

规划转型背景下的国土空间开发适宜性评价研究

袁兵¹ 张玺²

1. 陕西地矿研究院有限公司; 2. 铜川市规划勘测设计院

摘要: 资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价是国土空间规划编制的前提和基础。国土空间开发适宜性评价是在维系生态健康的前提下, 综合考虑资源环境要素和区位条件, 特定国土空间进行农业生产、城镇建设等人类活动的适宜程度。文章通过对国土空间开发适宜性评价过程的梳理, 提出现有国土空间开发适宜性评价中存在的问题及解决办法。

关键词: 国土空间开发; 评价方法; 存在问题; 解决办法

随着我国经济的快速发展和城市化水平的迅速提高, 经济发展与资源环境承载力的矛盾日益加剧, 我国的资源环境形势相当严峻不容乐观。十九大报告中指出, 人与自然是生命共同体, 人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。如何解决以上矛盾和问题, 优化国土空间开发格局, 合理布局人类建设空间, 提高城市经济社会环境综合效益, 已成为亟待解决的重要命题。

一、规划转型发展的意义

根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》, 随着时代的不断发展, 经济发展逐渐加大了对国土空间的需求, 而如何将有限的国土空间充分利用起来实现经济的可持续发展是一个值得深思的问题^[1]。加强国土空间的优化, 国土空间治理工作, 提高国土空间治理能力, 以结合现代化的技术实现对国土空间整体性的规划设计已成为必然要求。这就需要相应的工作人员能够结合时代加强思考, 充分承担起相应的责任。加强国土空间的规划工作, 以全面加强我国国土开发利用和保护等相关工作, 同时有效缓因国土空间问题对解资源, 环境, 人口, 经济所带来的矛盾。因而在实际的国土空间优化建设中, 则需要结合时代特征, 做到转型发展, 结合社会主要矛盾, 不断优化创新国土空间优化发展的模式, 加强国土空间的开发与利用, 保护其格局, 使得生态空间, 生活空间和生产空间能够科学合理的布局。

二、国土空间开发建设适宜性存在的问题

在国土空间开发建设适宜性的研究分析过程中, 首先要从国土空间开发适宜性和建设用地适应性两个方面出发。国外的大部分学者在研究的过程中, 主要是从土地利用情况来考虑的, 这个考察的点与国土空间开发建设具有一定的偏差, 因而在实际的研究过程中不够全面, 难以体现出国土空间开发的根本意义和目的。同时, 由于在实际的研究过程当中没有考虑到自然环境的承载力, 经济发展基础以及国土空间开发适宜性与城镇化工业化发展之间的联系, 实用性较低。而从单一的角度来研究国土空间开发建设适宜性, 难以保障其结果的科学性和合理性, 同时还很容易受到主观因素的影响, 使得国土空间开发建设适宜性的评价过于粗放, 难以达到精细化的评价, 从而影响后续的深入研究。

三、国土空间适宜性评价方法

(一) 多元化多要素评价

在规划转型的时代背景下, 国土空间适宜性评价的方式在一定程度上也决定了评价结果的科学性, 合理性。因而在国土空间适应性的评价过程中则需要结合各地区的实际情况选择具有很强实用性, 相对较便捷的, 经济的, 严谨的评价方式, 在评价中可以结合各地区的发展, 人与自然, 生产与生活之间的关系, 充分

考虑到技术实践, 社会公众等多方面的需求, 实现多元化多要素的评价。随着信息技术的不断发展, 计算机技术也可以运用到国土空间适宜性的评价工作中, 国外已经将计算机和地理信息技术融合起来, 并将其应用到道路的选址和城镇土地规划中。多指标的综合评价方法能够有效克服上述问题, 结合不同评价指标的差异和有效性来设置相应的权重, 从而将多样化的数理统计方法与GIS技术相融合^[2]。而结合《资源环境承载力和国土空间适应性评价技术指南》(试行), 在国土空间优化过程中还需要结合, 环境承载力已充分明确其实际应用中所存在的短板, 借助GIS平台, 充分利用其数据采集, 存储, 检索, 分析, 表达和输出等多项功能, 通过多属性的评价, 将国土空间适应性评价工作从新时代国土空间开发保护格局工作紧密联系起来, 从而缩短审批流程, 大力推进生态文明建设和环境建设, 全面加强生态环境建设, 从而推动我国经济发展。因而在国土空间适宜性的评价工作中, 则需要结合现代转型时代背景的特色, 从而构建一个开放式的评价系统, 通过双评价数据, 充分考虑到国土空间开发建设适宜性评价的类型和等级, 通过有效的分类, 不断完善国土空间优化评价的流程, 全面提高其适宜性。

(二) 从作用和功能方面评价

加强国土空间适应性评价的根本目的是加强本地资源的利用, 按照国家战略要求全面加强资源保护工作, 从而实现自然恢复的目的。而结合规划转型这一时代背景全面加强国土空间适宜性评价, 充分考虑到其实际的作用和功能, 使得国土空间适应性评价工作能够结合各地区的实际经济发展状况, 地理环境, 资源水平, 土地建设状况等多方面的内容, 加强资源开发和利用。例如, 借助国土空间适宜性评价的生态功能, 在实际的评价过程中可以结合具体的资源空间和资源应用需求, 选择合适的评价方式, 通过公众参与等综合式的评价方式, 提高土地条件与开发需求之间的匹配度, 有效降低因生态, 自然灾害等不可避免的灾害对国土空间发展建设所带来的负面影响。在国土空间适宜性的评价过程中, 借助GIS软件平台, 全面加强农业生产适宜性评价, 通过综合分析加强土地资源, 水资源, 气候环境, 生态灾害评价, 以结合农业生产功能不断扩大评价范围, 利用不同的方式结合实际的空间资源需求, 加强规划, 从而全面提高国土空间开发适宜性评价的有效性, 为国土规划, 土地利用, 城市规划等相关工作提供参考

四、结束语

综上所述, 加强国土空间开发建设适宜性的评价工作具有很强的实用性, 将人文经济, 土地生态城市规划等方面的工作充分联系起来, 结合其实际的应用需求不断加强土地资源的利用, 使得国土空间开发能够与经济发展相融合, 带动各个地区的经济发展。

参考文献

- [1] 黄萍. 国土空间开发适宜性分区研究[J]. 魅力中国, 2019,(24): 307-308.
- [2] 宁庭国. 发达国家国土空间规划与开发绿色理念对我国的启示[J]. 智能城市, 2019,(17): 138-139.