

辽宁省乡村振兴发展策略研究

——以雅河乡为例

张雪娜

辽宁省城乡建设规划设计院有限责任公司

摘要：实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是“三农”工作的总抓手，是促进城乡协调发展的重要途径，是新型城镇化的助推器，是特色小镇建设的重要抓手，是社会主义新农村建设在新时代的升级版。本文在分析乡村振兴战略提出背景的基础上，以雅河乡为例，通过对乡村振兴的基础和问题进行分析，探索符合雅河乡实际的乡村振兴道路，对于指导新时代背景下辽宁省乡村振兴发展具有重要意义。

关键词：乡村振兴；雅河乡；辽宁省；发展策略

一、研究背景

2017年10月，党的十九大报告首次作出了实施乡村振兴战略的重大决策部署，之后的中央经济工作会议、中央农村工作会议以及中央一号文件，都主题聚焦实施乡村振兴战略，为乡村振兴如何振兴，从哪些方面振兴指明了方向。

总书记高度重视乡村振兴发展，把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手、民族复兴的一个重大任务和党的治国理政的头等大事，为新时代“三农”发展指明了方向。国家各部委陆续颁布的一系列乡村振兴政策，充分表明了党中央、国务院对乡村振兴工作的高度重视和殷切希望。

辽宁省委省政府将乡村振兴发展作为实现辽宁老工业基地全面振兴、推进“一带五基地”和“五大区域发展战略”的重要工作内容。目前，辽宁省的农业综合生产能力不断提高，农村发展活力不断增强，农村基础设施建设和农村生产生活生态不断改善，农村民生法治得到加强，为全面实施乡村振兴战略具备了坚实基础和优势条件。但是，全省农业农村基础薄弱、发展滞后的状况尚未根本改变，经济社会发展中最明显的短板仍然是“三农”。

本文以雅河乡为例，通过对雅河乡乡村振兴的基础和存在问题进行分析，提出雅河乡乡村振兴发展的主要道路，旨在为辽宁省因地制宜、分类推进乡村振兴发展提供借鉴。

二、雅河乡乡村振兴基本情况

（一）发展基础

雅河朝鲜族乡位于辽宁省本溪市桓仁县南部，距县城11公里，是县城主城区的一部分。境内高速公路、国道、铁路纵横，另有本溪桓仁健康产业园坐落在境内，具有毗邻城市，更易享受城市辐射带动的天然优势，在特色农业、乡镇工业、生态旅游、商业服务业发展方面具备良好的基础和潜力。

全乡重点发展温室草莓、绿色蔬菜、优质稻米、中药材、农家乐旅游等产业，“一村一品”产业格局初具规模。境内旅游资源丰富，山、水、林、泉、洞景观齐全。同时，雅河乡是桓仁县唯一的朝鲜族乡镇，朝鲜族历史文化悠久，传统的农乐舞、长鼓舞、跳板等文娱、体育活动和打糕、狗肉等特色饮食以及其独特的婚俗、服饰延续至今。这些独特民族风俗，既是雅河乡宝贵的文化遗产，也是雅河乡有别于其他乡镇的重要的文化旅游资源。

（二）存在主要问题

雅河乡毗邻县城，经济社会发展具有双面性，易被城市辐射带动，也易被城市虹吸。在城镇化的进程中，同样面临着农村人口和劳动力不断减少、农村生产组织方式改变、农村人居环境需要合理退出和优化重组的现实问题，具体表现为：人口老龄化、村庄空心化、土地经营碎片化、宅基地闲置、集体经济薄弱、三次产业缺乏融合、乡土文化逐步流失等。关于乡村的“精明收缩”发展和防止城镇化过程中“乡村凋敝”是雅河乡乡村振兴的关键所在。

三、雅河乡乡村振兴发展策略

（一）发展特色农业

发挥好雅河乡生态良好、农产品资源丰富的优势，推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化建设。以要素聚合实现产业兴旺，坚持“全域产业体”的理念，发挥雅河农业绿色、生态、文化传承等功能，建设特色农业产业经济带，打造桓仁乃至本溪市的后厨房配给区、现代农业展示区。做精做细做强优质稻米、草莓、蔬菜种植、林下经济、中药材、旅游民宿等特色产业。以市场需求为导向，发展“合作社+企业”“公司+合作社”“公司+农户”及“互联网+农业”等农业产业化经营新模式及新业态。拓展农业多种功能，开展农产品深加工和休闲农业，加快推动农业“接二连三”，发展农业第六产，实现乡村产业转型升级。

（二）复兴乡村文化

作为桓仁县唯一的朝鲜族乡镇，随着人口外出务工和传统价值观的失落，传统的节庆、风俗、饮食等失去了传承的土壤。雅河乡村振兴必须要聚焦“乡村文化的振兴与重塑”，彰显乡村文化的内涵和魅力。要利用朝鲜族村的发展史和村民继承的传统民俗，主动挖掘传统朝鲜族“文化宝地”，积极改良民居废弃、杂草遍地的荒诞景象，结合地域优势开发朝鲜民俗文化旅游，合理规划 and 开发民俗旅游产业，建设朝鲜族民俗文化村，成为展示朝鲜族文化的重要窗口。同时，切实带动村庄经济发展，缓解因经济发展缓慢、村民流失等因素造成的村落衰亡，为朝鲜族村落的持续发展提供先决条件。

（三）保护生态环境

落实最严格的生态环境保护制度、节约用地制度和耕地保护制度，以建设水源涵养型重点生态功能区为目标，加大生态保护和建设，增强涵养水源、保持水土能力，保护生物多样性。以建设桓仁县国家生态保护与建设示范县为抓手，实施蓝天、碧水、青山、净土工程，打造生态宜居宜业宜游环境。积极协调人、地、产、城、乡关系，推动形成绿色发展方式和生活方式，建设生活环境整洁优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的生态宜居美丽新乡村，逐步实现绿色发展和高质量发展。

（四）编制村庄规划

顺应国土空间规划体系下的村庄规划变革，按照国土空间规划体系“五级三类四体系”的总体框架要求，对于已纳入城镇开发边界内的村庄编制详细规划，对于在城镇开发边界外的乡村地区，以一个或几个行政村为单元，编制“多规合一”实用性村庄规划，作为详细规划。坚持先规划后建设，结合农村人居环境整治三年行动，统筹谋划村庄发展定位、主导产业选择、用地布局、人居环境整治、生态保护、历史文化遗产等。

四、结语

实施乡村振兴战略是破解城镇中国时代难题，推动城乡关系从附属走向平等的战略选择；是适应经济新常态变化，推动供给侧结构性改革，补齐农业现代化短板，积极跨过“中等收入陷阱”的需要；是顺应农村人口老龄化、空心化发展趋势，实现农业农村高质量发展的需要。随着新型城镇化进程的加快，乡村缺人气、缺活力、缺生机，村庄空心化、人口老龄化、农村传统价值观失落等问题突出，乡村振兴机遇与挑战并行。

参考文献

- [1] 赵周立, 乡村振兴战略中的产业融合和六次产业发展李彦岩[J]. 乡村振兴战略研究, 2018. 39 (3).
- [2] 辽宁省农村工作领导小组办公室. 辽宁省乡村振兴战略规划(2018-2022年), 2018. 8.