

# 农村公路管理养护体制改革及市场化分析

罗应贵

贵州省遵义市凤冈县交通运输局

**摘要:** 针对农村公路管理养护机制进行市场化分析,例如公路管理养护市场化和公路自身的公益属性存在矛盾、部分农村公路养护计量难度大等,提出提升农村公路管理养护体制改革水平的有效措施,希望可以为相关人员提供帮助。

**关键词:** 农村公路; 养护管理体制

由于我国农村公路发展水平的逐年提升,截止到2018年底,我国农村公路通车里程达到了404万公里。通过加强农村公路建设,能够为农村居民的日常出行提供更多便利,满足农村经济的发展需求。基于此,本文重点探讨农村公路养护管理要点。

## 一、农村公路养护管理体制改革的现实意义

由于我国公路网络的逐渐完善,为了进一步满足公路发展需求,做好农村公路养护管理工作特别重要。通过对农村公路养护管理体制进行全面改革与优化,能够更好的解决公路养护与管理中存在的不足与缺陷,提升农村公路的服务水平,保证农村公路的各项功能得到充分体现。

## 二、农村公路管理养护体制市场化分析

在市场化模式背景下,农村公路管理养护采用劳务外包较多,实行“事企分开,管养分离”措施,让养护市场在农村公路资源配置中占据重要作用。农村公路管理养护市场化,能够显著提升公路深化改革水平,强化职能转变,推动公路可持续发展。历经多年发展,农村公路养护大中修工程项目已经实现了市场化,但是,在一些小修保养中,特别是农村公路管理养护市场化存在较多问题。第一,农村公路管理养护市场化和公路自身的公益属性存在矛盾。公路作为我国经济发展的核心产业,是确保其他产业稳定运转的前提,社会公益性是其基础属性。但是,全面实施市场化之后,部分企业为了追求更高利润,在操作模式与技能培养方面大打折扣,影响农村公路管理养护质量。第二,部分农村公路养护计量难度大,例如,农村公路日常维修与标志牌维修等,无法完全计量,由于线路与时间不同,公路养护的评定标准也不尽相同。

## 三、提升农村公路管理养护体制改革水平的有效措施

### (一) 有序开展各项改革工作

我国农村公路具有养护作业量大、管理范围广泛的特点,再加上部分区域的主体责任没有全面落实,使得农村公路管理养护机制中存在较多不足与欠缺。为了保证农村公路管理养护水平得到更好的提升,有序开展各项改革工作尤为重要,具体内容如下:第一,遵守因地制宜原则,保证农村公路管理养护体制得到有效落实,并按照规定标准要求,向社会群众公开。第二,明确各级政府部门的工作职责。各级政府部门要根据农村公路管理养护体制,全面履行自身职责,同时发挥自身的主体作用,提高广大农村群众的主动性。第三,对既有的运行机制进行大力完善。各级部门要根据农村公路养护管理机制实施中存在的问题,适当加大安全管理力度,加强信用管理<sup>[2]</sup>。第四,开展改革试点。省、市、县人民政府要大力支持试点工作,明确农村公路养护管理目标。

### (二) 健全农村公路管理养护保障体系

通过健全农村公路管理养护保障体系,能够明显提升农村公路建设质量,推动农业农村现代化建设。在健全农村公路管理养护保障体系的过程当中,相关部门可从以下层面入手:

第一,制定完善的协同联动机制,地方各级政府要根据农村公路管理养护工作开展情况,制定配套的改进措施,保证各项责

任得到有效落实。各级交通部门要全面落实各项改革举措。

第二,对既有的考核奖励措施进行大力完善,交通运输部门要结合农村公路养护管理现状,将此项工作纳入政府绩效考核中<sup>[3]</sup>。

第三,加大跟踪监督力度,政府相关部门要定期对农村公路管理养护工作进行评估,准确评估农村公路改革推进效果,有效解决农村公路管理养护体系落实期间存在的问题。

### (三) 完善农村公路管理养护资金保障机制

结合新时期“三农”工作要求,以及“四好农村公路”建设需求,相关部门还要对农村公路管理养护资金保障机制进行全面完善,各级政府部门要适当加大财政支持力度,并适当增加资金投入力度。相关部门还要制定完善的公路管理养护资金补助政策,县级道路每年每公里1000元管理养护费用,乡村道路每年每公里5000元养护费用。对农村公路管理养护工作给予良好的财政支持,并构建与农村公路里程、养护成本变化等有关的动态调整机制。做好资金监管工作,能够保证农村公路管理养护水平得到更好提升。例如,在某农村地区,相关部门通过加大公路管理养护资金使用的监管力度,显著降低债务风险发生概率,同时接受人民群众的监督,保证农村公路管理养护资金得到高效配置<sup>[4]</sup>。

### (四) 积极引入先进的竞争机制

第一,遵守“公平、公正、公开”的原则,实施农村公路管理养护投标,对既有的资金监管体系进行完善,调整目标合同管理机制。针对农村公路小修、大中修,以及公路改善工程,均采用招投标模式,在提升农村公路管理养护质量的基础上,有效降低公路管理养护成本。

第二,农村公路管理养护工程,可全面推行异地承包模式,对资金配置进行全民优化,确保公路养护单位能够如期完工。

第三,针对等级比较低、条件较差的农村公路,可全面推行委托、聘用与承包方式,养护单位可以进行分段养护<sup>[5]</sup>。

## 四、结束语

综上,通过对提升农村公路管理养护体制改革水平的有效措施进行全方位分析,例如有序开展各项改革工作、健全农村公路管理养护保障体系、完善农村公路管理养护资金保障机制、积极引入先进的竞争机制等等,可以保证农村公路管理养护机制得到更好落实。

## 参考文献

- [1] 彭健. 研究农村公路规划与建设管理养护的若干问题[J]. 黑龙江交通科技, 2019, 42(11): 219-220.
- [2] 张博, 鲁志恒, 张逊. 关于山东省农村公路问题与发展路径的思考[J]. 山东交通科技, 2019, (05): 29-31.
- [3] 徐光华, 薛建菁, 朱佳立. 农村公路养护融资管理模式优化研究——以某地农村公路养护市场化为例[J]. 商业会计, 2019, (17): 71-73.
- [4] 符冠荣. 通达通畅齐推进 打通乡村振兴路——破解乡村振兴中农村公路建设短板的几点思考[J]. 重庆行政, 2019, 20(04): 74-75.
- [5] 张天池. 建立适应新农村建设的农村公路建养一体化管理[J]. 建材与装饰, 2019, (18): 241-242.

## 作者简介:

罗应贵,男,侗族,大学本科,籍贯:贵州省遵义市凤冈县,助理工程师,主要从事:公路建设,养护管理方面的工作。