

空间规划体系下的城市总体规划探讨

胡德欢

岳阳市规划勘测设计院

摘要：随着社会经济的发展，现代化城市建设也得到了快速的发展，但是需要注意的是，在社会经济发展到一定程度的时候，要想使城市能够有着稳定的发展速度以及更加广阔的发展空间，最重要的就是要能够做好城市内部各项因素的协调工作，必须要能够在现阶段城市空间规划发展的体系之下，进一步加强对城市总体规划发展的研究力度，要能够实现城市空间的妥善处理。而在现阶段城市建设发展的过程中，为了进一步提高城市空间规划工作的有效性，要能够加强对各种城市空间产品的控制力度，需要实现灵活的、科学的城市空间资源配置，本文主要对空间规划体系下的城市总体规划方案进行深入的探讨。

关键词：空间规划体系；城市总体规划；探讨

一、引言

所谓空间规划，说得通俗易懂些指的就是一种空间政策规矩，是社会经济发展到一定程度后，对社会、环境、经济等要素的调节。社会经济的发展是由各个城市经济的发展组合形成，因此做好对城市发展规划对经济的稳定、持续增长来说都有着非常重要的意义。根据实践经验发现，全局性规划工作的是城乡规划工作能够顺利开展的重要保证，两者之间在发展的过程中也有着非常密切的联系，同时也是城市规划发展过程中最为重要的规划层次，对城市的空间规划布局也有着引导性作用，因此我们要能够给予足够的重视。

二、城市总体规划现状

（一）难以贯彻落实

在现阶段城市规划工作开展中，规划工作的具体内容与政府对城市发展的实际需求之间，是存在着非常大的差别的，内容系统与需求之间总是存在分离问题，这也是需求和发展两者之间一种相互不适应的表现。目前城市总体规划工作呈现出来的状况是理论大于实际，大多数的策略、目标以及内容都难以真正的贯彻落实，严重影响了城市总体规划工作的开展。

（二）无法与管理体系同步

在城市规划工作开展中，还面临着内部发展逻辑与技术方式与政府部门的治理模式与治理系统相互脱离的现状，在城市规划中缺乏一定的自主性，大量大规划内容都是在模仿西方国家的基础上完成的，导致与政府事权的对应方面无法与政府的治理系统有着密切的联系，因此虽然有很多良好的发展政策，但是却无法发挥出政策带来的效果。

（三）严重交叉重叠的规划

在城市空间体系规划工作开展中，经常会遇到空间上的重叠与交叉，尤其是在对非城市空间土地的用途进行规划时，经常出现与其他部门的事权发生重叠的问题，这也引发了越来越多的人对城市总体规划的实际作用提出了质疑。

三、城市总体规划在空间规划体系下的作用

（一）同步发挥长期战略实施的引导作用

（1）在对空间规划体系进行确定时，最重要的就是要能够始终坚持灵活运用战略思维的基本发展原则，城市内部的发体系是非常的庞大和复杂的，而空间规划工作的目的不仅仅是对负面以及责任清单进行简单的制定，更重要的是要能够明确城市发展的定位以及未来的城市发展规划，这才是城市规划体系中最重要内容，也是最核心的内容。要能够对城市的发展有个明确的目标和方向，要在环境资源、基础设施建设以及科学技术的发展和建设上都有着总体的规划。

（2）总规在实际发展中最突出的特点就是有着非常强的可实施性，在空间和时间的细化上也非常的突出。前者在实际发展

中是通过短期规划建设来实现的，对政府部门需要进行改造建设的区域有着大致的了解，能够将具体的改造项目确定下来；而后者则是通过对于城市规划的发展建立相应的发展体系，在将一些发展政策以强制性的方式贯彻落实。总规在城市规划发展的过程中，起到的是一种强制性执行政策和工作内容的作用，因此对城市的进步和发展有着非常积极的作用。

