

影响水利工程质量监管的因素及其解决措施分析

周鹏程

安徽省铜陵市枞阳县水利局

摘要:水利工程项目关乎国计民生,因而水利工程质量监管非常重要。水利工程项目质量与农村耕地灌溉、民众饮水安全息息相关,甚至还会影响到人民群众的生命财产安全。因此,探讨水利工程项目质量监管问题具有重要意义。

关键词:水利工程;工程项目;质量监管

一、水利工程建设项目质量监管中存在的问题

(一) 监督机构缺乏

传统水利工程质量监督是通过部、省、市三级机构进行的。随着科技发展,目前采用的是部、省、市、县四级监督机构。但是部分机构受限制,只是在形式上进行监督,没有实质性的监督工作,也缺乏独立的监督机制。由于监督机构缺乏,导致水利工程建设过程的质量受到影响。

(二) 未按照监督程序进行监督

按照《水利工程质量监督管理规定》的要求,对水利工程的监督要贯彻始终。但在实际监督过程中,由于缺乏对工程决策和工程设计的监督,导致工程设计和决策容易出现失误,进而给水利工程建设带来安全隐患。

(三) 监督流于形式

目前建造的水利工程项目,其监督机制主要是以行为监督为重点。在监督过程中项目法人是监督责任的主要负责人,是监督的重点对象。在具体实施监督工作时,有些监督工作只是形式上进行,只注重监督体系的构建,对监督的执行流于形式。

二、水利工程项目质量监督过程

(一) 施工前

施工前的水利工程质量属于“事前预防”管理,要求建设项目法人代表需要向省、市、区(县)级主管部门或者水行政部门提供水利工程建设审批文件,水利工程建设项目法人与监理单位,设计及施工单位共同签订的项目合同副本,水利工程建设项目概况、施工预案、设计施工图纸、建设项目预算等。主管部门质检人员会对相关材料进行审核,经确认无误后,才能够办理相应的工程质量监督手续,并签订《水利工程质量监督书》,这标志着水利工程建设项目质量监督管理的开始。质量监督主管部门还会根据所建水利工程的规模大小设立相应的质量监督项目站,质量监督项目站一般由3人及以上的质检人员组成,常驻于施工工地现场,持“水利工程质量监督员证”上岗,对整个在建的水利工程项目负责。

(二) 施工阶段

水利工程建筑项目开始动工后到主体工程施工前的这一阶段,工程质量管理的工作内容主要围绕项目法人申报的水利工程项目划分展开进行。水利工程项目划分也叫做水利工程质量评定项目划分,它是由项目法人和施工单位共同研究确立的项目划分方案,将水利工程划分为单位工程和分部工程两大部分,并确立相应的单元工程划分原则。水利工程项目划分由在建项目的法人代表提交给驻施工现场的质量监督项目站,质量监督项目站则根据《水利水电工程施工质量检验与评定规程》中项目法人提交的工程划分内容进行评定,经评定确认后,再报送给上级监督站批复。在主体工程施工初期,建设项目质量管理的重点内容是对项目法人申报的建筑主体外观质量进行评定,评定的参考依据包括国家部门已经颁布的施工技术标准、所建项目的使用要求、已验收的类似建筑项目的评判标准等,审核评定完成后要如实填写相应的“单位工程外观质量评定表”。主体工程阶段,项目质量管理的主要内容是项目法人和监理单位的质量管控体系、施工单位的质量保证体系以及设计单位的现场服务体系。质量管理的

方式可以采取巡查与抽查相结合。

(三) 验收阶段

水利工程项目验收阶段重点关注项目建造质量是否符合相关技术规范以及判别建筑成品与最初申报的设计内容之间的差别,直接决定了所建水利工程项目能否成功交付使用。根据《水利工程建设项目建设验收管理规定》,水利工程建设项目的验收可以分为政府验收和法人验收两种类型。政府验收的支出单位是地方政府、水行政主管部门,验收的内容有专项验收、阶段验收、竣工验收。法人验收则是由水利工程建设项目的法人组织发起的。一般来说,水利工程项目的验收先经过法人验收,经确认无误后,再由项目法人申报上级主管部门进行验收。

三、水利工程监督管理对策

(一) 建立完善的监督机制

在建立监督机制时,要将监督责任落实到个人,如果监督的水利工程存在质量问题,要对所有责任人进行问责。每个监督项目至少要配备两名监督人名,监督人员在监督过程中要持证监督,在对工程质量进行监督的同时对监督人进行监督,以保证监督的质量。在生成监督文件时,要两个监督工作人员同时签字才能生效,以保证监督工作的质量。

(二) 健全监督法律制度

国家相关部门要完善水利工程监督立法工作,使监督按照统一的法律、规则进行,使水利工程质量监督发挥最大效用。相关部门要结合时代发展需求进行立法,使法规适合水利工程监督实际。相关部门要对原有立法进行调整和整合,以出台最新法规,使监督工作人员在监督工作中有法可依,避免体制的混乱,以使监督人员在监督过程中遇到问题时依照法律进行处理。有了法律做保障,监督人员在监督时对不合格的工程可以依法惩处,以保障水利工程建设的质量及水利工程建设顺利施工。

(三) 加强监督队伍的建设

在构建监督队伍时,要保证队伍中监督经验丰富的人员和专业素养高的人员同时存在,要保证队伍中既有年长的监督人员,也有年轻的监督人员,目的是保证监督队伍的可持续发展。相关单位要加强监督队伍的培训,使其掌握先进的监督经验,提升监督人员的监督水平。监督机构要为监督人员配备先进的监督设备,以帮助监督人员做好正确、科学数据的收集工作,以规避监督过程中数据的缺失或不准确造成监督结果的偏差。在实际监督过程中,可以采用第三方监督。第三方监督可以规避监督机构与施工机构有利益关系,使监督工作更客观、更科学、更公平。

(四) 改进监督方式

在实际监督过程中要改善现有监督方式,实行全方位多角度监督,对于监督过程中发现的问题,要联合相关部门进行整治,使施工单位进行整改,以保障水利工程建设质量。在实际监督时要对决策、工程设计、施工过程、施工结果、现场施工状况、现场材料等进行监督,以保证监督的全面性、准确性。

四、结语

新时期,做好水利工程质量监督工作,既是保证水利工程建设质量的现实需要,也是推动我国城市化建设进程、贯彻执行乡村振兴战略的需要,值得各级地方政府和水利部门及参建单位重点关注。

参考文献

- [1] 范红菊. 水利水电工程质量管理探讨[J]. 门窗, 2018(03): 249.
- [2] 简小兵. 浅谈加强水利水电工程质量的措施[J]. 农业科技与信息, 2019(12): 89-90.