

# 产业扶贫项目建设存在问题及审计方法

闫书亮  
费县审计局

**摘要：**精准脱贫、精准扶贫是解决贫困问题的重大决策，在产业扶贫项目建设过程中，暴露出一些管理上的问题，影响了扶贫项目资金的使用绩效，甚至出现了违法违纪问题。本文通过对产业扶贫项目建设中存在的问题进行分析，对存在问题的审计方法进行论述。

**关键词：**产业扶贫项目；建设问题；审计方法

产业扶贫是党中央一系列扶贫措施中为贫困户承担“造血”功能的重要举措，在项目建设实施过程中，暴露出一些管理上的问题，影响了扶贫项目资金的使用绩效，甚至出现了违法违纪问题。近年来的扶贫检查，对于项目建设过程监管弱，建设单位委托中介公司审计仅涉及工程造价审计，对建设程序特别是招投标等过程缺乏有效监督，很多建设过程中存在的违法违规及腐败问题未能得到充分揭示。

## 一、产业扶贫项目建设现状及存在问题

一是项目建设前期审批手续方面。产业扶贫项目部分建设手续存在后补现象，存在造假问题。有的项目由于前期手续不全，导致建设项目被执法部门查处，有的甚至成为违法建筑。建设项目在报经政府采购过程中，拆分规避公开招标的项目也顺利通过评审，非公开招标采购审批手续不严谨。二是项目实施招标投标方面。部分产业扶贫项目以时间紧、政治工程等理由，通过会议研究、集体决策等方式，规避公开招标，搞虚假招标，违规邀请招标，委托招标代理公司实施违法招标活动。公示媒体不合规，限制招标公告知晓范围，暗箱操作，违法发包，甚至部分项目招标过程中所有参与投标的企业全面串标。有的受托中介公司帮助违法招标，违规方式方法花样层出。三是项目实际施工过程方面。在产业扶贫政策开始实施初期，项目建设地点分散，规模小，给项目建设施工质量监督造成一定的影响。部分项目建设质量存在问题，造成扶贫资金灭失风险。有的项目施工过程偷工减料，粗制滥造。有的项目变更不经审批，有的随意变更，有的变更困难。四是建设项目竣工验收方面。有的产业扶贫项目没有按照规范程序和方法实施竣工验收，验收资料造假，签字代签，日期倒置，伪造验收资料。五是产业扶贫项目结算审计方面。部分中介公司审计走过场，有的项目报审价和审定价完全一致，有的项目审减率超出正常范围，有的项目同一家中介公司同时接受建设单位初审和监管单位复审。

## 二、审计方式方法

针对目前产业扶贫项目建设存在的问题，充分利用网络资源和相关审计方法，查出违法违规操作者和违法违纪行为人员，更好的履行审计监督作用。

### （一）项目建设前期审批手续方面

1. 针对建设手续造假、后补手续问题，重点查看时间先后逻辑关系，看签字情况，有无时间关系倒置情况，有无法定节假日期间审批。

2. 对项目审批中，主管部门、监管部门审批存在漏洞问题，重点查看是否存在规避公开招标问题漏洞的项目也顺利通过评审，非公开招标采购审批是否合法。

### （二）项目实施招标投标方面

1. 从发包方式的确定过程入手，检查有无前期久拖不办，后期以时间紧、政治工程等理由，通过会议研究，以集体决策等方式，违反法律规定规避公开招标，搞虚假招标，违规邀请招标。

2. 查看委托招标代理公司代理招标的委托合同，查找是否有

按照委托方的违法要求实施代理招标，拆分工程规避公开招标，采用邀请招标、竞争性磋商、竞争性谈判甚至是单一来源采购等问题。

3. 充分用好网络资源，确定招标项目否确有公告，有无伪造公告网页情况，查看公告日期、内容与纸质资料是否对应，有无一边公开招标，同时邀请招标，同步操作，操纵利用被邀请投标的相关公司配合造成公开招标报名企业数不足而废标问题。

4. 对于围标、串标等违法行为的检查，对于应公开招标而采用邀请招标等方式的工程项目要重点检查，通过招投标资料汇编发现投标参加企业违背正常情况的参与投标企业家数，特别是有几个标段就有几家公司投标的情况，要调取所有投标企业的所有招投标资料（包括电子资料），网络招投的，要重点查询投标单位的投标IP地址是否相同或相近，筛查不同的投标文件是否由同一台电脑制作，通过投标保证金缴纳来源渠道和投标资料的异常雷同情况比中对发现串标问题。

### （三）项目实际实施现场施工方面

1. 产业扶贫建设项目要配合现场勘查，因为已经完成的建设项目，建设前的原貌已经不可见，有些资料只有通过特定的方式方法还原，才能发现违法违规问题的存在方式和严重程度。

2. 利用“天地图”卫星图片，通过调整卫星图片上每个年份对应的图斑，发现实际施工与所提供资料反映的施工情况的不一致之处，然后提请国土卫星图片调查取证。通过这一方式，大量问题都可以发现，如“以旧顶新”套取资金问题；虚假招标问题，在项目招标前就将工程款拨付给后来中标的施工单位；先施工后招标问题，在招标之前工程就已经开始施工；还能为串标、围标等违法行为提供证据资料支持。

2016年以前，产业扶贫项目分散，规模小，现场查勘时，重点留意建设项目的主体结构，看施工质量是否影响建筑寿命，甚至造成扶贫资金灭失风险，从建设质量大体判断与工程造价的相符程度，重点发现建设过程造假，偷工减料，粗制滥造问题。2016年后，产业扶贫项目大部分实行资金整合，解决了分散建设中存在的问题，但是也带来了另外的问题，如“以旧顶新”问题，这在现场查勘过程中要注意建设项目的新旧程度，同时利用“天地图”等方式配合解决。

### （四）项目竣工验收方面

重点关注参与验收人员的单位资格和资质，出具的验收手续是否有效，验收人员是否有代签，对于有明显代签迹象的验收报告，要找相关签字人员落实。

### （五）项目竣工结算方面

对于委托中介公司审计，除总价合同项目出现报审价和审定价完全一致以外，其他审减率过小或过大的项目要重点关注，看是否存在明显错误或出具虚假审计报告问题，同一公司违规接受建设单位初审和监管单位复审问题。

2020年，要实现确保现行标准下我国农村贫困人口实现稳定脱贫，加强产业扶贫建设项目审计，将产业扶贫项目建设过程中的违法违规行为进行揭露，提高扶贫资金的使用绩效，更好的发挥政策的执行效果，实现制定和实施产业扶贫政策的初衷。

## 参考文献

[1] 彭俊倩 浅谈工程招投标过程中常见的问题及措施《城市建设理论研究》2015.8 P43

[2] 占刚 浅谈房屋建筑工程造价要点及控制对策《建筑工程技术与设计》2017.1 P70