

# 新时代县级国土空间规划的编制研究

占华斌

江西省全圣勘测规划有限公司

**摘要:**基于对新时代县级国土空间规划编制的探讨研究,本文主要从明确县级国土空间规划的编制目标、了解县级国土空间规划的主要职责以及提高县级国土空间规划编制的合理性这三点内容入手,总体实现了县级国土空间规划编制的高效化,希望能为有关人士提供帮助。

**关键词:**新时期;县级国土空间;空间规划编制

## 引言

在我国城市化水平近年来逐渐提高的大背景下,政府与有关部门也逐渐明确了国土空间规划的重要性,尤其是对于各省市国土资源管理工作而言,县级国土空间规划的编制更是极其关键,其对我国资源管理体制改革的实际效果意义非凡。由此可见,县级国土空间规划作为新时期国土空间规划系统的核心所在,若想最大程度上保证国土空间规划整体质量,及时探索县级国土空间规划编制的关键点是非常必要的。

### 一、及时明确现阶段的编制目标

在区域主体功能区以及关键发展格局得以明确后,县级国土空间规划在编制过程中的首要目的,就是将上级规划后的任务全面落实,且在管理县域内自然资源资产方面,具有统一权利。首先,县级国土空间规划部门不再编制保护类或单一发展类的规划空间,将规划重点放在县域城镇总体规划、耕地保护的县级土地利用以及生态环境县域生态功能区规划等方面,结合上级所给的具体要求,将县域发展、保护以及整治任务全面考虑在内,使县域内自然资源规划的科学性与统一性得到保障。其次,规划编制人员还应全面考虑到各行业空间类的规划统筹,以产业新城与旅游点布局为例,统一规划的权利与责任均归县级国土空间规划部门所有。

最后则是非空间类规划编制,通常情况下其会涉及部分国土空间规划工作,因此,与国土空间规划协调的统一性也是非常必要的。与此同时,县级自然资源管理部门也需将国家机构改革的具体要求作为根据,对县域国土空间展开合理有效的统一规划,此时管理部门绝对不能因为一些不确定的因素,即认定国土空间规划不需纳入此项内容,在与县委县政府的密切配合下,使县级国土空间规划编制的合理性与质量得到有效提升<sup>[1]</sup>。

### 二、及时明确规划编制过程中的职责

县域国土空间规划编制的可靠性、合理性与统一性必须得到保证;将上级要求科学有效的落实;将县域生态保护红线与城镇开发边界合理划定,科学制定县域空间格局;为下辖各乡镇规划编制起到引导作用;结合实际情况创建管理信息平台。由此可见,县级自然资源管理部门远不止须对国土空间的合理规划,其需要在运行发展的过程中,帮助乡镇级规划并确保规划编制的详细性,这一方面是县级规划得以落实的重要基础,另一方面也是县级规划的延伸,对整体规划与落实过程来讲非常有利。

对于城乡一体化程度较高,或者是县域面积较小的乡镇地区,国家是允许其不编制乡镇级国土空间规划的,由县级规划来承担职责并负责落实。另外,现如今正处于空间规划改革初期,对普通县与远郊区乡镇规划的保留还是非常必要的,在此番国土空间规划全面落实之后,再决定其是否需要展开详细规划编制。

控制性规划与村庄规划作为最重要的两点详细规划,需要县级人民政府与管理部门,在将国土空间规划作为根据的基础上,将控制性与村庄的详细规划编制,分别完成于边界内与边界外。

### 三、提高县级国土空间规划编制的合理性

站在自然资源管理部门与有关编制单位的角度上来看,编制方法的缺失是目前需要解决的首要问题,虽说国家与上级有关部门已确定了大概的要求与内容,但县级国土空间规划若想最大程度上保证可实现、可实施以及可实用性,能够参考借鉴的资料与案例极少。

首先,编制人员需与地区情况相结合,确定空间优化导向的合理性。目前很多地区都存在资源受限严重的问题,即使国土空间利用情况总体较好,但在人口集聚度越来越高的影响下,所留的耕地、水域、建设用地以及林地等未利用空间很少,同时国家所给予的指标也有限,空间优化问题尤为严重。因此,在县级国土空间规划编制初期,编制人员就必须要结合本县实际发展情况,展开合理准确的研判,在明确各资源要素间关联、影响以及平衡关系的基础上,按照上级规划的主体功能,使国土开发、保护、整治以及县域空间优化目标得以确定,进一步为县级国土空间规划编制奠定不可动摇的坚实基础。另外,如果能在满足自身需求的情况下,将上级要求落实,同时确保县域空间利用导向的合理性,所得出的方案基本上不会出现偏差<sup>[2]</sup>。

其次,有关部门与编制人员可以依据整体目标,促进控制指标的全面贯彻。由于部分地区的地形地貌较为多样化,会在发展阶段不同的情况下,合理调整国土空间规划编制中各县级单位的主体功能,而对县级国土空间规划省级国土空间规划编制工作而言,其需要在明确自身主体功能与控制指标的基础上,促进任务尽快且有效的落实。除此之外,落实过程中上级控制目标与地方发展目标存在偏差的问题也比较常见,此时县级国土空间规划必须要充分发挥协调作用,向县级地区传达中央的指令,通常情况下以建设用地总规模、基本农田保护任务、生态红线面积以及森林覆盖率等控制性指标为主要内容,由有关部门督促其合理落实。同时,县级国土空间规划编制还应将上位规划的具体规范与要求作为根据,在合理调整对县域内自然资源利用的基础上,最大程度上保证实施性指标设置的合理性,进一步为其在实践中的有效落实提供推动力量。

### 结束语

综上所述,国土空间规划编制与机构改革之间的交融,一方面能够为空间规划从业人员带来机遇,但另一方面也对规划编制工作的效率与质量提出了更高的要求,此时县级国土空间规划作为其中最重要的步骤之一,必须要及时实现各方面的综合提升,才能真正意义上充分发挥自身作用。与此同时,县级自然资源管理部门与规划编制单位,也必须确保对编制目标、职责与策略的充分掌握,进而促进国土空间规划编制任务的圆满成功。

### 参考文献

- [1] 陈铭. 新时代县级国土空间规划编制的几点思考[J]. 浙江国土资源, 2019, 189(01): 34-36.
- [2] 王平, 郦建强. 空间规划体系下新时代水利规划编制研究[J]. 水利规划与设计, 2019(8).