

财政投融资建设项目工程造价的控制

李颖

大连金普新区财政事务服务中心

摘要: 随着我国的社会和经济发展速度越来越快,我国在财政投融资方面的投入越来越多,在过去的时间内,虽然我国对于财政投融资项目的工程造价重视程度不断提高,但是在财政投融资项目的工程造价过程中仍然存在着一些亟待解决的问题,致使工程造价成本较高,因此如何更好地开展财政投融资项目中的成本控制工作已经成为值得我们深思的问题,需要我们进一步研究和探讨。

关键词: 财政投融资; 建设项目; 工程造价; 控制

引言

财政投资评审中心是机关部门重要的财政支出评价体系的组成部分,是按照有关职能部门的委托对使用财政资金的项目支出进行把关。依据财政投资评审中心的职能职责划分,是对使用财政资金投资项目进行前期预算管理(财政下达预算支出、工程概预算的审核)与后期项目竣工决算进行合理性评估。简单地说,就是站在财政部门的角度,利用自己拥有的专业技术力量,通过科学、规范的评审措施算细账、算实账,为财政投资支出及项目绩效评价提供专业的技术依据,切实提高财政资金的使用效益,为合理利用财政性资金投资筑起一道坚固可信的防线。

一、财政投资评审在项目建设中的作用

(一) 提高投资收益

在项目建设过程中,可借助财政投资评审的方式,采用审核、测算等具体操作方法,实现对项目建设活动的全程把关,全面掌握项目概预算、决算、结算等相关信息。以此为基础,可对政府投资行为进行客观的评审和监督,促进申报、立项、实施等各环节操作的规范化,充分发挥对财政预算资金的约束作用,杜绝出现滥用财政预算资金等行为,提高财政投资的科学性、有效性,进而有效发挥财政预算资金的最大使用效益。

(二) 规范投资行为

通过工程预算评审,对建设项目投资实际需求进行科学核定,将工程预算和部门预算相配套,可有效避免部门申报工程的随意性,进而实现对政府投资行为的有效规范。

(三) 优化预算评审

在项目建设之前,财政投资评审就参与论证、评估等环节的工作,并参与项目概算审核工作,有助于在项目早期完成预算方案的调整和完善,避免出现不科学、不经济的设计方案,为后续的预算投资控制做好铺垫。在以往的项目管理工作中,普遍存在财政投资管理职能弱化的现象,之所以出现这一状况,很大程度上是因为在项目预算的编制和执行工作上没有明确的技术标准和依据。与此同时,基建项目的一个重要特征是以概代预,很难细化各项预算安排,在预算执行时容易造成各种问题,如项目资金不足、项目资金结余等,对工程项目的顺利开展造成了一定阻碍,也不利于预算的真正落地与执行。实施财政投资预算评审工作之后,可利用财务审核与工程技术相结合的方法,得出客观合理的评审意见,为预算编制提供可靠的参考依据,从而大大减少预算编制的盲目性,全面提高财政投资管理水平。

二、完善财政投融资建设项目成本控制的建议

(一) 完善概算控制机制

建议提高建设单位的责任意识,真正落实项目法人或负责人的责任、权益,完善评估机制。建设项目成本全过程控制的首要任务是科学确定控制目标,通过目标控制将投资控制在合理范围内,使建设项目能够最大限度地提高投资效益和社会效益。有关部门要转变重建设和轻管理的思路,提高用预算估算控制项目投

资重要性的认识,切实落实有关规章制度。预算审批部门应加大力度监督建设项目预算编制的提交,及时审批,确保预算编制标准化,为项目建设期间项目投资的主动控制提供依据,使投资控制得以真正落实。

(二) 深化工程设计深度

建议通过设置相应的奖励和惩罚措施,将优化设计节省的投资作为相应设计单位的奖励。相对的,如果在设计方面的问题引起了投资超额,在减扣设计费用的同时,还要进行经济惩罚。通过这样的措施,可以更好的保证设计质量,同时也可以更好的激发设计单位和设计人员的设计积极性,使设计人员主动积极的思考提升设计质量的方法,从而更好地保证项目工程的造价控制。

(三) 强化招标文件签订质量

作为每个项目的基础,招标文件中招标合同的签订具有非常重要的地位。签订合同时,有必要充分了解合同条款的制定是否符合常识,必须及时调整,以适应可能导致“索赔,不平衡报价”等情况。在签订合同的过程中,要严格检查项目标准、内容、工程量清单和质量等,并注意合同中是否有缺项和漏项问题。

(四) 严把工程签证审核关

各种签证所需的程序各不相同,例如:在进行设计变更时,该签证就需要通过建设单位结合施工中出现的施工图设计不合理或者不适用的情况进行更改,这就需要向设计单位提出相关设计变更要求。在审查时,审查的重点应该是程序是否合法和真实,以及施工单位是否违法等,严禁利用机会提高项目单价、虚报工程量等情况的出现。

(五) 做好评审机制

一是制作本阶段投资控制工作的流程图。二是掌握工程施工质量、施工进度和建设过程中出现的问题,定时参加监理工作例会。三是参加分项分部工程验收、隐蔽工程验收、项目竣工验收,现场认可、现场丈量一些重大变更签证,并且保留真实可信的影像凭证。四是开展各项工程审核工作,需审核的具体项目包括已完工程量、变更项目单价、工程进度款支付等。其中,在工程进度款的审核上,需确保有关资料得到了建设单位的签字盖章,然后再报送财政部门评审中心进行审核,评审结论应于一周内得出。五是对设计变更进行严格控制,开展经济技术比较;对于重大设计变更,应督促项目业主根据有关程序规定报原审批部门予以批准;单项变更的投资增加、减少资金在20万元以上的,要督促项目业主报原审批部门进行备案或批准。

结束语

综上所述,财政投融资建设项目与其他项目不同,其存在着非营利性的特征。因此,在财政投融资建设项目的成本控制过程中,需要人们更加严谨的对待,对于工程造价过程中存在的问题,建议进一步完善项目概算控制机制、深化设计深度、强化合同签订质量、严把工程签证审核关,努力在控制金融投资和融资建设项目成本的同时,更好地控制项目工程的社会效益。

参考文献

- [1] 中国建设工程造价管理协会. 建设工程造价管理理论与实务(一) [M]. 北京: 中国计划出版社, 2017.
- [2] 周和生, 尹贻林. 建设项目全过程造价管理 [M]. 天津: 天津大学出版社, 2018.
- [3] 郑绮妮. 财政投资评审对工程造价的全过程控制 [J]. 科技经济导刊, 2018 (12).