随着农药、化肥等化学品在农业生产中广泛应用,也加大了水源污染,导致农村供水安全问题日益突出。

三、问题解决对策建议

(一)落实好农村饮水安全地方行政负责制,加强组织领导。健全政府统一领导下的部门分工协作机制,在资金保障、工程建设、水源保护、水质检测、城乡供水融合发展等方面强化部门协作,实行目标管理,层层抓落实,确保事事有成效。

(二)农村安全饮用水工程应以政府资金主导,并给予持续政策资金支持。农村安全饮用水工程是一项最基础的民心工程,让利于民是其最基本的经营理念,这就决定了经营企业自身无法靠水厂经营实现长久盈利。政府在加强财政资金投入的基础上,应多渠道筹集运行维护资金,健全完善农村饮水安全运营管理体系,实现供水工程建的成,管的好,群众长受益。

(三)统一规划,科学设计。按照“城乡供水一体化”和“规模化发展、标准化建设、规范化管理”的建设思路,以集中水源为重点,对现有水厂进行统一规划和整合,打破乡镇区域划分,形成大区域规模供水格局。充分发挥城市供水专业人才储备多、管理经验丰富这一优势,在最大范围内实施城乡一体供水,减轻农村安全供水工作压力。

(四)组建县级统一农村供水运营公司。成立供水应急队伍,对全县较大供水抢修给予人员,设备、材料及技术支持,提高全区农村供水安全保障能力。组建水质检测队伍,建设在线水质检测平台,配备流动水质检测车辆,对全区农村水源水质、水厂水质进行在线实时监控、设备维护及水质检测、监督管理,强化从源头到水龙头的全过程水质安全监管。

(五)规范建设水源保护区。最经济、最科学水质保障工作做好饮用水源地的保护,避免水源受到污染。对有条件的水源地设立远程监控系统,注重源头预防。

(六)加大科技投入,降低经营成本。建设“智慧水利应用平台”,对各泵站进行远程控制无人值守管理,对供水主管线进行压力及流量远传监控,对距离远、用水量大村镇安装自控闸阀和智能远控水表,提高管理效能,降低人工费用,更好的发展再生产。

参考文献

[1]杨瑞娟,饶元根,黄体清,张志俭.濮阳县农村饮水安全现状调查分析[J].河南水利与南水北调,2010(09).