

加强农村人居环境整治 建设美丽宜居乡村

岳晓颖

沈阳恒穗旅游发展有限公司

摘要：众所周知，我国农村面积广大，近年来，国家致力于发展农村紧急，建设生态环境友好型美丽宜居乡村，有助于增加农民自身的获得感、幸福感。总书记曾多次强调，“要加大城乡环境综合整治力度，因地制宜搞好农村人居环境综合整治，改变农村污水乱排、垃圾乱扔、秸秆乱烧的脏乱差状况，建设美丽城镇和美丽乡村。”十八大以来，随着经济迅猛增长，乡村基础设施逐步完善，乡村面貌焕然一新，农民的生活也得到有效改善，但同时农村垃圾产生量也日益增多，如何对农村人居环境进行综合整治，成为当下乡村振兴工作中一个急需解决的问题。

关键词：农村人居环境；整治；美丽宜居乡村

引言

2018年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《农村人居环境整治三年行动方案》，对农村人居环境改善，美丽宜居乡村建设等进行了顶层设计。良好的农村人居环境也是到2020年全面建成小康社会目标的重要内容，直接影响着广大农村居民的生态福祉。2019年中央一号文件也提出，到2020年实现农村人居环境明显改善的目标。农村人居环境不仅是补齐全面建成小康社会的短板，也必将是后小康时代实现乡村振兴的重点内容。因此，对农村人居环境整治的相关问题进行研究不仅具有重要的理论意义，更具有较强的现实意义。于法稳曾对农村人居环境现状、时代价值、存在的问题等相关问题进行过一些探讨，并指出农村人居环境整治是实现战略目标的必然要求、是破解新时代社会主要矛盾的有效途径、是实现乡村振兴战略目标的必然要求、是建设生态宜居美丽乡村的重要内容。

一、农村人居环境整治面临突出问题

（一）村庄建设缺乏规划，不能因地制宜

个别村未能及时编制村庄规划，致使整治工作中出现当地特色未能保留，个别村甚至出现照搬其他村和美丽集镇规划的情况。再者就是脱离农村实际，一味地搞形象工程，未充分尊重农民意愿，忽视农民的主体作用和首创精神。

（二）村规民约不切实际，执行过程困难

村规民约是乡风文明的重要标志，一些村制定的村规民约脱离本村实际，简单照抄照搬，导致实际执行过程中出现困难，形同虚设。个别村村规民约过于烦琐、篇幅过长、无实质性内容；有的村规民约注重惩罚，难以执行；个别村村规民约不切实际，过于追求面面俱到；村规民约制定未尊重村民意见，缺乏民主性。

二、加强农村人居环境整治，建设美丽宜居乡村

（一）加大基础投入

统筹涉农资金，加大对农村人居环境整治的倾斜，并积极探索争取中央和省级专项资金，提高资金扶持力度。探索采用融资租赁、特许经营和集中打捆统一招标等方式，吸引社会资本参与，加快农村基础设施和公共服务设施建设，拓宽融资渠道。积极探索推进以委托、承包、采购等方式向社会购买村庄规划建设、垃圾收运处理、污水处理、河道管护等公共服务，尽快补齐发展短板，加大工作推进力度。

（二）广泛动员发动，促进共建

成立改善农村人居环境工作领导小组，由市政府主要领导任组长，各相关单位、各乡镇为成员单位，加强农村人居环境整治工作协调和督导，充分调动各方面资源和力量，共同推进，形成

最大合力。同时，充分利用各类宣传平台，加大对农村人居环境治理工作的知识普及和宣传动员，增强社会公众特别是农村居民参与治理工作的主动性、自觉性和积极性。要坚持农村居民主体地位，建立农村人居环境治理自下而上的民主决策机制，提高治理能力，广泛发动、深入参与，共同建设美丽宜居新家园。

（三）分类推进农村生活垃圾治理

建立户分类、村收集、镇转运的垃圾处理模式。建议取消村内路边所有垃圾箱、垃圾屋，改由村级安排专人每天按时到户收集垃圾、农户自行对垃圾进行分类、打包，乡镇统一负责清运垃圾到垃圾处理厂。垃圾处理收集、转运、人工车辆费用可以按照村民居住离公路远近，每月按照一定比例向村级上交垃圾费，或按户每年收取。同时，政府按照村级垃圾费上交一定比例补贴，建立健全乡村垃圾回收处理长效机制。

（四）加大力度推进农村生活污水治理

引导农民群众树立节水意识，加强生活污水源头减量和尾水回收利用。以房前屋后、河塘沟渠为重点，采取综合措施恢复水生态，逐步消除农村黑臭水体。坚持控污与治污并重，将农村水环境治理纳入河长制、湖长制管理，明确监管责任。同时，加快农村卫生厕所建设步伐，坚持农村改厕与新型社区建设、易地搬迁、污水治理等工作统筹考虑、一并推进。有条件的村庄，将厕所粪污与畜禽养殖废弃物一并处理及资源化利用。对于零星散户可通过集中建设中小型三格式化粪池而后接入管网进入本村污水处理设施进行无害化处理。

（五）建立健全长效机制，坚持建管并重

农村人居环境整治是场硬仗，重整治，轻管理，长此以往必然会出现反弹现象。因此，要健全长效机制，既要重视建，更要重视管，坚持建管并重。各村因结合村实际情况，投入经费、成立管理和督查队伍，做好农村垃圾处置、污水治理、卫生厕所改造等设施，积极引导农民养成良好生活习惯，切实提升群众“幸福感”“获得感”“满意度”。要严格奖惩制度。严格奖惩是激励先进鞭策后进的好方法。在工作开展中，要严格按照制度办事，按规矩执行，一碗水端平，公正公开。对既定政策和制度执行不力的干部严格追责；对违反村规民约的村民，不留情面，不讲“面子”，严格按照规定予以处罚，起到不给一个人面子、带动全村人人争面子的扩散效应；对工作开展好的村小组和村民给予奖励，形成奖得心动、罚得心痛的良好运行机制。

结语

从当前农村人居环境整治实践来看，依然是根据上级部门政策要求和资金去向确定，缺乏科学、细致、有针对性的规划。建议各地根据村庄不同区位、不同特色、不同人居环境的现状分类有效制定详细的规划及实施方案，明确不同村庄农村人居环境整治的重点内容。作为江南水乡，无锡各地古村古镇众多，应结合传统村落和传统民居建筑保护工作，稳妥开展传统建筑保护修缮，弘扬传统文化、彰显江南地域特色，真正实现农村人居环境和地域文化相结合，让美丽乡村建设看得见山、望得见水，记得住乡愁。

参考文献

- [1] 袁东林,戴宝成.甘肃省泾川县农村人居环境整治成效、问题及对策[J].农技服务,2019(1):85.
- [2] 彭亚林.农村人居环境整治的对策探讨[J].农业开发与装备,2018(7):145.