

# 农村公路加强建设项目管理及工程质量分析

胡甲杰

陕西省安康市汉滨区农村公路管理局

**摘要:**我区目前农村公路建设项目管理不够规范,工程质量也不容易很好的控制,公路没到使用年限质量隐患较多,加之规划滞后,路基、路面宽度满足不了现在通行要求,涵洞挡护边沟建设时配套不到位,20世纪70年代的危桥也急需养护,加强公路桥涵工程项目管理和工程质量势在必行。

**关键词:**加强;公路;项目管理;工程质量

我区目前农村公路建设现状及质量问题是:建设项目多,里程长,工程技术人员不足,技术指导和监管不到位,公路建设任务繁重。其中每年县道3条,一般扩建为三级公路,乡道10条,建成路面4.5米的四级公路,涉及28个镇办村道200条左右,桥梁6座左右,在建里程每年接近1000公里。工程质量上还存在不少问题,尤其是村道建设管理不规范,质量存在安全隐患,值得让我们深思和重视。我区2006—2009年建设村级公路3065公里,2017—2019年建设村组公路1700公里,极大的方便了人民群众的交通出行和生产生活、商贸往来,促进了我区脱贫攻坚的步伐。但是我区村级公路质量问题不容乐观,2006—2009年修的通往各个村公路,才10年左右,尤其面板破损严重,如返沙、露骨、断板、坑槽、沉陷等病害,有个别路整条路已毁坏完,具今年通村公路油返沙项目统计,面板毁坏总长度达620公里,占总里程20%,加之受建设时资金紧张,养护经费不足,历年养护差,需修补防护工程、钢板护栏、边沟、涵洞、交通标志、完善错车道等项目,共计投入资金3.0亿元。从上看出,前些年建设通村公路质量太差,才10年左右到处修补,由于工期紧、上级急于脱贫攻坚摘帽验收,修补难度大,质量不好控制,加之施工整条路封闭交通,给老百姓出行带来不便,群众意见很大,上访不断。

建设前期必须做好全区中长期的公路规划工作,利于路网规划和群众的安全出行,尽早上报第二年的公路建设项目,项目批复下来按建设规模的大小,尽快招设计单位,逐个项目进行详细的工程设计和预算,并审核设计和预算的合理性。

目前存在的主要问题是:

一 试验检测跟不上,测定路基、垫层、基层和面层的含水量、级配、弯沉、压实度、无侧限抗压强度、水泥含量、平整度等试验流于形式,施工单位疏忽质量管理,不能把质量问题及隐患消灭在萌芽状态,有问题不能及时返工处理和进行质量整改。设计、施工不规范,村道没有砂砾垫层和水泥稳定砂砾基层,有的县道乡道设计有垫层、基层但没有实施。路基、垫层、基层没有压路机压实,路基及垫层基层、面层测弯沉和压实度等试验都是虚假资料,沙和砂砾有的含泥量大,水泥用量不够,施工振捣和养生不到位。工程资料不真实,不是每月及时报检施工资料,而是工程结束编资料,无法进行质量控制和管理。

二 施工单位技术力量不够,管理不规范,人员素质差,无充足底垫资金,管理水平差。镇办招标时没有严格按程序选过合格的施工单位,每月由于不计量支付工程款,施工单位不求监理、业主签认质量和工程量进行计量,不报试验检测计量资料,工程监理也责任心不强,无法有效控制工程质量,镇办管理人员不足,业务不熟练,重视不够,质量无法保证,施工单位技术力量不够,管理不规范,人员素质差,无充足底垫资金,管理水平差。

三 建设各方管理不严格,没有完全做到认真负责,有的部

门和人员责任心不强。上级主管部门监管不到位,落实工程建设标准、规范、竣工验收和工程结算不严格。

四 公路工程建设资金严重不足,当时说的是政府铺面子,群众集资打底子,由于地方配套和群众集资不到位,无法搞路基及垫层压实,仅上面每公里18万—1公里,连打面板都不够,涵洞、防护、路基,安保护栏和交通标志处理无法进行。有的项目设计规范严格标准高,例如采用100公里左右的汉江沙及砂砾,但预算投资太低,施工时只能就近采用河沟泥沙和混合砂砾,低价劣质水泥,人工工资低,等等原因导致工程质量难以保证。

五 部分路段过往车辆超载严重,路政监管不到位。

六 养护资金不足,内塌方不能及时清理,边沟、涵洞排水不畅、无防护工程,面板悬空等,使道路破坏加剧。

针对以上问题,我们应该采取的对策及建议是:

以后工程立项、设计时标准要高一些,考虑长远一些,设计预算一定要考虑实际一些,因为地方配套集资不了,全靠上面投资,每公里预算经费考虑充足一些,哪怕每年少修几条路,但要修就修出高标准合格的公路,由于农村公路一般车辆较少,至少使用20年以上。国家投资不足,地方配套资金及群众集资不到位,工程承包金额只有工、料、机费用和现场经费、间接费。无利润和税收,无资料费,试验费,投标代理费、审计费等开支。施工单位只想的是低价中标,合同签了后只有偷工减料,民工一天干几个工日的活,民工工资低,材料低价性能差,所以工程质量埋下隐患,质量无法保证。

督促镇办严格按规范和程序招合格的施工单位,监理单位,领导要重视起来,交通办至少3个人管理建设项目的合同,质量,进度、安全和试验检测。每月督促施工单位上报资料,并初步审核资料的真实性,看资料测试结果是否符合《公路工程质量检验评定标准》的要求,若不合格,不予签认,必须返工处理,直到工程质量检验合格为止。

工程完工经施工单位、监理和业主初步验收,工程质量合格,施工及试验、监理资料齐全合格,完成合同要求及设计变更的工程量,有第三方质量检测合格证、质监站工程质量鉴定合格证,由施工单位申请,业主请示上级交通主管部门进行公路工程交工及缺陷期满的竣工验收。

县乡道由区农管局路政队搞好公路堆占、控制区乱建、超载行驶公路等具体事宜,同时认真负责严格做好日常养护和工程养护工作,随时清理水毁塌方,及时做好安全警示标志,完善安保设施。镇办要加强村道公路养护,路侧乱堆乱建和治理车辆超载工作。

综上所述,要想我区农村公路建设项目管理步入正规化,加强工程质量,提高管理水平,建设各方必须树立各自责任,严格按交通运输部公路建设工程规范和标准办事,建设精品工程,节约国家资金,充分发挥交通基础设施作用,促进社会发展。

## 参考文献

[1] 公路建设法规《公路建设市场管理办法》,交通运输部2004年第14号

[2] 《农村公路》陕西省交通厅编著 人民交通出版社2006年

[3] 《农村公路建设与管理必读》中国公路行业协会 北京人民交通出版社2004