

灌区水利工程管理养护问题分析及解决

张景华

驻马店市薄山水库管理局

摘要:我国农业耕地总面积大、农民数量众多。作为经济发展的关键产业,灌区的主要目的是为了确保生产以及生活用水充足。做好灌区水利工程的管理养护,保证各项管理工作有序开展,充分利用灌区水利工程,有着极其重要的现实意义和价值。本文首先分析了灌区水利工程管理养护问题,并提出了几点在灌区管理养护方面的建议。

关键词:灌区水利工程;管理养护问题;解决

一、灌区水利工程在管理和养护问题

(一) 管理养护机制不健全

国内灌区水利工程管护体制一直存在不完善问题,其主要表现为:管护主体不明确、产权不清楚、管护人才缺乏等问题。一方面管理模式仍沿用陈旧、落后的管理手段或方法,管理运行机制没有理顺,由谁管理、如何管理等方面缺乏规范的制度和有效的管理措施导致灌区发展呈现出随意放任趋势。特别是管理职能混合的问题。由于管理职能混合在一起,管理中职责不清,权责不明的情况仍然存在,导致水库灌区运行和使用过程中管理秩序混乱、潜在危害性巨大已无法适应社会对水库灌区管理的新要求;另一方面,水库灌区后期维护保养工作责任落实不到位,缺乏科学有效的分工安排,岗位责任制不明确,因此很容易出现相互推诿的问题,从而造成管理上的空当和盲区,对灌区的稳定高效运行带来影响。

(二) 灌区投资及资金管理问题

灌区在投资及资金管理方面也存在问题,例如,地方政府对于该区域灌区水利工程的重视度不足,导致灌区水利工程管理养护不善,不但影响灌区水利工程整体安全性与运营稳定性甚至还会引发人才外流问题,这还涉及科室的资金管理不规范问题。目前科室在灌区水利工程管理养护方面资金管理与使用缺乏监督机制,而且资金的使用方面没有合理有效的审批程序,这导致水利工程本身的日常管理维护制度难以正常持续推进。

(三) 养护方面的问题

当前,灌区水利工程在养护上存在的种种问题严重制约着水利工程管理水平的进一步提高,如养护主体不明确、养护手段单一传统、养护制度不健全等,养护效果自然不尽人意。

(四) 信息化水平不高

目前,在灌区管理中许多工作主要还是以手工操作为主,不仅需要大量的人手进行操作,有些重要的数据随时间一长,很容易由于管理不规范而造成遗失。对渠道数据的采集、流量的观测、闸门的开启全部都必须由渠道管理人员到渠道现场进行,还不能通过信息自动化对渠道实时监测,数据信息滞后。因此,加大灌区信息化建设,是灌区自身发展的迫切需要,是实现水资源优化配置的重要手段,是提高灌区的决策水平与管理水平的重要途径。

二、改善灌区水利工程管理养护的措施

(一) 改善管理模式

首先,对以往权责不清和政事不分、投入机制不完善等管理模式进行改善。根据自负盈亏和自主经营的理念构建企业经营模式针对灌区工程运行、税费征收以及水资源调配等进行管理;其次,对现有水利工程养护机制进行完善,实施承包责任制,同时建立相应的养护指标及考核办法,定期进行养护工作等级评优,不断规范灌区水利工程养护工作,令养护承包个体或单位在科学制度为根据的基础上,在自主经营、自负盈亏理念的引导下,对灌区水利工程进行有效养护;最后,完善各项管理法规,灌区管理模式应当有相应的法律法规,确保管理能够依法办事、依法治

水,走法制化灌区管理道路。建立健全各项规章制度,制定岗位任职条件,落实完善岗位责任制,引进考核管理机制,比如建立绩效考核津贴制度,激发管理养护人员的积极性,形成良好的工作风气。

(二) 拓展多渠道营收能力

挖掘自身潜力、大力开展综合经营、扩展业务范围、积极争取公益资金支持,不断探索多渠道营收,壮大自身经济实力。第一,争取国家实施节水改造工程时的投入或补贴;第二,管理局从年度岁修养护中投入;第三,挖掘自身潜力从自身的综合经营创收中投入;第四,以工程养工程,通过承揽一些中小水利工程建设施工,从其利润收益中投入;第五,努力开拓城市景观用水途径及工业和生活用水途径。

(三) 加强日常维修养护

以日常养护、预防为主、防修并重为原则,组建专业化的水利工程管理养护队伍,聘请专业人才进行日常养护工作。要求养护人员根据水利工程现状,制定出详细的养护计划,且严格按照既定计划开展养护工作。同时,对水利工程进行全方位的检修,确保其运行安全,尤其在行水期间更要加大巡查力度,确保用水安全与用水秩序,提高灌溉质量和水资源利用率。

(四) 完善基层管理体系、积极推行用水户参与式管理

一方面,按照“分级负责、属地管理”“谁受益、谁负责”的原则,分解落实管护责任,明确管理职责。另一方面,将田间工程的管理交于用水者协会。用水者协会参与灌区管理不仅能够让广大农户和用水者及时得到灌溉用水,而且,灌区的渠道、灌区设施、田间工程等也能够得到更好的维护。同时,灌区用户直接进行灌溉管理实现了公平、公正和公开,权责更为明确、监督更为民主、浪费更加缩小。首先,政府和水利部门需通过多种切实有效的措施支持农民用水者协会建设,解决农村水利管理中运行效率较低的问题。其次,注重用水协会领导班子队伍建设。最后还要重视用水协会制度建设。

(五) 加强信息化建设

要充分利用计算机信息技术的强大优势,实现灌排自动化、信息化和数字化。可以利用信息系统,做到灌区资源共享,通过量化指标,为科学决策提供准确有效的依据。如可以利用水位流量计,减少工作人员的劳动强度,避免人工观测的误差,提高准确率,及时对流量进行调节,最优配置水资源,切实提高管理水平。另一方面,对现有管理人员素质低问题以积极做好培训工作,根据相应管理岗位的要求,加强对养护人员的学习培训力度,合理制定人才培养计划,针对性的进行再教育,建立健全岗位培训,加强集中组织培训,提高管理养护人员的业务知识和技术水平。

三、结语

当前,我国在灌区水利工程管理养护上的改革持续深化,在管护经费上的投入也不断加大,但灌区水利工程的管理养护工作还需要相关部门的关注和大力支持,希望有更多新政策、新办法的出台。

参考文献

- [1] 李大治. 灌区水利工程管理养护问题及应对策略[J]. 湖南水利水电, 2017.
- [2] 张朝印. 应用生态工程原理解决水利工程施工中的环境问题[J]. 江西建材, 2015.
- [3] 阿卜杜合力力·艾允木. 浅析水利工程施工中生态工程的环境措施问题[J]. 考试与评价, 2015.