

# 城镇化建设进程中秸秆禁烧问题

吕文丽<sup>1</sup> 吕宜峰<sup>2</sup> 张昌军<sup>3</sup>

1. 山东省济南市生态环境局章丘分局; 2. 山东省济南市章丘区人力资源和社会保障局; 3. 山东省济南市章丘区东昌建筑装饰有限公司

**摘要:** 城镇化是人类社会发展的自然历史过程, 是现代化的重要标志。十八大以来, 突出“新型城镇化”, 强调以人为本、集约高效和绿色智能, 把城镇化与环境保护和生态文明建设结合起来。本文探讨了城镇化建设进程中治理秸秆禁烧工作面临的问题, 尝试性提出了几点建议。

**关键词:** 城镇化建设; 禁烧; 建议

秸秆焚烧是指将农作物秸秆用火焚烧从而销毁的一种行为。秸秆焚烧不但是对资源的浪费, 也污染空气环境, 经燃烧会产生大量氮氧化物、二氧化硫、碳氢化合物及烟尘; 破坏土壤结构, 会使土壤的自然肥力和保水性能大大下降, 土壤水分损失65%—80%, 板结不耐旱。

根据《中华人民共和国大气污染防治法》《山东省关于促进农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧的条例》, 秸秆禁烧成为一项重要工作, 特别是随着城镇化建设的发展, 推进秸秆禁烧、保护我们赖以生存的环境显得尤为重要。

## 一、目前开展情况

(一) 加强组织领导, 强化责任落实。签订镇街秸秆禁烧责任状、禁烧承诺书, 于夏、秋两季召开动员大会。一般由禁烧办牵头, 从公安局、交运局、农村农业局、生态环境局抽调精干人员、车辆, 组成禁烧巡查组, 分组划片对管辖镇街昼夜巡查。各镇街制定应急预案, 成立应急灭火队。安排部署禁烧工作, 全面落实网格化责任制, 出动巡查人员、巡查车辆, 实现监管全覆盖, 无缝隙。

(二) 广泛发动宣传, 引导正面舆论。一是利用农村大喇叭广播以及流动宣传车辆, 安排专人专责, 长时间、多频次广播, 宣传秸秆禁烧工作。二是发放张贴《秸秆垃圾禁烧倡议书》, 悬挂禁烧横幅。三是全面覆盖中小学学生开展“小手拉大手”活动。

(三) 加强巡防检查, 确保禁烧落实。对机场、高速、高铁、国道、省道等重点区域, 敏感时段实行24小时不间断巡查, 确保巡视全覆盖、无盲区、无死角。

(四) 关注推送信息, 处置反馈及时。安排专人收集秸秆禁烧信息, 第一时间接到信息, 处置完毕后, 及时反馈处置结果, 下发禁烧通报。

(五) 重点路段区域, 清理防患未然。加强宣传秸秆还田、禁止焚烧的同时, 组织各村对重点区域、路段秸秆杂草进行清除, 减少着火点。

(六) 违法严厉打击, 焚烧依法处罚。严格落实《山东省关于促进农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧的条例》, 倡导秸秆综合利用, 使秸秆利用变成能致富的自觉行动。落实两个机制: 一是秸秆焚烧举报奖励制度。二是秸秆焚烧处罚制度。严厉依法打击秸秆垃圾焚烧行为。

## 二、当前面临的问题

(一) 秸秆还田率低。由于城镇特殊的地理位置, 平原、丘陵山地纵横交错, 山区因地块小、交通差、地势不平导致玉米收割还田机使用受限, 秸秆还田率降低。

(二) 光“堵”不“疏”, 不能真正解决秸秆禁烧的问题;

目前农村使用的主要能源是液化气、电和沼气, 已不需要秸秆烧火做饭; 由于机械化的广泛普及, 耕牛数量大量减少, 秸秆转化为饲料的需求大幅降低; 农村大量青壮劳动力外出打工, 一般由留守老人打理田地, 劳力的减少导致秸秆的运输成本增加。

(三) 缺乏处置技术。首先, 多数农户基本不用秸秆当柴烧。其次, 农民找不到秸秆“变废为宝”的途径。原有的其他小麦秸秆加工行业, 如草帽、草苫等, 也因替代产品的出现而基本淘汰。第三、农作物秸秆还田推广缓慢。第四, 秸秆饲料处理成

