

# 城市双修理念下的城市旧区更新对策研究

## ——以上饶市铅山县为例

林芷

江西省城乡规划设计研究总院

**摘要：**城市双修是治理“城市病”、改善人居环境的重要行动。上饶市铅山县地处江西、福建两省交汇处，具有丰富的山水环境和悠久的历史渊源。为把铅山县旧区打造成“精”“韵”“美”的老城，解决现状道路交通、公共设施、市政设施、环境景观、历史文化等方面的“城市病”问题，应将规划的重点定位在修复、提升、织补和复兴等几个方面。同时，还应实施“交通改善、服务优化、文化融入、环境提升、设施升级”等五大行动计划。

**关键词：**城市双修；旧城更新；铅山县

党的十八大后，我国城市进入转型发展阶段。2015年12月，习总书记在中央城市工作会议上提出：“大力推进生态城市修复，逐步恢复城市自然生态”“要加强城市设施、提倡城市修补”的要求。本文以上饶市铅山县为对象，北至信江南岸、南临鹅湖大道、西界费宏路及铁路、东至九阳大道，研究范围总面积1.79公里。同时，以覆盖城市建设历史较为久远的旧区河口古镇为核心区域。拟以城市双修理念为引导，以城市功能完善为核心，重点落实道路交通、公共设施、市政设施、绿化景观、文化保护等公益性设施建设。以此填补中心城区基础设施欠账，增加公共空间、改善出行条件、改造老旧小区、保护历史文化、塑造城市风貌。

### 一、城市双修理念与铅山县发展现状

#### （一）城市双修理念的提出

住建部《关于加强生态修复城市修补工作的指导意见》指出：开展生态修复、城市修补是治理“城市病”、改善人居环境的重要行动，是补足城市短板的客观需要，是城市转变发展方式的重要标志。

“城市双修”是指生态修复、城市修补。其中，生态修复，重点是有计划、有步骤地恢复城市生态系统的自我调节功能；城市修补，重点是不断改善城市公共服务质量，改进市政基础设施条件，发掘和保护城市历史文化和社会网络，使城市功能体系及其承载的空间场所得得到全面系统的修复、弥补和完善。

#### （二）铅山县的区位、环境及历史

1. 铅山县的城市区位。铅山县地处江西、福建两省交汇处，是上饶信江河谷城镇群副中心城市，自古以来铅山就是两省经济贸易和文化交流的重要节点，以发展文化旅游、精细化工、有色金属、新能源为主导产业的综合城市。

2. 铅山县的山水环境。拥有丰富的山水资源，周围被自然环抱，有凤凰山、金鸡山等，南部有宋家源湿地，中心城区有信江、铅山河蜿蜒流淌，河口古镇相对着九狮山，形成“门傍信江水，窗含九狮山”的山水环境格局。

3. 铅山县的历史渊源。县城内仍留存有国家级历史文化名镇——“河口镇”。河口古镇曾是历史上江西四大名镇之一，是铅山县城最具地方特色的历史街区，至今仍保留着“九弄十三街、惠济穿城过”的古镇格局。

#### （三）铅山县的城市演变

铅山县最初是由河口古镇衍生而来，河口古镇原是一个商埠码头，以河兴商、以商兴镇的发展使得县城得以兴旺鼎盛。随着聚居人口的不断增加，城市逐渐向南部内陆扩展，继而向西、向东不断扩张。时至今日，铅山县城已基本形成以老城为核心，向西拓展工业区、向东跨信江发展城市新区，呈现出工业西扩、生

活向南、向东拓展的发展态势。

### 二、铅山县的城市发展定位和发展问题及规划重点

#### （一）铅山县的发展定位

旧区的定位为生活居住和旅游服务的重要片区，是铅山县城打造文化特色的重要区域，打造“精”“韵”“美”的老城。根据老城內原有的规模尺度、建设情况、设施配置，规划通过修复织补老城，复兴河口古镇的活力商埠，从而传承历史文化，目标形成小而精的片区形态，打造人文鼎盛、古韵犹在、美丽舒适的历史城区。

#### （二）铅山县的城市发展问题

经过现状调查，从现状道路交通、公共设施、市政设施、环境景观、历史文化等方面分析，铅山县旧区存在很严重的“城市病”，主要体现在以下几个方面。首先，城区道路功能混乱，公共交通不足，停车设施缺乏，影响居民出行；第二，公共设施配套不全，过于集聚在旧区，服务半径过大，降低生活和作品质；第三，市政设施基本能满足现阶段城市需求，但发展空间不足；第四，工业园区造成污染，绿地景观体系不完善，便民游园广场建设不足，居住品质不佳；第五，城市文化与城市建设脱节，城市特色不显。

#### （三）铅山县的规划重点

铅山县的规划重点包括修复、提升、织补和复兴等几个方面：

1. 修复。对铅山存在的问题上梳理，通过修复铅山基础设施功能的缺失，以提高生活品质、人居环境、保障民生。
2. 提升。在修复的基础上，对原有的设施予以保留、扩建或者搬迁，保留和扩建的设施予以提升其功能。
3. 织补。对于搬迁的基础设施从而空置的用地，进行功能的织补，力求为居民打造功能便捷且多元的基础设施。
4. 复兴。保护铅山县的历史文化和传统风貌，挖掘各种资源，通过规划策略，使历史资源和传统文化得以复兴。

### 三、铅山县的城市旧区更新对策

对于铅山县的旧区更新对策，应实施“交通改善、服务优化、文化融入、环境提升、设施升级”等五大行动计划，并列出现应的行动计划清单以引导铅山县分期实施、有序推进。

#### （一）“交通改善”行动计划

计划内容具体应包括以下内容：第一，通过干道体系的构建、通行条件的提升，快速分流通过性交通，实现对河口古镇的保护。第二，优化内部道路网络系统，优化调整现状交通体系结构，总体形成主干道引领，次干道辅助、支路衔接、巷道补充的格局。第三，规划提升交叉口通行能力，减少交通冲突，协调组织好各类交通方式，改善关键通道节点的交通秩序。第四，重视慢行系统构建，提升人居环境品质。强化城市历史文化资源保护及彰显城市特色，规划依托区内现有的历史文化要素，构建一个连续性、安全性和特色化的慢行系统。第五，静态交通监管并举，适度供应，多方式挖掘老城可改造用地，因地制宜地建设各种形式停车设施；并强化路內停车泊位的规模控制与管理，保障旧区道路资源更多的服务于动态交通。

#### （二）“服务优化”行动计划

计划内容具体应包括以下内容：第一，疏解老城功能，激活新城职能，优化城市服务能力。公共服务设施实施“城市级+社

（下转第05页）

