

农村公路养管体制改革的新模式分析

曾凡洪

贵州省遵义市凤冈县交通运输局

摘要: 基于提高农村公路养管水平的目的, 针对农村公路养管体制改革的新模式, 结合改革实践, 做了简单的分析。从改革实践来说, 自养模式、市场化模式、路长制模式等的形式差异, 若想高效落实改革工作, 提高农村公路养管水平, 要结合自身实际情况, 寻求适宜的发展道路。现结合具体研究, 进行改革策略的总结。

关键词: 农村公路; 养管模式; 市场化

我国公路总里程已达484.65万公里、高速公路达14.26万公里, 居世界第一。公路建设中, 围绕高速公路、农村公路改扩建等内容, 积极推动各类工程建设, 使得大量公路投入运行使用。在公路建设规模不断扩大的背景下, 探索适宜的农村公路养管模式, 促进公路价值的发挥, 具有重要的意义。

一、农村公路养管面临的挑战

现阶段, 农村公路建设规模不断扩大, 公路里程不断增加, 带动着管养工作量增加, 同时公路管养工作要求不断提高, 若想推动管养工作高质量落实, 切实保障农村公路高效安全运行, 要结合当前面临的挑战, 提出完善和优化措施。管养工作面临以下挑战: 1) 专业人力资源较少。虽然养护管理机构日益健全, 不过缺少专业力量, 使得养护工作的开展, 面临极大挑战, 不利于农村公路持续化发展。2) 管养机制落后。很多地区的公路管养工作落实, 缺少完善的养护质量标准, 使得工作形式化问题突出, 需要资金与技术等的投入加以完善。3) 管养技术管理粗放。农村公路养管工作的日益完善, 要注重养护信息化建设和工程管理以及档案管理等, 定期进行检查和维修, 保证公路处于高水平状态, 保障公路安全运行。当前的管养实践中, 管养技术管理粗放, 未能达到全面动态管养的要求, 使得很多问题无法及时解决, 进而影响着公路运行的安全性。基于此, 农村公路养管体制改革, 探索新管养模式, 具有重要意义^[1]。

二、农村公路养管体制改革的新模式应用效果分析

结合农村公路养管体制改革实践, 分析以下模式的运用效果:

(一) 自养模式

农村公路养管体制改革实践中, 采用的自养模式, 指的是公路养护道班在相应的路段, 开展日常保养与维护工作, 也就是由养护管理机构负责提供生产服务。经过一段时间的发展, 我国形成了以公路沿线道班为主的公路日常养护模式, 推动着公路事业的发展。不过新时期公路规模不断扩大, 加之体制机制的限制, 采取自养模式逐渐暴露出不足, 比如养护人力不足, 难以满足不断增加的管养需求; 同时管理人员年龄结构偏大, 面临退休的人员较多, 而工作待遇水平相对较低且作业环境艰苦, 难以吸引年轻力量, 使得管养工作的开展, 面临较大挑战。

(二) 市场化模式

农村公路养管体制改革中, 采取的市场化模式, 指的是公路养护生产采取劳务外包或者其他形式, 交给市场提供, 采取事企分开和管养分离方式, 发挥养护市场的作用, 促进公路资源配置。市场化模式是公路深化体制改革实践中, 实现职能转变以及可持续化发展的重要途径。经过多年探索, 公路养护大中修工程已经基本市场化。从市场化的推行情况来看, 也存在着不足, 体现在以下方面: 1) 养护市场化和公路公益性之间的矛盾比较突出。公路带有社会公益属性, 推行市场化养护模式, 企业为了获得更高的利润, 会加大对机械化投入和人员培养等方面的

投入, 使得养护质量降低。2) 公共服务职能的发挥。当发生突发事件, 比如进行应急抢修保障等工作, 企业能否高效应对, 切实发挥公共服务功能, 尚存疑问。3) 养护工作考核难以实现计量与量化, 比如桥梁日常维护等^[2]。

(三) 路长制

路长制指的是路段管理人员在路长的领导下, 负责全面综合管理工作, 包括隧道、桥梁以及附属设施等的管养。此模式贯彻政府主导、部门联动、全民参与理念, 按照属地管理、分段负责的基本原则, 推行路长制。以浏阳市为例, 由浏阳市人民政府副市长担任路长, 由公路部门行政领导和沿线乡镇(街道)行政正职担任分路长, 层层压实责任、凝聚管理合力、引入社会监督、强化措施保障, 将公路管养不断向规范化、精细化方向推进。

三、农村公路养管体制改革的新模式推广应用策略

(一) 打造以路长制为核心的管养模式

从公路管养实践来说, 采取路长制模式, 具有突出的优势, 能够适应当前的管养实际。上述三种模式的应用优势各有不同, 当前推动农村公路持续化发展, 打造路长制为中心、市场化为补充、突出应急管理的模式, 综合发挥各类模式的优势, 保障农村公路管养工作落实到位, 使得公路运行问题得到及时处理, 保障通行的安全性, 发挥公路推动区域经济发展的作用, 实现持续发展^[3]。

(二) 提高养护工程的专业化管理水平

基于四好农村公路建设背景, 农村公路建设水平不断提高, 各类基础设施被积极应用, 促使公路质量得以提高。面对管养工作内容不断增加的背景, 以及新设备和其他设施的应用, 对养护工作人员的业务能力, 有着较高要求。除此之外, 农村公路养护工作要求不断提高, 尤其是应急处理要求不断提高等, 若想保障养护工作高质量落实, 必须要高度重视养护队伍的建设, 打造专业化管理队伍。实践中, 要不断加大管养工作基础投入, 提高养护机械化水平, 发挥新技术的优势和价值, 提高管养水平和效率。除此之外, 加大管养人员的培养, 提高业务能力水平, 保障公路养护工作高质量落实, 使得公路处于高效运转状态, 发挥公路的价值^[4]。

四、结束语

综上所述, 农村公路管养管理改革实践中, 形成的市场化模式和路长制模式等, 在推动公路发展方面起到了积极的作用。随着公路管养形势变化, 路长制的优势更加突出, 具有推广应用价值。选择何种模式, 需要结合自身的实际情况, 选择适宜的模式, 保障管养工作落实到位。

参考文献

- [1] 王少涛. 陕西旬阳: 强化举措提升农村公路养管水平[J]. 西部大开发, 2019(11): 128-130.
- [2] 张艳敏. 新时期农村公路日常养护管理探索[J]. 交通世界, 2018(24): 150-151.
- [3] 陈峰, 杜晓鑫. 组织、技术、质量、养管 四驾马车拉动农村公路建设[J]. 江西建材, 2017(15): 156+159.
- [4] 康新章, 李向旺. 湖北省农村公路管理体制机制研究[J]. 山西建筑, 2017, 43(22): 236-238.

作者简介:

曾凡洪, 男, 汉族, 大学本科, 籍贯: 贵州省遵义市, 工程师, 主要从事: 扩建工程, 大中修, 养护, 安防工程等方面的工作。