

研究建筑施工安全生产主体责任的现状及思考

艾江

贵州省建筑设计研究院有限责任公司

摘要：安全生产是建筑施工管理的主要目标和基本要求。建筑施工安全生产的管控，需要政府、建设单位、施工单位以及监理单位等多方责任主体的参与，履行自身的职责，加强协作，形成强大的合力，推动建筑施工安全生产。目前来说，建筑施工安全生产主体责任落实不到位，存在着诸多问题，需要加以完善和优化。现结合具体研究，进行如下分析。

关键词：建筑施工；安全生产；主体责任

近年来，国家高度重视安全生产问题，对各领域和行业提出了高要求、严格的标准，建筑领域施工安全问题得到了改善，但是安全事故频发，如何提高施工安全生产水平，成了公众关心的问题。若想解决生产安全问题，明确当前管理现状，剖析存在的问题，具有重要的意义。

一、建筑施工安全生产主体责任落实情况

近年来，建筑施工安全生产问题突出，事故频发，引起了社会的广泛关注，从安全生产主体责任的落实方面分析，主要存在着履职不力、责任体系不健全、隐患排查治理不闭环、管理制度不完善、安全投入不足、安全基础不扎实等薄弱环节和突出问题。事故的发生，反映了当前我国安全生产责任管理体系建设出现了一定的问题，无论是施工单位，还是建设单位或监理单位都未能很好地建立起安全生产责任管理体系，需要企业高度重视和关注。

二、建筑施工安全生产主体责任体系的构建

（一）建设单位

建设单位一般是指建设工程的投资方，对项目建设有一定实际控制权或决策权，建设单位也是建设项目管理的主体，应作为建设工程安全生产第一责任人。从目前的建筑施工安全生产责任事故的处理结果来看，不仅是监理和施工单位的处罚，对建设单位的处罚力度也在不断加强。建设单位应依法履行安全生产法律规定的各项职责，配备相应的安全生产管理人员，组织协调施工现场安全生产和文明施工工作，督导各参建单位依法履行安全职责，依法组织发包，不得与承包单位签订“阴阳合同”，不得任意压缩合理工期，应足额提取安全生产措施费用，办理工程质量、安全监督手续，申请领取施工许可证等。

（二）监理单位

近年来，基于推动建筑领域持续发展的目标，以及强化建筑施工安全生产管理，我国不断完善建筑监理机制，推动监理行业规范化和专业化发展。作为建筑施工安全生产的监督单位，肩负着重要任务。一方面，对建筑施工企业的安全生产以及管理情况，实施全过程监理，把关生产现场的安全。另一方面，代表政府/建设单位落实施工安全生产监督责任。国内建筑监理机制的引入时间较短，还存在着需要完善的部分，进而切实发挥监理的价值和作用。对于监理企业来说，要根据自身安全生产监管主体责任，严格按照监理规范实施监理，结合安全生产监理内容和要求，制定完善的监理制度和计划，组建专业的监理队伍，高效落实安全生产监理工作，贡献自身的力量，把关施工安全生产。

（三）施工单位

施工单位在安全生产中扮演者重要的角色，是建设工程安全生产的直接责任者，很多施工单位为了节约成本而忽视安全生

产，缺少完善的安全生产管理制度，安全防护配置不到位，安全生产投入不足等安全生产管理不到位的问题。施工单位要切实落实安全生产主体责任，应建立健全企业安全生产层级责任制，以企业主要负责人为核心，逐级建立企业管理人员、职能部门、项目班组、各工种的岗位安全生产责任制，形成涵盖全员、全过程、全方位的责任体系。还应制定应急预案并定期组织演练，制定安全监督考核机制严格执行，强化安全生产目标管理意识，企业主要负责人、分管领导及企业安全生产管理机构要定期检查督导项目部安全生产和文明施工，按照要求足额提取和使用安全生产费用，认真组织安全生产教育培训，提高企业各岗位人员的安全生产责任意识。施工单位必须要认识到自身的主体责任，不仅要为参与建设的人员安全负责，还要为使用者负责^[1]。

