

# 探索新时期推进城乡规划改革创新思考

明方忠

贵州江口县自然资源局

**摘要:** 城乡规划建设对人们生活质量和环境造成直接影响,在新时期城乡规划工作开展过程中,要全面了解目前我国城乡规划的具体情况,找到合理的发展路径,满足时代不断向前发展需求。

**关键词:** 城乡规划; 新时期; 改革创新; 生活环境

城乡规划是一项复杂的工作,该项工作在实际开展中会受到政治、经济、历史、文化等各项因素影响,要想做好城乡规划工作,就必须了解现阶段的发展形式,找到城乡规划规律,确保城乡规划工作的顺利进行,为人们提供一个良好生活环境,使人们生活质量能够得到进一步提升。

## 一、城乡规划改革创新的必要性

城乡规划改革创新必要性主要体现在以下几个方面:

(一) 社会主义经济体制的不断创新使我国城乡规划建设发生了显著改变。城乡规划管理空间近几年也得到了快速发展,这也使建筑工程建设中采用的各项材料价格不断升高,这增加了城乡规划期间的资金量,这也就加了城乡规划期间的风险<sup>[1]</sup>。针对这一情况,相关部门在实际工作期间,要对城乡管理体制进行适当改革,做好相应的创新工作。

(二) 目前我国城乡规划工作开展处于一个相对较被动局面,针对这一现象,城乡规划工作在具体开展时,应当适当进行改革,并且要做好相应创新工作。城乡规划管理体系已经逐渐形成,在具体监督期间,以及依法行政工作落实方面还存在着一定不足之处,在城乡中私建、滥建情况仍然十分常见,这会对城乡规划的整体效果造成不良影响。

(三) 城乡规划期间会出现一系列问题,这些问题的存在都会对城乡规划工作开展造成不良影响,因此,要在城乡规划工作具体开展期间,要依据实际情况进行改革,从而使问题得到解决。

## 二、城乡规划改革期间遇到的各项问题

(一) 目前我国城乡规划在实际开展过程中处于被动转型困境。地市、乡镇以及一级城乡规划开展过程中缺少前瞻性,这导致以上地区在进行城乡规划时会受外界因素影响,将会造成城乡规划进行期间,出现大数据不对称,综合治理体系无法得到全面落实;缺少长远规划目标。(二) 存在严重发展不均衡情况。各地政府的主要设施、社会上的优质资源,以及经济发展的核心力量都集中在城镇开发区,人们对城市发展要求高理念根深蒂固,出现了较为严重的重城市轻农村现象,也造成了城乡发展期间出现了资源分配不均,从治理空间角度对问题进行分析,乡村整体面积要远大于城市面积,这就使农村的治理难度,以及对于各项资源的需求都远大于城市,也是造成城乡发展出现不均衡现象的一项关键原因。(三) 创新思维有待改变。虽然城乡规划过程中会涉及许多领域,但是,从整体情况来看,还是从建筑景观方面体现。(四) 法律法规有待统一。现国家已经将国土和规划管理职能统一整合到自然资源管理部门,但执行的城乡规划法和土地管理法中仍需办理各自的行政许可手续,如现自然资源部已经下文将用地预审与选址意见书整合,将建设用地规划许可证与建设用地批准书整合,尽管法律法规已经修订,但没有将这些整合内容修订进去。(五) 技术规范有待统一。现国家已经将国土和规划管理职能统一整合到自然资源管理部门,但各个技术标准还未统一,如建筑面积计算规范与不动产登记测量规范、计容建筑面积计算规范不统一,会出现一栋房屋按不同规范计算出现多种计算结果的情况。原住建部门执行的《城市用地分类与规划建设用地标准》(GB50137-2011)与原国土部门执行的《土地利用现状分

类》(GB/T21010-2017)不统一,导致在土地挂拍出让时无法准确出让。还有城市地下给排水等综合管网设计规范尺寸偏小,导致全国各地出现城市内涝的情况。

## 三、城乡规划该改革创新的合理措施

### (一) 制定框架性发展策略

现阶段,我国城乡发展过程中没有跟上时代脚步,为了使城乡规划工作受各方面因素限制问题,可以依据城乡规划实际情况,制定框架性发展策略,为城乡规划顺利进行保驾护航。

### (二) 制定一套完善的管理体制

城乡规划建设的顺利进行需要一套完善管理体制的支持,特别是在农村劳动方面存在的问题尤为严重。从目前我国农村劳动力的整体发展情况来看,存在较为严重的劳动力过剩现象,因此,相关部门要采取合理措施对这些问题进行处理,使农民就业问题能够得到解决<sup>[5]</sup>。结合城乡规划具体情况,构建一套健全的就业制度。

### (三) 科学分配城乡中的各项资源

城乡规划制度下,相应的领导干部在实际工作开展期间,应当提高对乡村发展工作的重视,要做好各项工作内容落实作业。政府在对城乡中的资源进行分配时,应当做到科学合理,应当为社会组织入住乡村,促进当地经济发展提供良好的硬件设施,进而使我国乡村能够稳定发展,不断缩小城乡差距。

### (四) 加强基础设施建设

基础建设在城乡规划中发挥着重要作用。乡村改革规划初期,我国乡村的基础设施有限,特别是在电网、交通、通信等各方面与城市相比,差距十分明显。新时期城乡规划期间,应当提高对水利工程、电网、公路基础设施等多项内容的规划建设,并且在该背景下,建设良好生态、经济、社会环境,加快城乡一体化发展脚步。

### (五) 注重因地制宜

城乡规划期间坚持因地制宜是个性地区创新的一条关键出路,特别是对具有民俗文化、历史特色、自然景观区域更加重要。对于具有民俗文化区域,城乡规划建设要围绕特色文化进行;具有历史的乡村在建设期间要充分考虑历史文化带来的影响;而具有自然景观区域,在城乡建设时,应当以自然景观为中心,向四周辐射,通过对地区自身优势的应用,为乡村发展提供支持。

### (六) 修订法律规范

为了保证依法行政,提高行政效率,尽快修订法律法规和各项技术规范,进一步改革行政审批,合理下放审批权限,缩短审批时间。

## 四、结束语

城乡规划改革创新是一项复杂工作,在实际作业期间,要适当调整工作思路,合理应用新技术,从而保证城乡工作顺利进行,最终为人们提供一个良好生活空间。

## 参考文献

- [1] 胡芬琳,徐韩嫣.浅谈在城乡规划设计中更好地体现以人为本的重要性[J].智能城市,2019,5(20):127-128.
- [2] 章磊.基于城乡规划设计的美丽乡村规划探究[J].住宅与房地产,2019(30):204.
- [3] 杨斯奇.基于公共政策视角下的乡村规划改革策略探讨[J].安徽建筑,2019,26(05):34-37.

## 作者简介:

明方忠,男,侗族,大学学历,工程师,籍贯:贵州省江口县人,主要从事:城乡规划管理服务。