

# “煤改气”工程中出现的安全问题及对症策略

秦宇波

山西燃气集团

**摘要：**“煤改气”工程这三年发展情况来看，出现了诸多安全问题。为解决这些安全为题，必须建立健全相应的体制机制，完善对症策略，基于此本文将展开分析。

**关键词：**煤改气；安全问题；对症策略

我国北方地区清洁取暖比例低，特别是部分地区冬季大量使用散烧煤，大气污染物排放量大，迫切需要推进清洁取暖，这事关北方地区广大群众能否温暖过冬，以及雾霾天能不能减少，是能源生产和消费革命、农村生活方式革命的重要内容。煤改气便是推进清洁取暖的重要抓手。作为我国一项意义重大的惠民工程、环保工程，农村煤改气政策自推出以来就备受社会各界关注。然而从“煤改气”工程这三年发展情况来看，出现了诸多安全问题。

## 一、“煤改气”工程中出现的问题

(一) 许多地区“煤改气”项目是政府高压态势下仓促上马的“一刀切”任务，甚至一些地方政府直到9月后才决定“煤改气”项目的实施，要求燃气公司在供暖季前无条件完成数千户村民的燃气设施安装与通气；从施工图设计、材料采购、工程施工及置换通气等全过程的时间不足两个月，由于农村环境的复杂性，无论是施工图设计还是工程施工的难度都远超城市居民燃气工程，且燃气公司在农村燃气项目上并无许多经验可循。在如此繁重的任务下，建设单位又如何能把控好工程的各个环节？为赶工期牺牲的往往是工程质量，甚至由于专业施工人员的缺乏，一些燃气工程公司雇用无资质无经验的“草台班子”施工队，如此工程为后期的安全运营埋下了极大的本质性隐患。

### (二) 燃气管线设计、施工及用户管理复杂

我国乡镇具有环境复杂多变、房屋种类参差不齐以及人口素质普遍较差等特点，在“煤改气”工程推进过程中对设计、施工以及后期的运营管理都会造成不小的挑战。在设计和施工过程中每一个村庄、每一条巷子甚至每一个用户都是一个设计及施工单元，设计及施工只能根据施工现场的具体情况而开展进行的。另外，在施工过程中与村民进行沟通协调也是一项烦琐的工作。这就造成农村煤改气工程的复杂程度较高，对于前期的设计、施工、协调以及后期的安全管理都是一个不小的挑战。

### (三) 天然气的源紧张

随着“煤改气”工程如火如荼的进行，势必对天然气的需求迅猛的增长，这就造成了冬季的气荒现象。另一方面也造成天然气价格水涨船高，增加了燃气公司的运营成本，这也直接导致一些燃气公司安全投入的欠缺。

## 二、“煤改气”存在安全隐患的对症策略

### (一) 提高安全风险认识，科学规划工程布局

要进一步提高对燃气安全高风险性、复杂性的认识，高度关注冬季清洁取暖中农村“煤改气”工程出现的新情况、新问题，强化安全风险预判与辨识，采取针对性措施，有效管控安全风险。要将相关安全生产措施作为农村“煤改气”规划建设中的

重要内容，充分考虑到工程建设施工和生产运行过程中的安全需求，合理确定燃气管道走向、敷设方式和燃气设备设施的布局，保持与城镇规划、道路网规划、电网规划等规划相协调，从源头减少事故隐患。农村“煤改气”工程必须符合燃气管道保护要求，不符合相关要求的，有关部门不得审批许可及开工建设。

### (二) 强化施工安全管理，提高工程质量

要加强农村“煤改气”工程施工安全管理，必须选择有相应资质的施工队伍，在施工改造过程中，必须严格按照设计和规范要求，严格安全管控，不得压缩合理工期和抢赶工期，不得使用不合格的燃气管道、设备、器具。严格工程质量验收，合格后方可交付使用。要保证农村“煤改气”工程安全生产措施费用的投入，不得挪用或克扣安全生产费用，确保资金足额使用到购置和更新施工防护用具及设施、改善安全生产条件和作业环境中。鼓励在“煤改气”工程中配备燃气通风和燃气泄漏报警等装置，提高工程本质安全水平。

### (三) 明确各方责任主体，加强运行维护管理

要明确相关主管部门、乡镇政府、燃气供应企业、燃气施工企业、行业协会、燃气用户在农村燃气管理方面的职责，落实并细化责任，做到“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，建立健全相关机构和管理制度，提升农村燃气安全管理能力。要加大监督管理力度，督促燃气供应企业按规定配备相应数量专业人员，加大日常巡检频次。充分发挥村民力量，畅通村民举报安全隐患渠道，对于农村“煤改气”工程存在的运行、经营、管理等方面的隐患及影响农村“煤改气”设施安全运行等方面的隐患问题，要采取拆除、更换、责令停产停业等措施，限期整改。要编制农村燃气安全应急救援方案，合理建立和配置应急救援力量，定期开展实战演练，提高应急处置能力。

### (四) 加强安全宣传教育，增强安全意识技能

要加大燃气使用安全的宣传教育力度，督促燃气供应企业加大入户检查指导的频次，增强村民安全使用燃气的意识和技能，掌握燃气安全事故应急处置方法，特别是要增强保护燃气管道的意识，防范农村燃放烟花爆竹、车辆挤压、第三方破坏、自然灾害等对架空敷设管道可能导致的安全事故，确保广大人民群众的生命和财产安全。

综上所述，“煤改气”是治理大气污染的有效途径，是利国利民的好项目，我们既要清洁环保，又要安全发展，只有将“煤改气”工程做规范、做安全，才会拥有属于我们的碧水蓝天。

## 参考文献

- [1] 姜颖. 居民区供热煤改气锅炉间的消防安全探析[J]. 消防科学与技术, 2014, 33(11):1337-1339.
- [2] 孟鹏. 化工企业“煤改气”过程中安全风险识别[J]. 山东化工, 2018, 47(03):147-148.
- [3] 侯振海, 朱力, 周阳, 张永平, 徐向宇. 乡镇“煤改气”工程的安全隐患及对策分析[J]. 石化技术, 2018, 25(01):211-212.