三、建筑施工安全生产主体责任落实的策略

（一）建立完善的企业安全生产主体责任体系

安全生产的责任主体是企业本身，企业要全面落实安全生产主体责任，首先要求建立和完善安全生产责任体系，健全安全生产管理机构，明确各级管理人者和全体员工的安全生产职责，明确企业主要负责人是安全生产第一责任人，对企业安全生产工作全面负责，只有企业主要负责人重视了安全生产，才能从根本上保证安全生产的人、财方面的投入。其次，要求健全安全生产管理网络，配足安全管理人员，尤其是取得注册安全工程师或安全生产管理资格的人员，按照法律、法规要求履行企业安全生产监督管理责任。另外，企业还需要建立安全生产责任人考核制度，对各部门、各岗位的安全生产职责履行情况落实考核奖惩。企业通过建立层层负责、人人有责的安全生产责任体系，是对落实安全生产主体责任的根本保障。

（二）搭建完善的监管主体责任体系

推动建筑施工安全生产工作稳定开展，搭建完善的主体责任体系，为重中之重的工作。落实到具体，政府监管部门要按照我国安全生产法律法规赋予的职责，认真落实监管责任，监督生产企业是否具备安全生产条件，同时要监督生产企业是否存在违法行为，依法执法，做好监管工作。从当前监管实际来说，政府监管能力需要强化，面对安全生产问题，要本着以人为本的理念，做好生产监管，避免或者遏制安全事故的发生^[2]。具体措施如下：1) 从自身的职责入手，构建安全生产监管责任体系，明确各级监管部门的职责和内容，保证监管工作到位。2) 提高监管能力。建筑行业处于快速发展的状态，生产中采用了大量新技术和新方法等，使得安全生产环境和方式，有了很大的改变，安全隐患和问题具有新特点，若想实现有效监管，需要不断提高监管队伍的业务能力水平，使其能够掌握新型技术和方法，适应当前的监管形势变化，切实履行自身的职责。

（三）搭建监管信息化平台

从安全生产监管工作的落实层面分析，生产信息的传递和共享水平，直接影响着很多工作的落实质量。搭建监管信息化平台，加强政府部门、建设单位以及施工单位等的有效沟通，及时掌握建筑施工生产信息，为监管工作的开展提供支持^[3]。可以借助BIM平台，加强监管部门和建筑企业之间的联系，掌握工程设计到施工等全过程的安全设计、安全生产以及安全管理等情况，

(下转第380页)

资源配置和生态结构,科学合理有针对性地选择水生动物并设计其放养管理模式,使其形成的生态系统结构更加的稳定。以草食性和杂食性的鱼类水生动物为主,待水体中水生植物全部成活后再投放少量的草食性鱼类。底栖动物的配置主要以大型底栖动物如螺类、贝类、虾类等为主,底栖动物的净化配置需要根据不同底栖动物生存和净化能力,并综合考虑其繁殖和被捕食等各种环境因素,进行科学合理且有针对性的定量计算,同时结合其生态系统中生物量的密度等因素进行合理的调整。

(3) 微生物修复技术

在水中,通过微生物菌种能迅速分解水中的有机物,减少或消除污水中有毒有害物质;并将藻类和水生动物的一些残枝败叶转化成有机肥,增加土壤的各种有机质含量,改善其物理性质和团粒结构。因此,微生物的加入能极大地增强水体的自净能力和植物的抗菌能力,同时极大地减少水中的水土流失^[5]。

微生物群落配置主要通过湖床本底微生物提纯、复壮、培养的一系列过程,

激活了水体中大量本土微生物,再向受损水体中投放微生物菌种,其附着在水生植物和生态基质等表面,有效增加了微生物的总量并提高其水体中发挥的功能性作用,加速水中各种有机质的化学分解和物质矿化,提高水体的自净能力进而恢复水体生态系统,从而达到对水体环境和生态的修复效果。

(六) 成果展示

本水净化处理工程采用自然的净化技术来净化水质,水质一直保持良好状态。

放眼望去,净化后的水面清澈,水色自然、无任何臭味、湖底清澈可见(图3)。景观水体自然净化技术可以大幅度地降低水处理的施工和维护成本,并以较低维护费用来保证和维持整个自然水系的清澈洁净,见效快且不会对水系内的生态环境和水资源产生破坏,运行和维护的人员能够通过简单的操作达到比较理想的水质处理效果,具有较好的经济效益和社会效益。



