

浅谈新型城镇化导向下的小城镇规划

王海燕

内蒙古城市规划市政设计研究院有限公司

摘要：随着我国市场经济的快速发展，城镇化发展已进入一个非常重要的时期。党的十八大会议上明确指出新型城镇化对新时期国家发展与城镇改造的重要性，要努力走智能型、集约型、绿色低碳型的新型城镇化道路。此外，基于我国国情，小城镇是沟通城市与乡村的主要桥梁，做好小城镇规划不仅能推动我国城市与乡镇的发展，还能解决三农问题、城乡问题与实现城乡统筹。因此，需积极做好新型城镇化进程中的小城镇规划工作。

关键词：新型城镇化；小城镇；规划路径

前言

随着我国社会经济的发展，城乡一体化进程的推进，小城镇规划建设内容也有所更新，城镇规划重点逐渐由城镇自身发展而逐渐演变为需统筹区域、城乡、镇村等更大区域更多内容，所以，新时期更应当做好小城镇规划工作。

一、全面了解新型城镇化内涵

新型城镇化就是将城乡统筹与和谐发展作为依托，创建城乡一体化的发展模式，从而促进中小城市、小城镇的全方位发展，使得新型的城镇社区不论在公共服务设施还是基础设施等各方面均能协调进步发展，不论在产业还是社会经济发展等方面均能与周边城镇形成相互促进的良好关系。新型城镇化，即处于社会相互关联中的大中城市与农村相互合作、创建和谐社会关系，核心工作就是不再将牺牲农业、生态环境作为代价进行经济发展，而是重视农民利益，促进农村的全面建设以及发展，以此形成城乡基础设施一体化的工作模式，实现公共服务均等化发展目标，在经济社会全方位进步的情况下，达到共同富裕的最终目标。目前我国在新型城镇化方面，已经取得了良好成就，明确了建设目的、战略内容以及配套制度，遵循科学化的建设管理原则，提升小城镇的规划建设管理水平，为国家的城镇化发展夯实基础。

二、新型城镇化导向下小城镇规划新思路

（一）发展重点小城镇，体现示范带头作用

在新型城镇化导向下的小城镇规划实践中，首先必须要针对重点小城镇进行大力发展，其主要目的是由目前分布不均衡的重点城镇对该区域内小城镇后期规划的影响进行最大程度控制。不同地区需根据当地实际发展状况对重点小城镇进行科学规划。例如我国东部地区一些经济发达的省份，其城市与乡镇当前的经济发展界限比较模糊的，随着城乡一体化发展的推进，在进行小城镇发展规划中，通常情况下都会将城关镇以及一些建制镇作为重点的发展区域，需针对这些重点区域进行进一步综合规划。而针对西部经济不发达地区，由于其经济基础条件较差，地广人稀，应充分结合实际状况给予适当的政治优惠，扶持重点小城镇，在此基础上充分结合经济状况进行科学规划。

（二）推动小城镇经济与社会协调发展

首先，在实际针对小城镇进行发展规划的过程中，要将其与具备较高发展水平的产业发展进行有效融合，这样才能最大程度为整个社会的经济发展提供物质保障，建立起良好的基础条件，全面促进小城镇经济繁荣发展。例如，小城镇在发展过程中可以结合自身特色打造出具备根治性较强的产业集群，以此来实现小城镇产业结构的进一步完善，并实现集约型经济增长形式的不断升级。在这种发展模式下，能够全面促进小城镇与社会实现协调发展。根据我国实际国情可以发现，小城镇具有较强的普适性，因此必须要进行大力的推广。其次，小城镇规划必须要将社会经济发展的体制与机制进行有效融合。像东部小城镇，要充分发挥出其自身所具备的一切优势，这就要求不断增强小城镇内部服务产业发展，引进新工艺、新技术来逐步完善密集型产品，实现小

城镇经济的长期稳步增长。

三、新型城镇化导向下小城镇规划路径

（一）始终遵循生态优先原则

在小城镇规划设计中，首先要对小城镇的自身条件和地理位置进行深入调查、分析，要掌握小城镇的地域特点和自身特色，尽可能在保护与利用自然条件的基础上进行建设。另外，小城镇的建设规划还需充分参考可建设用地，在建设过程中尽量减少基础设施建设费用，总体的规划格局需要兼顾生态安全和小城镇的发展。相关部门还可以加强节能、节地以及高新技术的引进，全面建设生态文明的低碳小城镇，实现小城镇的区域经济发展和生态环境保护的协调发展。在小城镇的建设中不仅要完成人们居住的基础设施建设和相关公共服务功能建筑的建设，同时还要据实地情况合理地安排绿色生态工程建设，有效提升人们的居住和生活环境。此外，小城镇还要对污染物的排放和碳排放进行合理规划，加强对小城镇规划范围内的工业区的管理，科学布局环卫设施与设计污水管网，不断提高垃圾处理厂和污水处理厂的要求。

（二）走集约节约小城镇发展道路

科学合理的规划，坚持走集约节约小城镇发展道路。首先，要全面分析小城镇的综合承载力，对未来小城镇的发展做好规划，规划一定要从数据与事实出发，同时将小城镇规划融入整个区域发展中进行综合评估，目的是正确定位与评估小城镇的生态容量与发展空间。其次，要根据“因地制宜、节约用地、注重特色”的规划理念来建设小城镇，最大限度避免因规划水平不高而造成小城镇建设出现无序、资源浪费等情况。

（三）拓宽多元化的融资渠道

首先，应尽可能争取政府的政策性补助。随着新农村建设的不断推进，小城镇建设的优势已经愈来愈明显。小城镇应凭借其自身地理优势、产业优势、经济发展优势等条件，从国家、省、市以及县等各级政府争取到更多资金支持以供发展，同时也需要各级官员积极向上申报。其次，应积极引进外资。小城镇应以其优越性扩大知名度，重视品牌效应，积极走出去，引进外资，加强对外合作，推进区域经济发展。第三，应积极争取民间资本，鼓励农民投资入股。随着小城镇的不断发展，小城镇建设吸纳了大量农民劳动力，通过鼓励农民投资入股，可以把农民手中大量的闲置资金集合起来，扩大生产规模，创造更多财富[3]。第四，积极与金融机构合作，提高社会信誉，以获得金融机构的信赖与支持，筹集更多发展资金。

四、结束语

新型城镇化主要以经济化、工业化、信息化、农业现代化为主要内在动力，注重经济、社会、自然三者相互协调发展，力求打造城乡一体化，实现可持续发展的城镇化理想目标。新型城镇化视角的最终目的是实现人的城镇化，但是我国人口众多，尤其是农村人口比重更大，仅靠城市吸纳农村转移人口来缩小城乡之间的差距，难度非常大。因此，在新型城镇化视角下小城镇的规划更应考虑到此因素，认识到中小城镇规划的重要性，坚持以实际情况为发展依据，促进小城镇建设，走上城乡和谐的发展之路。

参考文献

- [1] 马玉倩. 新型城镇化背景下农业小城镇项目发展路径分析[J]. 项目管理技术, 2017, 15(3): 53-57.
- [2] 刘雷, 张春利. 新型城镇化背景下土地利用规划的浅析[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2017(6): 118-119.
- [3] 钟宝华. 新型城镇化视角下的小城镇发展路径——以云南省保山市板桥镇为例[J]. 中外建筑, 2017(4): 106-110.