

# 浅谈农田水利工程维修养护存在的问题及措施

郭殿忱

东港市水利事务服务中心

**摘要:**近几年来我国在大中型水利工程建设基本饱和的情况下,加大对已建农田水利工程的维修养护资金,农田水利工程通过较小资金的修修补补延长农田水利设施使用寿命,促进我国农业发展同时也促进了我国的经济的发展,本文对于我国农田水利工程维修养护方面存在的问题进行了分析,并制定了完善措施。

**关键词:**农田水利工程;维修养护;问题;措施

## 一、农田水利工程维修养护存在的问题

### (一) 基层水管单位专业技术人员匮乏

现阶段,农田水利工程维修养护能否按时保质完成,全部依靠乡镇水管单位人员具体管理。近几年国家不断增加农田水利工程维修养护项目资金,由于乡镇水管单位要面对县级水管单位各个部门的工作任务,个别水管单位人员严重不足,加之缺乏专业的高技术人才,因此不能全心全意投入到农田水利工程维修养护工作中,只能应付了事,难以保证维修养护工程质量。

### (二) 项目多、面广、施工单位少

虽国家、省、市每年对县级农田水利工程维修养护项目投入年度资金总量较大,可是单项工程资金量较小,并且面广,项目多,施工地分散,且县一级具有水利资质的施工单位又较少,因此无法保证维修养护工程按期保质完成,从而削减工程维修的效果。

### (三) 维修养护工程预算单价低

随着农田水利工程增多,运行管理和养护维修任务不断加大,维修养护经费需求日益增加。近年来,中央及地方不断加大维修养护经费的投入,但水利工程维修养护定额多年未调整,多数地区仍沿用2004年水利部、财政部发布了《水利工程维修养护定额标准(试点)》,该定额仅明确了农田水利工程中的大中型灌区、大中型泵站,未对小型农田水利工程维修养护定额做出规定,使得地方在开展相关工作时缺少有效依据。工程完工后由财政部门进行决算审核,按照《定额》标准降低了工程造价,导致农田水利工程维修养护项目无施工单位承揽的窘境。

### (四) 工程实施相关费用较大

维修养护资金专项只得用于水利工程及设施设备维修养护的人工费、材料费、机械使用费等。项目实施中体现出大约2%左右的费用无法支付(包括工程设计费及审计费等)。由于地方财力不足,维修养护项目地方配套不上,以上费用无法支付。

## 二、农田水利工程维修养护对策及建议

### (一) 加强基层水管人员素质的培养

农田水利维修养护工程在建设上需要大量的人才,所以需不断的进行人力资源的开发工作,对农田水利工程建设的人员进行技术方面的培训,组织相关人员到国内先进地区进行农田水利维修养护工程的相关学习。具体的学习形似可以是参加培训班、交流学习等,通过这些渠道去提高基层水管人员的专业知识和专业的技能。树立农田水利维修养护工程建管人员的责任感与社会使命感。

### (二) 降低施工单位门槛与项目实施单位签订责任状

由于农田水利工程维修养护项目均是对现有已建工程进行养护和岁修,维持、恢复或局部改善原有工程面貌,保持工程的设计功能。项目投资较小,施工难度不大,因此可以降低施工单位门槛,由工程管理主体单位在本地寻找水利工程施工单位进行施工。为了保证工程项目质量与进度,县级水行政主管部门与管理主体单位签订本年度农田水利工程维修养护项目责任书,以督促管理主体单位对施工单位进行工程质量监督。并且将此工作纳入年终考核中,考核结果将与下一年度农田水利工程维修养护项目的安排挂钩。

### (三) 落实《农田水利工程维修养护定额》 建立长效机制

2015年7月31日,水利部正式发布《小型农田水利工程维修养护定额(试行)》(以下简称《定额》)。《定额》的颁布实施,为规范小型农田水利工程维修养护经费需求测算和预算编制提供了技术支持,为促进维修养护经费足额落实创造了基础条件。同时,该《定额》的颁发与2004年水利部、财政部联合颁发的《水利工程维修养护定额标准(试点)》,使大中型水利工程和小型农田水利工程维修养护经费的测算、预算申请形成了一套完整体系,有利于全面规范水利工程维修养护工作,促进工程的良性运行和持续发挥效益。

建议各地区根据实际情况,明确本地区贯彻执行定额标准的具体要求,尽快形成地方定额标准,从而增强各地区对农田水利维修养护的积极性,保证农田水利工程维修养护的质量,促进农田水利工程良性运行和持续发挥效益。

### (四) 以奖代补方式解决资金缺口

对顺利完成竣工验收的农田水利工程维修养护项目,由以奖代补的方式按照总投资的2%由市级给予一定的资金奖励,以用于施工中无法体现的相关费用;未能完成竣工验收的,由各地项目组织实施单位自行解决。不仅解决施工中实际产生的无法支付费用,并且缓解项目组织实施单位的资金缺口,从而提升工程施工质量。

## 总结

农田水利工程维修养护项目是关系到我国农业生产和农村经济发展的关键点,它直接的对农业起着影响,农田水利工程维修养护项目建设当中出现的问题必须及时的发现、确定并采取必要的措施去解决。在这个过程中,国家、水利部门、人民要积极的参与其中,并对农田水利工程维修养护项目的建设做到有效的监督和管理,同时农田水利工程维修养护的建设上还可以不断的吸收国外的先进技术和经验,根据具体情况去分析采取新的方式方法等,这些都是加强农田水利工程维修养护建设和管理工作的有效措施。

## 参考文献

[1]王玉艳.临沭县小型水库工程管理存在的问题及对策[J].水利建设与管理.2009(01)

## 作者简介:

郭殿忱,男,工程师。