

高速公路建设中PPP投融资模式研究

彭海

重庆高速公路投资控股有限公司

摘要:在当今世界科学技术的发展和进步下,城市服务建设行业的发展进入一个新的台阶,PPP投融资是高速公路建设最重要的一个环节。随着城市服务功能的进步与发展,PPP投融资模式有很多东西需要改进。本文主要针对当前PPP投融资模式设计中存在的问题进行分析,找出发生问题的原因,找到一系列补救的措施从根本上减少问题的发生,从而为城市公共服务高速公路的建设做出贡献。

关键词:高速公路建设;PPP投融资;问题与对策

一、高速公路建设中PPP投融资模式概念

(一) PPP投融资模式

最近几年来,我国高速公路的分布在全国范围越来越大,PPP融资力度也在逐年上升,国家与企业的合作投资力度也在不断的扩大。PPP项目逐渐成为国家和企业融资建设模式的重要形式。规模较大的工程所花费的经费巨大,企业或者国家难以承担巨额的建设资金,工程建设期间的财务风险也比较大,这种情况下要求工程项目做好风险评估,融资防止了高速公路建设中资金链断裂。

(二) 高速公路建设

高速公路建设指的是为出行民众提供的公共性的设施服务,高速公路建设可以给出行的人提供便利。随着人民物质生活的提高和精神生活的充实,城市公共设施也开始向人性化完善。高速公路建设是城市服务的一个重要分支。高速公路的完善情况是城市发展水平和城市文化发展的重要反应。

二、目前高速公路建设中PPP投融资模式的弊端

自2014年推广PPP模式以来,PPP模式在建设投资项目中得到大力发展,目前我国在高速公路领域应用PPP模式已经较为普遍。截至2019年6月18日,财政部政府和社会资本合作中心PPP项目管理库入库项目总数8921个,交通运输项目1272个,占据入库PPP项目总数的14.26%。与政府传统投资模式不同,高速公路PPP项目具有投资高、合作期限长、涉及利益主体众多等特点,增加了项目的操作难度。我国对PPP投融资模式已经有了很多法律规定,每个法律政策对PPP投融资管理程序也有所涉及。但是由于国家和企业部门之间联系不紧密,国家和企业部门都首先顾及自身利益而缺乏对融资合同管理的保护,各个部门在合同管理问题上产生较大的冲突。国家和企业合同部门管理中开始出现融资程序不同、资金管理效率不同、资金管理结构不同、资金管理人与整理证书不同等多项问题。这些问题既挑战了我国法律融资的严谨性和权威性也阻碍了融资管理工作的正常进行。根据相关的法律法规规定,融资部分是由专业管理人员掌握的,另外,融资财产使用情况、双方融资情况、档案的记录整理情况都有各自的部门管理。这些融资管理工作由于在不同的部门管理而没有统一的管理程序。

三、高速公路建设中PPP投融资模式研究的措施

(一) 增强国家与企业的法律意识

我国PPP融资模式中还存在着许多的漏洞,一些企业利用这些漏洞开始钻法律的空子,发生这种现象的原因归根到底就是因为融资合同中融资条款的不健全。另外,管理漏洞也会导致社会安全隐患。一些融资管理部门没有专门的资产管理计划,对人员成本缺乏基本的认识,对法律保护 and 遵守意识不到位。分散型的融资管理模式在以前的中国是很受用的,它能够更方便的管理融

资事务,能够带动高速公路施工的进展效率。但是随着现代科学管理制度和经济制度的转型,以往分散型投融资模式难以适应现代融资产管理工作的需要,目前的PPP投融资模式的弊端越来越明显,已经阻碍了高速公路施工工作的高效运行。对此,PPT投融资项目的实施过程中不管是国家方还是企业还是监督方或者监察机制,都必须对合同上的内容进行严格的执行,遇到不合理的地方应该及时提出高速公路施工的各个阶段工作进行整理和施工问题及时上报。

(二) 优化PPP投融资模式工作秩序

1. 优化PPP投融资管理队伍

PPP投融资管理队伍中各个部门中所涉及的人员比较繁杂,在日常的PPP投融资管理工作中,各部门整理人员的整体协调显得尤为重要。如果一个团队有一个好的团队意识,团队人员团结协作,所有的难题都可以通过自身的努力得以解决。管理者也可以根据各个方面提供不同的工作策略。在今后的工作中,无论是PPP投融资管理人员,还是其他高速公路工程工作人员均都必须受到相等的培训,在培训的过程中不仅要使其掌握更多的工作技能,也要进行思想工作。让每个人充分的意识到工作质量的重要性,使每个人都能认真听从团队的领导和指挥。

2. 更新PPP投融资管理模式

在PPP的合同条例中,PPP整个项目主要分为六个大部分,主要有项目设计、材料采办、建筑施工、项目投资运营、项目人员管理等部门。总的承包商主要是向外承包高速公路施工的土建、建筑的施工和设施设备的安装情况。在项目建设中盈利最高的是采购部门和项目人员管理部门,这些部门是由总的承包商管理的。PPP投融资管理应该更新档案施工合同管理模式,拓宽施工合同管理手段,提高施工合同管理水平。

3. 做好成本控制规划,避免盲目输出风险

工程项目管理应该控制在多个方面,如施工的成本管理、团队人员的管理、建筑材料的管理、设备设备管理等,如此庞大的管理体系要做好项目的计划和统筹计划,对每个控制要点加强管理。例如在材料储存管理方面,多数企业注重材料的选购应用情况却忽略了后期的存储工作,很多建筑材料出现褪色、氧化等。由于建筑工程施工方要求不合理,施工单位对于施工建筑安全意识较差,导致施工质量不达标。实际竣工的项目与目标的项目严重不符合,难以实现施工的真实水平。发生这些情况的主要原因就是因为施工方并没有重视施工环节,没有充分认识到施工安全的重要性。

结束语

综上所述,高速公路建设中PPP投融资模式的开展应当集思广益,在项目实施以前做好市场调研,做好项目财务风险的预测情况,对待可能出现的漏洞要及时改正修补,做好建筑施工前的准备工作,在项目实施初期将合同的法律条款、税收情况研究透彻,在建筑项目风险较小的时候将风险转移,确保PPP项目工作能够顺利的开展。

参考文献

- [1] 孙广华. PPP投融资模式在高速公路建设中的应用研究[J]. 价值工程, 2019, 38(21): 174-176.
- [2] 金兴杰, 郭茂林, 刘晓斌, 曹继娜, 刘洪涛, 于万红. 关于高速公路建设中PPP投融资模式的相关探讨[J]. 财会学习, 2018(27): 7-8.