本高, 难度大。另外, 加工食用菌基料和沤造有机肥, 这些简便易行的秸秆处理方式, 也都是家庭式、规模小, 缺乏统一的组织管理, 没有形成规模效益。

(四) 宣传力度不够。老百姓对禁烧工作意识不强, 特别是老年人观念陈旧, 习惯性焚烧秸秆。

(五) 垛储清运不及时。城镇丘陵地区秸秆堆积至沟头、堰边。垛储不能及时清运。

## 三、建议

(一) 以疏为主, 拓宽秸秆综合利用渠道。一是大力推广“玉米机收、秸秆还田、小麦免耕播种”一条龙作业模式。要充分发挥农业机械的主力军作用, 强化管理服务, 搞好机械调度, 坚持农机农艺结合, 组合推广玉米联合收获、土地深耕深松、小麦精(少)量播种等技术, 彻底解决秸秆还田后再焚烧的问题。二是积极推广玉米全株青贮技术。要结合“粮改饲”试点工作要求, 鼓励畜禽养殖企业(小区)建设标准高、规模大、永久性的青贮池, 引导他们与玉米种植户签订青贮饲料收储协议, 从传统的玉米籽粒和秸秆分开利用转变为全株青贮利用, 科学解决玉米秸秆过腹转化、循环利用和转化增值问题, 逐步构建起粮饲兼顾、种养循环的农业生产结构。

(二) 垛储转运, 全面做好秸秆清理工作。一是要合理设置垛储点。对暂时无法利用的玉米秸秆, 要结合本辖区实际, 在每个村庄利用村内空地设立1-2处秸秆垛储点, 实行集中堆放、专人看管。二是要及时清理转运。建立秸秆清运队伍, 及时将垛储秸秆清理转运, 达到区镇、镇村、村村公路及田间道路、河道塘坝等两侧可视范围内无零星堆积秸秆。

(三) 主动防控, 全面禁止焚烧秸秆。一是抓责任落实。要严格落实防控制度, 推行秸秆禁烧网格化监管模式, 将禁烧任务明确到人、到地块, 建立起全覆盖、网格化的责任落实体系, 严格执行24小时巡查制度和值班制度。二是抓重点区域。对国际机场和城区周边、重要交通公路、铁路沿线等重点区域, 实行不间断拉网式检查, 实行重心下移、重点督查、重点监控、重兵把守。三是抓执法监督。区及各镇(街道)禁烧巡查组, 要全天候监控, 及时发现并制止焚烧秸秆行为。

(四) 创新巡查方式。注重采取信息化监管手段, 运用无人机、计算机技术等进行监测, 形成多种监管模式。要抽调专门力量, 成立应急小分队, 对重点村居、重点地块实行全方位、全时段、高频率监控检查, 发现问题苗头要快速反应, 确保第一时间化解处理。

(五) 广泛宣传、营造氛围。将秸秆露天禁烧行动变成农民群众自觉行动。坚持把秸秆禁烧工作纳入常态化管理, 在日常工作中通过网络平台, 召开村(社区)座谈会, 开展环保教育知识讲座, 可以从保护人民身心健康、改善城市大气质量、维护社会稳定、秸秆综合利用价值等方面入手加大宣传力度, 力争将秸秆禁烧工作变成农民群众的自觉行动, 减少行政投入成本。

(六) 加大政府资金投入。各镇(街道)、各有关部门要加大资金投入, 强化经费保障, 确保秸秆综合利用、清理及禁烧各项工作顺利开展。要研究相应政策措施, 扶持鼓励群众自觉应用秸秆综合利用技术, 积极采取秸秆收储转运等措施, 提高秸秆利用水平。

通过联防联控, 多措并举, 将秸秆变废为宝, 保护我们生存的环境。

## 参考文献

[1] 裴秀坤, 威海, 王刚. 环境污染现状概述[J]. 中国公共卫生管理, 2002年04期.

[2] 赵华, 王盼. 城镇化进程中环境污染现状及对策分析[J]. 四川水泥, 2016年01期.