

新时期国土空间规划存在的问题与对应措施的探讨

黄巧英

广西有色勘察设计院

摘要:在改革开放大背景下,当前城市化建设步伐持续加快,虽然在社会经济发展方面取得了巨大进步,相反另一方面就是国土空间规划问题从中更加突显,然而在大部分省市自治区直辖市相应区域规划国土空间的时候,就出现了实践中的规划和相对应基本准则在工作上呈现出很大差错,最终影响到国土资源的生态化规划,同时也延缓了社会经济发展脚步。由此可以看出,新时期国土空间规划还未建立完备的系统构架,并且国土空间规划当中也呈现了诸多问题,所以有必要深入研究国土空间规划相对应的处理办法,对于实践中的国土空间规划有着积极帮助作用。

关键词:新时期;国土空间规划;存在问题;对应措施

国土规划主要针对当前现有国土资源实行科学安置处理和规划,其中国土空间资源科学化有效运用是关键。但是在正常规划实施过程中由于价值取向、部门之间利益及其专业局限等多层面原因导致呈现国土空间规划内部意见不合、规划资源得不到充分利用等问题。从而得出结论,当前务必找出规划中存在的相关问题,并且及时针对具体问题具体分析,最终做出高效处理办法,实现国土空间美好规划的成效。

一、现阶段国土空间规划重点突出问题汇总

(一) 缺乏完善的规划执行和管理架构

目前,国土空间规划执行是编制、执行、督促为主的方法,不但没有完善的规划执行方法,也没有完整的管理架构,同时大众参加的情况非常少见。然而,随着规划种类的持续增加,相关政府职能部门需要审批范畴也持续增加,如果继续执行不合理性、没有大众参加的规划方案,最终结果会导致国土空间规划质量严重下降。

(二) 缺乏生态化规划保护观念

生态环境属于不可再生资源,因此,国土空间规划中的前提条件把生态化防护措施摆在首位,进一步推进社会环境可持续发展。实践结果在执行过程中缺乏有关法律法规的支持保护,同时也存在管控方式不合理,导致国土规划生态化成效不能达到令人满意的成效。此外,少数区域在主观上欠缺生态化保护观念,只会优先发展经济,随后在把经济发展收益投入到保护生态当中去,因此,在大力度执行国土空间规划相关工作时,把衡量工作成效好与坏直接跟经济发展挂钩,结果造成国土资源防护和使用诸多方面的浪费现象,并且致使本地区财政收益出现较大流失。

(三) 缺乏优秀规划和部门之间没有配合

现阶段国土空间规划角度来讲,都是不一样政府职能部门去实施,规划层级安排也都不太一样,并且各部门之间也都存在着诸多牵扯,根本上缺乏全方位规划和配合,其中政府职能部门各自分工不明确,形成了国土空间规划的城镇体系规划、国土规划、主体功能区规划三大主体区域势均力敌的状态。此外,各种各样的规划项目之间缺乏相应的配合,各政府职能部门经常各自为政,其中虽有配合相关规划的项目工作,但只是侧重于社会经济层面,具体到国土空间规划层面上配合相当少,进一步造成国土空间规划与实践标准呈现出很大差错。

(四) 缺少行动步伐一致性

在实践国土空间规划进程中,由于各政府职能部分没有很好的相互交流基础,造成在具体规划执行上面时常产生权责和利益之间有摩擦情况。比如:国土部门侧重于耕地保护,而环保部门侧重于林地保护,城建部门主抓城市建设,结果导致每个职能部门都以自己为核心,进一步产生规划工作呈现编制工作不一致、技术路线不一样、规划时限不相同等问题,极端问题则是相关规划方案出现叠加现象,致使大部分国土资源的不充分利用,同时

给社会经济发展造成滞后影响。

二、国土空间规划对应措施处理办法

(一) 国土空间规划需要完备的法律系统做后盾

针对如何更好的提高国土空间规划的科学性,相应管理部门就要创建完备的国土空间规划法律系统,能够很好保障各项国土空间规划得到法律法规的制约。此外,需要确立国土空间规划法的基础地位,让其全方位统筹,具体划分各部门的行为准则,防止出现权责不明现象出现。同时,确保各层次法律法规的下位法与规划法上位法保持一致性,确保所有国土空间规划工作顺利高效进行,促使其既能保障生态化,又能减少国土资源的不充分利用现象。

(二) 国土空间规划系统创建完备相关工作

2.2.1 纵深连接规划系统

针对国土空间规划进行中,国家级与省级的规划相关工作具有关键影响,可以从全局视角统筹规划,确保相对应规划准则,从而对实践过程中实施有效指导;然而各地级市规划工作侧重点在于各部门相互配合,促使各自部门之间互帮互助良性实行规划工作,不但要符合国家级与省级规划指标并在执行中切合实际去规划设计,又要做到针对城镇系统规划实施高效规范和指引,努力实现自身承前启后的影响,最终达成国土空间规划科学发展目的。

2.2.2 横向配合规划系统

首要就应建立起法律法规系统的同步协调,并进一步达成部门之间搭配明晰各司其职,需要在主体功能区规划工作中积极发扬其全局策略和管理影响,最终可以实现全方位统筹,让各层次规划工作井井有条合理化进行。此外,自始至终贯彻耕地线、生态线、城建线的科学组合,在实施规划方针时务必遵照三规合一的准则,率先对三条红线实行规划工作,之后以三线规划为准则,来指引项目相关规划工作,如果在实施进程中,触犯了三条红线,就要根据对应的法律法规针对单位和个体实施处罚,以便于保障国土空间规划工作的顺利进行,最终实现生态化平安、社会平安,进一步达成经济集约化良性发展。

(三) 周密创新行政管理体制

新阶段的国土空间规划务必要有效的实现相互配合发展,其中全部决定政策务必要都以国家发改委为中心,实施编制和贯彻落实,一定调整好各职能部门的关系,其中与三规合一对应的职能部门尤为重要,即:国土部、住建部、环保部等等,从中筛选出骨干力量组成主体配合部门,全权担任配合和处置各种规划工作进行中呈现的意见不合状况,避免建立新的职能部门,防止行政体制构架过于庞大。另外,大力推行规划论证会和听证会,争取最大化听取大众看法和建议,促进大众参加积极性,从而实行人民群众对国土空间规划相关工作的督促,从而进一步推动国土规划工作的科学化和规范化,努力实现国土资源的合理开发和应用。

结语

总之,新时期国土空间规划务必达到规范科学化、搭配明晰、上下配合,进一步按照各类法律法规去制约规划工作合理实施,最终实现推动社会经济发展的主要力量。

参考文献

- [1]王乾.新时期国土空间规划存在的问题及对策探讨[J].建筑技术与设计,2019,(29):15.
- [2]刘波.新时期国土空间规划存在的问题与对应措施[J].建筑技术与设计,2019,(30):11.
- [3]高道光.新时期国土空间规划存在的问题探究[J].建筑技术与设计,2019,(19):31.