

山南市“十三五”水利工程建设前期工作的几点思考

曹红宗

安徽省淠史杭灌区管理总局

摘要:文中分析了山南市“十三五”规划项目建设的前期工作中存在的问题;对如何做好水利工程前期工作,提出了几点思考。

关键词:水利工程;前期工作;放管服

“十二五”期间,山南市共实施了水利项目131个,完成投资23.5亿元。组织实施了江北灌区、隆子灌区等续建配套与节水改造工程,新建了雅砻水库、江南灌区、县城防洪工程等水利骨干工程。极大地推动了山南市水利事业的发展。

山南市“十三五”规划共实施271个项目,投资近80多亿元,项目点多面广量大,建设任务繁重。

一、山南市水利工程前期工作存在的问题

(一)项目法人对前期工作认识不到位,水利专业技术人员缺乏,技术力量无法满足项目建设管理要求。大多数项目的项目法人为县区水利局来承担,目前各县区水利局专业技术人员缺乏,且县区部门人员频繁调换,个别人员没有水利工程技术和相关工作经验。

(二)前期工作经费不足,无法正常开展勘察设计工作。很多项目实施过程中,在国家或省级资金没有下达的情况下,前期费用都是由各县区财政垫付,导致县区开展前期工作的积极性不高。

(三)前期工作质量评价缺乏,勘察设计质量有待提高。

1. 勘测设计市场混乱。勘察设计招投标工作开展不顺畅,大部分项目都是交给市水利局下属的设计院,其与基本都是委托、邀请设计单位。没有引进市场化竞争机制。导致勘察设计资质管理不规范,出现了一些设计单位在接到设计任务时,因自身任务重或是利润低,就将转包给不具备资质的单位或是某个人去做,之后也不对设计成果进行审核。

2. 勘测精度不够或缺位。不少项目在前期设计时,对基础资料的收集与整理过于简单,一些资料需经过验算和实地察看才能确认,为赶进度、减少成本,不去补充、整理和分析资料。像某个水库项目,出现了前期勘测开挖了探洞,却没有出具地质勘察报告的现象,小型渠系建筑物的地勘就简单地挖个探坑了事,能不做地勘就不做。

(四)开展“放管服”工作存在的问题。

根据“放管服”改革要求,市水利局于2017年将总投资在3000万元以下的水利项目,可研、初设的审批权限下放导致县区水利局,同时允许其委托具有相关专业技术咨询资质的第三方进行技术评审。

县区水利局直接接手项目的前期工作,可研与初设阶段,从设计成果到评估,再到水行政主管部门复核,反而增加了前期工作的环节,导致可研、初设审定的过程变得繁杂。

二、做好前期工作的几点思考

(一)强化项目法人的主导作用,增强行业主管部门的监督,落实领导督办机制

1. 充实县区水利专业技术人员,强化工作交接监督。积极与市委组织部和各县(区)政府等相关部门争取增加相关水利专业技术人员,同时积极制定山南市水利人才发展规划,大力培养一支适应山南水利行业发展需要的高素质人才队伍,保障山南水利发展的需求。

做好传帮带的工作。20世纪七八十年代,西藏水利发展起步时一大批水利专业人才投身水利建设发展中,近二、三十多年的发展,这些人已然成了独当一面的水利专家,应充分发挥他们的带动作用,传道授业培育新一代年轻的技术人员。

2. 强化项目法人责任,全过程参与设计工作。项目法人应强化自身的职责,全过程参与到设计工作中,将自身的意图贯穿到

整个设计工作中去。

(二)加强前期工作质量管理,保障前期工作深度

1. 做好前期工作的质量评价工作。开展项目前期工作成果质量进行评价,结合市场信用评价体系,对勘察设计单位如实地进行信用等级评价,真正做到守信激励,失信惩戒机制。

(三)勘察设计具体工作注意问题。

1. 加强对运行维护管理的设计。前期设计时,应考虑到项目建成后的正常运行所需要的人员、运行机制等问题。

2. 深入实地,严格勘察设计。应严格按部颁规程、规范进行勘察、设计。同时应去到现场进行实地调研考察,重视环境、水保设计,对移民工作要深入乡村一线调查,充分征求移民意愿。

3. 做好各专业的协作。设计单位各专业之间应加强沟通与协调,地勘单位应及时出具地勘报告,给出水工设计,还应及时与金属结构、机电设备等专业相互衔接。

4. 集中技术力量、加大技术难题攻关,大力推广示范设计。

项目前期工作审查审批程序,应逐一分析难点重点的方面,总结以往的工作经验。针对各类项目的特点和难点开展示范设计工作。按照水利工程建设目的分类,结合西藏山南地区这些年水利工程建设的一些丰富的经验,制定标准的示范设计模板,以规范各类水利工程的设计。做到真正的西藏特色水利工程建设设计模板。

(四)推进“放管服”,注重实效。

1. 结合简政放权,做好实际工作。在山南市水利下放项目的审查权限的同时,国家在更高层次的“放管服”工作,也可以简化我们的前期工作审批程序。比如根据《建设项目环境保护管理条例》,环评不作为前置要求,消除卡脖子环节,其他工作同步进行。

2. 提升监管的质量,加强审查审批程序。我们在做好简政放权工作,要加强放管结合。制定审查工作细则,开展行政审批标准化建设。加强事中监管,事后评价,发现问题及时督促整改。

3. 强化服务实效。水利局应以服务为导向,编制水利工程前期工作指南,明细办事流程和注意事项,切实提高办事效率,有效地指导各县(区)水利局有序地开展前期工作。

(五)充分利用援藏工作,强化技术力量

结合援藏工作政策,加大沟通衔接力度,配齐配强力量。与山南市对口援建的松辽委和湖北、湖南及安徽省,争取派遣对口专业的规划计划人才来。联络水规总院、长江勘测设计院等国内顶级的水利勘察设计单位,专项辅导市水利设计院等水利专业技术人员。

(六)积极争取落实水利投资,健全融资机制

项目法人应积极与自治区水利厅、市政府、各级县区政府和相关部门沟通,争取项目资金及时落实到位和前期工作经费到位,保障基本经费。加强与中国农业发展银行的合作,建立山南水利项目融资机制,提高资金保障能力。

结束语

通过山南市水利建设各方的共同努力,提高质量意识,及早谋划,有效保障了山南市“十三五”水利项目前期工作按期保质保量完成,推动了“十三五”项目顺利实施,助推山南市水利事业发展。

参考文献

[1] 冀建疆,陈建军. 水利工程前期工作现状及存在的突出问题[J]. 水利水电技术(11):10-14.

[2] 刘本义. 黑龙江省水利工程设计成果质量存在的问题及其对策[J]. 黑龙江水利科技, 2013(09):179-181.