

新时代背景下村庄规划存在问题及对策思考

高冉

石家庄新世纪城乡规划设计有限公司

摘要：本文先简要分析了现阶段村庄规划中存在的主要问题，然后针对问题提出了几点应对措施，希望能对我国今后的村庄规划工作提供一些参考。

关键词：村庄规划；规划编制；规划理念；基础设施

经过几十年的改革开放，我国经济社会发展水平有了质的突破，全面建设小康社会的目标已得到了初步实现，人民的生活水平有了较大幅度地提升，标志着中国特色社会主义已进入了一个崭新的发展时代中。在这一背景下，我国进一步加大了推进社会主义新农村建设的步伐，并提出了乡村振兴战略，为中国未来农村发展指明了方向。村庄规划是新农村建设的重要内容，随着新农村建设进程的不断加快，村庄规划过程中暴露的问题日益凸显，对新农村建设及农村经济的发展均带来了一定的影响。因此，分析我国现阶段村庄规划存在问题，并探讨解决对策具有重要的现实意义。

一、新时代背景下村庄规划存在的主要问题

（一）村庄规划编制不够科学，村庄规划不够合理

通常对村庄进行布局调整前，编制单位要去到现场进行实地调研，对即将规划的村庄进行实地考察以了解村庄各方面现状。但在实际的村庄规划过程中，受规划编制单位对农村规划重要性认识不足等因素的影响，他们在工作中大都走走形式，并未站在全局的角度将村庄的发展现状与建设规划目标进行综合考虑，导致规划编制存在一定的滞后性。甚至有的编制工作人员认为村庄规划只是一个政治任务，所以在工作上并不上心，规划起来较为随意，出现了建设规划与总体规划不相符的现象，而且各村的规划几乎千篇一律，编制的规划缺乏针对性。

（二）农民规划理念不强，基础设施建设不足

农村无论是在交通、信息传输还是在产业发展方面均落后于城镇，农民长期处于自给自足的封闭状态，小农经济意识变得越来越浓厚，规划理念明显不足，不愿意参与到村庄规划建设中，导致新农村建设无法顺利进行。另外，受农民小农意识牢固的影响，使得推进农业现代化发展较为艰难，导致农业生产及农民收入不高。农民收入提不上去，那么地方政府财政收入也难以得到有效提升，从而导致没有足够的资金来支持农村的基础设施建设。就目前来看，我国村庄中断路头路仍见常见，而且供水、供电及农田水利等基础设施仍不完善，或者出现了严重的破坏现象，在满足人们日益增长的美好生活需要方面的基础设施仍较少。比如，农村道路建设及汽车下乡等电力设施明显不足。

（三）村庄规划与土地规划脱节，农村发展迟滞

科学使用土地是村庄规划建设的基础，土地是农民赖以生存的命根子，土地规划或管理不当不仅直接影响着农民的切身利益，而且直接影响着村庄规划建设的成效。可见，村庄规划与土地规划之间有着密不可分的关系。但部分村庄在规划管理过程中由于未将地方土地利用规划现状考虑其中，导致同一区域出现了两种规划相冲突的情况。而且，部分地区村庄规划中农业用地及建设用地空废化问题日益凸显，水土环境污染也越来越突出，迟滞了农村经济发展。

二、应对村庄规划存在问题的对策

（一）完善村庄规划编制体系，提高村庄规划的科学性

农村是一个有着复杂社会组织关系的复杂社会系统，各个村

庄有着其独具特色的发展特点。所以，在对村庄进行规划时要按照不同村庄的实际发展情况，因地制宜地进行。首先，地方政府要重视村庄的规划设计工作，要求相关规划编制单位重视本职工作，并建立以问题为导向的村庄规划编制思路。也就是说，编制单位要善于发现各村庄发展存在的现实问题，带着问题去编制，避免出现千村一面的规划现象。其次，进一步完善村庄规划编制体系，将过去物质形态的编制模式逐渐向解决村庄实际问题的实用型村庄规划编制模式方向转型。与此同时，建立前、中、后的动态考评机制，即前期要不断征求地方干部、设计单位及村民还有专家的意见；中期则主要针对具体的规划实施情况展开调查与摸底，从而发现前期规划中存在的问题并及时调整；后期由当地村民来评定规划成果，并将村庄规划设计纳入政府业绩标准系统中，不断提高村庄规划的科学性。

（二）帮助农民树立规划理念，调动农民参与村庄规划的积极性

地方村民是村庄规划的实施主体，如果村民不积极参与其中，不主动提出意见和建议，那么规划成果将很难满足民心，不容易被村民接受，这也就失去了村庄规划的意义。因此新时代背景下，地方政府及相关部门要进一步加强村民的宣传教育，逐步将农民的现代农业意识及规划理念增强，使每位村民都支持地方村庄规划工作，不断提高村庄规划的合理性。首先，地方政府要加强对农村基层干部的培训工作，使基层干部意识村庄规划对促进农村经济发展的重要性。其次，基层干部联合宣传部门去到各个村庄开展关于村庄规划建设的宣传活动，帮助村民树立规划理念，通过多媒体向农民展示村庄规划之后的新面貌，展示新农村建设示范村，让农民深刻认识到新农村建设与其生活、生产息息相关，从而提高他们参与村庄规划的积极性。

（三）村庄规划因地制宜，加强与土地利用规划的衔接力度

村庄在几千年的发展过程中，形成了独具特色的自然山水格局。这些自然生态资源是乡村发展的基础，也是乡村发展的一大特色。所以在对村庄进行规划过程中，规划师只需要对这些现成的资源进行科学地梳理及调整即可，而不能为了规划效果对这些资源造成肆意破坏。也就是说，新时期的村庄规划要与生态保护有机结合，在此基础上，因地制宜地开展生态村庄规划建设。其次，为了更好地提高村庄规划的科学性，实际规划过程中要统筹兼顾当地土地资源，加强与土地利用规划的衔接力度，合理调整村庄用地布局，使土地得到充分利用。最后，将互联网思维引入到村庄规划建设中，通过信息化的力量改变村民固执的小农思想，打破村庄的时空限制，逐步完善农村基础设施建设。

参考文献

- [1] 温雨荣. 初探城乡规划建设与土地管理[J]. 魅力中国, 2016.
- [2] 李靖. 新时代背景下村庄规划存在问题及对策思考[J]. 智能城市, 2019(18).
- [3] 倪利. 新农村背景下村庄规划设计中存在的问题及对策[J]. 智能城市, 2019, 5(07):92-93.
- [4] 张勇. 关于村庄规划若干问题的探讨[J]. 智能城市, 2019(15):126-127.