图3 建成后效果

三、结语

自然净化水体的技术原理,采用过滤、曝气和生物修复的方式,逐步形成自然生境下的景观生态系统,同时因地制宜的种植一些既美观又能修复水体的水生植物来维持城市景观水体的生态平衡,从而实现景观水体的自我修复功能。

参考文献

- [1] 李兴平. 城市景观水体的生态修复技术研究[J]. 四川环境, 2015, 34(1): 133-137.
- [2] 郭迎庆. 城市景观水体的污染控制和修复技术[J]. 环境科学与技术, 2005, 28(S1): 148-150.
- [3] 唐丽红, 马明睿, 韩华, 等. 上海市景观水体水生植物现状及配置评价[J]. 生态学杂志, 2013, 32(3): 563-570.
- [4] 田志平, 罗建让. 水生植物在园林中的应用[J]. 西北林学院学报, 2007, 22(6): 180-182.
- [5] 韦朝海, 肖美兰. 水生生态调控及水污染治理中微生物的应用[J]. 应用基础与工程科学学报, 1999(04): 22-29.

(上接第361页)

及时发现建筑施工存在的安全问题,督促问题的整改,确保生产作业的安全效益目标实现。同时,政府主管部门应建立健全参建单位和项目负责人的信用档案,将其违法违规行为及处罚处理结果记入信用档案,在建筑市场监管与诚信信息发布平台上予以曝光。

(四) 推动智慧工地的建设

从建筑行业前沿来看,很多企业为了不断提高建筑施工生产的安全管理水平,积极探索智慧工地的建设,获得了不错的成效。智慧工地中的各类现代化管理系统的设备的应用,在生产环境和人员以及机械设备等的安全管理中,发挥着积极作用。例如,施工现场出入口的实名制管理系统和安全帽检测技术以及人脸识别技术等的应用,能够实现对人员身份的验证,检查人员是否佩戴安全帽,实现对人员安全状态的动态化管控。再比如,现场的视频监控系统,能够为各管理责任主体提供技术支持,使其能够动态获取现场的信息,进行远程监督检查,保障监管工作高质量落实到位^[4]。

(五) 监管到位,及时纠偏

建筑安全生产目标的实现,需要建设单位和施工单位等认真履行自身的职责,同时政府及相关监督机构要切实发挥监督力量。行政主管部门,各有关单位要把督促、指导企业落实安全生产主体责任,纳入对企业日常监管的重要内容,并作为安全检查的必查项目。采取集中执法方式或者双随机方式等,严格执法,做好安全生产状态的检查,严厉打击安全生产违法行为,实施严厉的惩处措施。从安全生产监管工作落实角度来说,要做到履职到位,并且及时纠偏,避免安全问题扩大,确保工程施工作业的

安全性。实践中,通过落实安全生产标准化建设;开展安全生产检查以及隐患治理等措施,借助现代化技术,监督工程项目组织指挥系统以及技术保障系统等的运行情况,实现对安全问题的动态化把控,避免安全事故的发生。除此之外,要注重提高监管队伍的水平,加大综合治理力度,确保管理责任落实到位^[5]。

四、结束语

综上所述,建筑施工安全生产责任管理体系的构建,明晰各部门和有关单位的职责和内容,全面落实安全主体责任,对保障生产安全有序开展,有着重要的意义。建筑施工参建企业只有认真落实自身的安全生产主体责任,才能有效避免生产安全事故,才能为社会的进步和经济的发展贡献力量,真正尽到社会责任。

参考文献

- [1] 马建斌. 建筑施工安全监督管理模式分析[J]. 建材与装饰, 2019(36): 152-153.
- [2] 严秀菊. 建筑施工企业安全生产“管”、“监”责任落实工作的思考[J]. 居舍, 2019(35): 170-171.
- [3] 朱宝亮. 高层建筑工程施工风险评价和控制研究[D]. 中国地质大学(北京), 2019.
- [4] 冀文冬. 建筑施工安全生产标准化的现状和建议探讨[J]. 建材与装饰, 2019(33): 159-160.
- [5] 张科立. 浅谈建筑安全管理的现实意义[J]. 中国住宅设施, 2019(10): 93-94.

作者简介:

艾江,男,汉族,籍贯:贵州开阳、本科、高级工程师、主要从事:工程系列建筑工程安全管理专业。