（二）兼顾长远战略与近期实施的引领性作用

战略性思维在城市规划中有着非常重要的作用，城市系统既是复杂的也是开放的，因此从政府的角度来看，需要做好一系列的谋划、策划以及规划，在三划的基础上开展一系列的空间规划工作。政府部门在开展筹划、策划以及规划工作时，一定要具有发展的眼光，并且要能够长期保持发展的眼光，要能够找准发展方向，同时还要能够奠定坚实的发展基础，尽可能避免在实际发展过程中出现各种形式的发展问题。空间规划是整个城市总体规划中最为重要的组成部分，同时也直接关系到城市的百年发展大计，这就对规划者的发展眼光以及超前的发展思维有着非常高的要求。

（三）对政府、市场和社会利益进行平衡处置

在城市经济发展的过程中，应该避免政府部门的过渡干涉，在经济能够稳定发展时，政府部门的主要职责就是对经济发展的大致方向进行掌控，在合理的发展范围内，任由地区经济自行发展。但是如果市场经济的发展的过程中出现严重问题，这时政府部门必须要立即采取措施进行干涉，及时的对经济的发展进行调控。空间规划工作开展的核心目标就是我们所说的公共利益，城市的建设和发展就是为了更好的服务于人民群众，但是为了人民群众能够更好的适应城市的规划发展，所有的规划工作应该遵循自下而上的推进原则，所以说空间规划已经不再是单一规划，而是要能够向着多远规划的方向发展中，以此来满足公众多元化的需求。

四、空间规划体系下的城市总体规划策略

（一）统筹兼顾城乡发展和资源保护

城市空间规划工作的开展，必须要以综合性的思维来看待整个规划，同时在发展的过程中还要能够始终坚持以人为本的科学发展理念，不管遇到什么样的问题，都要能够理性的对待，要能够从多个角度进行考虑、分析解决问题，因此空间规划体系下的城市总体规划策略主要有以下几方面的内容：（1）在城市规划工作开展中，生态环境的保护要能够放在首要位置，任何发展都不能够以牺牲生态环境为代价来开展，在区域划分的过程中还要能够保证人文资源与生态环境之间的紧密联系以及完整性；

（2）要能够充分理解公共利益的重要作用，在社会建设中，要能够鼓励各个阶层的人士加入其中；（3）发展建设要充分尊重市场经济的发展规律，要能够运用土地经济学原理对空间进行合理的划分，以此来提高对土地的利用率。



图1 统筹兼顾生态发展的空间规划

（下转第170页）

翻浆病害的出现,路基路面施工可以采用石灰土和砂砾半刚性材料,从而提高刚性和整体性。另外还要保证施工设计的准确性,在设计阶段切实调查公路的相关车流量数据,确定公路路段实际的车辆荷载情况,通过可靠和准确的计算来进行公路荷载设计和控制。同时有关部门要加大对超载问题的查处力度,使车辆荷载对公路压力问题得到有效控制。第二,要注重公路的养护效率。一方面,要不断提高企业中养护人员的专业素养和综合素质,定期检查路面和路基情况,如果在公路中出现裂缝、鼓包以及车辙等问题,要第一时间加以处理和维修,并且注重日常的养护工作,病害路段处理完毕后进行定期有效维护,同时对公路的养护次数、维修面积、养护时间等进行详细的记录,从而便于后续有关工作的开展。另一方面,路基的翻浆问题在一定程度上与季节有关。在春季和夏季要更加注重养护,定期检测地下水位,实施更为严密的监控措施,一旦有翻浆现象发生要立即进行处

修,保障公路的使用质量。

四、结束语

总而言之,对公路进行有效的预防养护,一方面要注重研究翻浆问题的成因,另一方面要结合实际情况来采取相应的解决措施,例如加强施工管理、加大排水力度、注重养护工作以及换填土等方法来控制公路路基翻浆问题,为公路的正常运行提供保障。

参考文献

- [1]高文.公路路基翻浆成因及预防养护技术要点之研究[J].大科技,2017(17):135-136.
[2]王耀虎.谈公路路基翻浆处理及预防性养护[J].甘肃科技纵横,2016,45(4):36-37.

