

新时代下的乡村振兴空间规划问题研究

邢金玲

滨州市规划设计研究院

摘要: 随着经济和各行各业的快速发展,乡村振兴战略的提出推动了乡村经济的进一步发展,也为“三农”问题的根本性解决提供了契机。而空间规划的合理与否、科学与否直接关系到乡村振兴战略的深入实施,关系到农村经济的发展和整个社会的稳定与进步。但一直以来农村的经济发展步伐始终落后于城镇,农村地区空间规划的方案没有从自身的实际情况出发,整个规划的理论体系架构也并不完整,这些都是目前乡村空间规划所面临的重要问题。

关键词: 乡村振兴; 空间规划; 新时代

引言

随着社会的进步与经济的发展,农村经济的建设也进入了一个新的发展时期。而在党的十九大报告中,习总书记针对当前的农村建设和经济发展情况提出了“乡村振兴战略”计划,旨在从根本上解决三农问题,实现全体人民的共同富裕、实现中华民族伟大复兴的中国梦。因此乡村经济的发展已经成了支持国民经济转型发展的重要增长点和支撑点。那么如何合理利用和配置乡村现有的经济资源、推动乡村经济的发展、平衡区域环境与经济之间的关系就成了最需要重视和研究的问题。在这样的背景下,空间规划的重要作用就逐渐显现了出来。

一、空间规划概述

空间规划体系是以空间资源的合理保护和有效利用为核心,从空间资源(土地、水源、海洋、生态环境等)保护、空间要素统筹、空间结构优化、空间效率提升、空间权利公平等方面为突破,探索“多规融合”模式下的规划编制、实施、管理与监督机制。从学术意义上分析,空间规划主要指由公共部门使用的对未来活动空间分布的方法,它的目的是创造一个更合理的土地利用和功能关系的领土组织,平衡保护环境和两个需求,以达成社会和经济发展的总目标。但相对而言,农村经济的发展虽然迅猛,与城镇之间还存在着巨大的差距,而经济条件的差距就导致了空间规划认知、理论体系的构建以及投资方面的差距,这也是目前乡村振兴战略下空间规划所面临的现实问题。因此政府部门应该重视起来,与社会各界力量结合,积极引进投资,加大建设和规划指导力度,运用新思维、新理念和新方法来满足空间规划需求,实现农村经济水平的提高。

二、乡村振兴空间规划的意义

随着城镇化建设的进程加快,农村经济的发展已经成为我国建设小康社会的关键点,越来越多的资本和企业将发展重点聚焦在农村,探索农村的各类资源,思考有益的发展模式。但对于农村来说,资源面积有限,要想做到资源的优化配置,充分发挥资源的优势,就需要保证农村空间的合理利用,避免出现空间浪费。要保证在有限的空间资源条件下进行产业发展,而这就需要空间规划。我国是农业大国,农业的稳定发展将会从整体上对我国的经济起到保护和推动的作用。乡村振兴战略的实施则是党的十九大对当前的产业分布以及经济发展趋势作出的重大决策部署,是我党运用一种全新的思维和方式从根本上去解决三农问题,解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

三、现阶段乡村规划面临的问题

(一) 对空间规划认知的地区差异较大

由于农村经济发展还是比较滞后,他们对外界信息以及新的事物的认识、接受和运用能力有限,这就导致他们在面对空间规划时往往把握不住重点,找不到发展的方向。比如有些地区在规划的过程中会盲目参照城镇的标准、价值导向或者要求、格局等,却忽视了城镇与农村地区地理位置、整体布局、发展趋势之间存在的差异性,没有考虑城镇的发展规划是否适用于农村本身,这导致制定出的规划方案基本都会脱离本地区的实际需求和特点,或者难以在本地区实施,或者导致规划结果的混乱性。另

外,经济发展面临的改革转型的压力大,对于新农村建设不同群体有不同的看法,在实际建设过程中难以满足所有人群的不同诉求。目前,我国正处于持续深化改革的攻坚期,受到人口、资源、环境的约束和影响非常大,面对维护生态文明和经济发展的双重压力,国家和当地的政府部门在推行空间规划改革上受到较多掣肘,缺乏有效的解决办法。

(二) 理论体系构建不健全

当前的乡村规划体系缺乏上下衔接和整体性的统筹。在实际规划的过程中一般都会按照上级的要求或策略去做,而这些上级给出的要求或策略一般都倾向于原则性和共同性,即具有广泛意义上的普适性,适合所有地区应用和落实,但并没有根据本地地区的实际情况做出针对性的引导,即缺乏各个地区的个性和独特性,这使得乡村规划体系向上衔接呈现出极大的形式化。开展的下位规划则偏重于对物质空间的指导,专业性较强,需要专家和技术人员进行,而普通的村民因不懂而难以参与进去,也就无法将自己的需求、建议等表达和反馈出去,那么最终做出的规划方案总会差强人意,不能满足村民的实际需求。这些情况的出现,都说明相关人员对村民的引导不足,村民的参与性不够,没有形成有效的评估机制,同时给出的建设标准也存在一定程度的缺失问题,这些都影响了乡村振兴空间规划的整体水平。

四、新时代下的乡村振兴空间规划对策

(一) 合理划分国土空间

当地政府、规划局等要根据当地的实际情况、根据土地的使用现状、土地的类型来设立生态空间、城镇空间、农业空间,同时也能通过空间规划更加明确地去界定这些区域之间的界限,避免彼此交叉;从而有效地控制各类违规操作行为,确保每块土地都能得到充分的利用。尤其是针对土质较好、适用于农作物生长的土地,在规划的过程中要尽可能地这些优质土地资源还给农民,鼓励农民种植农作物。需要注意的是,土地的规划要符合现实需求。一方面,我国各地区每个乡村的规模不同、发展环境和基础不同,居民的居住布局、数量以及长久以来所形成的文化风俗、民族习惯也都是不同的,另一方面,各地区农作物的分布以及种植种类也并不集中,蕴含的自然资源、物质资源各异,这些差异性都要求在规划时要从实际出发,针对每个乡村的不同特点制定不同的规划方案,采取不同的规划方法和形式。

(二) 加快统筹城乡规划

首先,要从全域空间统筹入手。这就要求在规划的过程中要从大局出发,从乡村整体的发展情况、发展趋势和前景出发,加强生态与经济之间的同步发展。其中对于已经受到破坏的生态环境我们应该着力去修复。其次,要以“因地制宜”的原则来促进产业的融合。根据地区产业特点,创新农业生产方式,将特优农业请进来,使特优农产品走出去,发展品牌农业。打通农产品销售的“最后一公里”,实现村村通、城乡通,并结合农业产地、渔业产地、林业产地等所在的区域进行合理规划,形成生产——销售一体的产业链条,将农产品推广出去。

结语

乡村振兴战略为乡村经济的发展指明了新的道路,提供了新的契机。为了尽快解决三农问题,实现新农村建设,要切实地贯彻和落实十九大精神,运用“五大发展理念”来开展乡村空间规划,推进各目标的落实,为乡村振兴战略提供保障,以此将农村建设成美丽新家园。

参考文献

- [1] 姜长云. 全面把握实施乡村振兴战略的丰富内涵[J]. 经济研究参考, 2017,(63): 18-20.
- [2] 李长学. 论乡村振兴战略的本质内涵、逻辑成因与推行路径[J]. 内蒙古社会科学(汉文版), 2018,(5): 13-18.
- [3] 关浩杰. 乡村振兴战略的内涵、思路与政策取向[J]. 农业经济, 2018,(10): 3-5.