

探究贫困乡村地区土地政策创新成 助力脱贫攻坚“利器”

安星宇

铜仁市自然资源局

摘要: 随着国家脱贫攻坚的目标日期越来越近,对于部分贫困地区的扶贫任务越发紧迫。国家相关的政策制定机构也根据实际的情况为部分地区制定了创新型的政策,土地政策就是扶贫脱困其中关键的一项探索,根据建设的实际需要以及实际的情况作了进一步的分析。为了使部分地区更快地发展,政府国家相关部门为其发展创造更好的条件,保证了相关地区的顺利发展脱贫的良好条件。经过一段时间的实践,确实是取得了一定的成就,贫困地区的人民的收入有所增长。土地政策上的创新成了脱贫攻坚的一把“利器”。

关键词: 土地政策; 土地政策创新; 脱贫攻坚; “利器”

引文

为了实现脱贫攻坚的国家层面的建设目标,在原有的政策基础上进行创新的探究,使得相关的政策更加符合部分地区的发展需求,为了贫困地区的建设提供了良好的政策环境。本文对于相关的政策创新如何在脱贫攻坚中成为一把“利器”做了分析。希望在未来的建设中能够为政策的创新能够成为发展的一大助力,为其贡献一份力量。

一、贫困地区目前的普遍情况

我国的绝大部分的地区都已经完成了脱贫任务,但还有少数的贫困地区仍然处于一个比较贫困的状态,未能达到相关脱贫标准。

目前的贫困地区大多属于山区贫困地区,这一部分地区人口相对比较少,生活条件也比较落后,值得一提的是本身所处的地区生产条件就比较差,例如某县人均耕地面积只有0.31公顷^[1],其中还有些事极陡的耕地面积,难以耕种。

贫困地区的贫困人口相对比较集中,这些贫困地区有的问题包括了贫困问题、山区问题和民族问题等等,处在一个多问题交叉的地区。这些问题积弊已久,短时间内不容易解决。相关的基础设施的建设也比较难建,包括了政策方面、经济等方面。这是目前仍然贫困的地区的主要问题。

二、主要的脱贫攻坚的相关创新政策

根据国家的相关政策的规定主要的创新性的土地政策包括了以下的几个方面^[2]:

(一) 完善土地利用计划规划管理

中国的人口众多,地域面积十分广阔,但是发展的程度存在较大的差异,东部中部地区发展相对优于西部地区。平原地区的发展优于高原地区。贫困地区的地点位置主要就是在这些发展资源相对较差的地区。为了更好地利用土地资源不得不进行一定的规划统筹。为保证相关人口的脱贫,进行人口的迁移无疑是一种比较好的方式,为相关的地区脱贫提供了新的方式。部分地区的发展比较落后有一部分的原因就是地区的基础设施不够完善,这些地区的交通等基础设施过于落后。为了保证地区的基础设施的合理建设,为基础设施的建设选择合适的地点就需要进行土地的调用,这就要求我们进行土地的合理调用。

这一项政策的创新主要就是为贫困地区的土地划分利用提供了比较好的政策,让贫困地区的土地建设没有后顾之忧,为贫困地区的人民提供了足够的民生发展用地。

(二) 拓展城乡政策用地增减挂钩策略

根据原本的政策,城乡的政策用地都有一定的指标规划。为了推进贫困地区的相关建设扶贫城市与对口的被扶贫的地区的关系,满足贫困地区的建设要求可以根据实际的情况进行相关的用地增减指标的交易。相关发达的城市可以优先安排与贫困地区的剩余指标的指标交易。

按照正常的程序,一个完整的增减项目挂钩大概需要3年,但是特殊情况特殊对待,根据创新的土地政策,贫困地区的脱贫

攻坚的任务比较艰巨,等待的时间过长不利于脱贫的进行,所以允许相关地区进行指标的预支。相关的指标进行交易之后最为关键的就是要进行全额交付,以帮助相关地区尽快脱贫。

(三) 创新土地利用政策

部分贫困地区的土地的自然风光或者是地质条件是比较好的,除了基本的农田用地之外,贫困地区可以进行新的土地利用方式的开发。原有的政策要求的是土地的利用认定和管理需要保持一致,保证土地的合理利用。但是贫困地区为了提高收益,可以在不破坏基础用地的情况下,保证生态环境等良好的基础上进行一定的土地创新利用。在不破坏原有的环境的情况下,可以按照原有的土地利用类型进行认定,但是按照现有的利用方式进行管理,为贫困地区的土地利用提供了良好的政策基础,避免了政策上的麻烦。

(四) 完善耕地保护措施

耕作层的保证始终是当前农业发展的基础,但是由于部分地区的特殊情况,选择新的农业形式,对当地的农业结构进行调整是一种比较好的方式。或许在新的尝试中可以找到更加适合于当地发展的农业结构模式。这一切的基础都是在保护耕地层的基础上进行的,避免对当地的土地造成破坏。在进行了一定的农业结构改变的情况下,当地对于土地的管理还是以耕地进行管理。

(五) 实施用地审批特殊政策

贫困地区要富起来首先就要进行基础设施的建设,根据相关的规定基础设施的用地建设需要进行审批,这一部分的审批花费的时间在一定程度上延误了贫困地区的发展。为保证相关的地区能够更快地踏上脱贫攻坚的道路就需要我们不断地进行政策的创新,为贫困地区开后门。新的创新的政策要求贫困地区可以在相关的用地建设的时候可以一边进行审批一边开始建设等。在一定程度上为脱贫节约了时间,在政策上给予一定的时间优惠。

(六) 支持申报地质公园

部分贫困地区的由于地质条件不适合种植农作物等原因,发展受到极大的限制。但是由于这些地区的地质条件比较奇特可以用作地质公园的建设,使之成为一个比较大的当地的特色,帮助当地进行进一步的发展。建设成为特色风景区、地质公园,进行旅游业的发展。

地质公园作为较具有特色的申报项目,根据相关的规定,地质公园的申报具有名额的限制,为了鼓励相关的贫困县进行申报,这些地区的申报是不占据全省的名额的。极大地鼓励了向相关地区的申报,为贫困地区的脱贫攻坚提供了新的途径。

三、结语

脱贫攻坚的战斗仍然在继续着,在脱贫攻坚的过程中还有着许许多多的问题,这些问题的关键就在于,发展过快,部分信息仍然不够全面,难以进行进一步的精确的扶贫,对于环境的保护仍然达不到要求,不够重视。但是国家为相关的贫困地区提供了良好的政策基础,根这些政策,贫困地区的经济建设更加灵活,对于土地の利用更加全面。正是在这些创新政策的基础之上,脱贫攻坚才更加顺利,如此一来,脱贫攻坚政策的创新为未来的经济进一步发展提供良好的借鉴。

参考文献

[1]朱雋.土地政策创新成脱贫攻坚“利器”[J].农村.农业.农民(B版),2017(12):13.

[2]王淑静,袁睿佳,杨子生.土地政策助推脱贫攻坚的探讨——以云南省勐海县为例[J].农村经济与科技,2018,29(06):187-188.

[3]郑子敬.土地政策支持脱贫攻坚的阜平样本[J].中国国土资源经济,2016,29(08):15-18.