作者简介:

周亮,男,工程师,主要从事公路工程总工和项目管理工

(上接第153页)

(二) 坚持多元化发展,实施因地制宜战略

在城市发展的初期阶段中,工业化是保证经济稳定发展以及稳定增长的重要保证,在许多城市的前期发展中,其发展方式以及发展模式都是相互模仿的,没有城市发展的特色,因此大多数城市内部的经济产业都是国家鼓励发展或者扶持发展的产业,这就在一定程度上导致我国从产能缺失发展成为产能过剩,同时各个城市之间的经济结构都是千篇一律,毫无差别的,从而也使得经济市场在持续发展过程中出现恶性竞争,严重破坏了经济发展的秩序和稳定性。因此,对现阶段的工业化发展要进行大改造,要将城市特色纳入城市规划的总体布局要求中去,规划工作的开展也要能够参照城市的地理位置、发展优势以及发展条件,在多种因素的影响下制定具有城市特色的发展道路,坚持因地制宜和多元化发展的政策方针。

(三) 统筹好多元主体的利益

在城市规划工作开展中,主要分为三大主体结构,分别是政府、市场以及社会,因此城市规划工作开展中,应该保证三大主体能够在各自所属的领域充分发挥出作用,同时该三大主体的发展利益也要能够得到有效的保障。首先,政府部门不能够过多

的干预市场经济的发展,要能够做到简政放权,在经济市场失灵时采取措施进行把控;其次,在市场经济发展中,要能够充分发挥出市场在资源配置过程中的决定性作用,要能够对相应的资源配置进行优化;最后,不管城市规划发展到什么程度,维护公共利益总是发展过程中的首要目标。

五、结束语

总而言之,城市规划对未来经济的发展与增长有着非常重要的作用和意义,因此我们要保证城市规划理念的先进性,要能够坚持各项既定的发展政策和战略方针,推动我国空间规划体系下城市总体规划的快速发展。

参考文献

- [1]余琪.空间规划体系下的城市总体规划研究[J].建材与装饰,2019,576(15):107-108.
[2]卢英华.空间规划体系下城市总体规划作用的研究[J].绿色环保建材,2019,143(01):96.
[3]杨保军,张菁,董珂.空间规划体系下城市总体规划作用的再认识[J].城市规划,2016(3期):9-14.

(上接第26页)

分散,规模较大,这对施工质量监督工作带来了挑战,建立高水平、高素质的质量监督队伍至关重要。实践中应当聘请有经验的质量监督人员,提高监管队伍整体水平,对施工质量加强监督指导以及跟踪检查。同时,还要加强社会监督管理,加强与工程项目所在村的沟通,并且选用责任心强、老党员作为监督员,以此来缓解施工建设质量监督压力。

(三) 制定监督管理计划

制定并完善相应的质量监督计划。在对农村公路建设质量进行监管的过程中,需要监管的内容有很多,较为主要的比如公路项目的质量管理措施、质量监督实施情况等。在进行质量监督的过程中,其检查内容包含了公路工程项目的工程实体质量、规范化施工、质量管理行为等方面;另外,监督管理计划还包括质量保证体系的构建及运行情况、从业单位质量法规的履行程度、合同实际的执行情况;不仅如此,还应包含工程抽检资料及工程自检资料、从业人员的素质培养、防治质量管理通病的效果等方面的内容,而这些内容都是为了保证全面实施质量监督管

工作的基础内容。

结语

在我国农村道路建设中,主要面临着质量安全监督管理机制尚不完善,企业和从业者的质量安全意识薄弱,监理从业者的专业素质参差不齐,施工方面监管力度小等问题。因此,在农村公路建设质量监督管理中,要加强以政府为主导地位,完善农村道路交通的质量监管机制,以此提高监督管理意识,同时要加强对施工规范化和标准化的监理,进而实现农村道路监管的有效实施。

参考文献

- [1]蒋文楚.浅析做好农村公路建设质量管理的方法与策略[J].智能城市,2019,5(01):56-57.
[2]何忠平.浅谈农村通村水泥公路质量监控管理及控制措施[J].黑龙江交通科技,2017(12):82-84.
[3]尹传军.农村公路建设中质量监督分析[J].中华建设,2017(10):92-93.