

宜业宜居宜游城市内涵及其发展路径研究

——以烟台市为例

王雪飞 孙婷 陈旭
烟台市城市规划编研中心

摘要: 梳理总结了国内外宜业、宜居、宜游城市相关概念,提出了烟台市“宜业宜居宜游”城市内涵及其指标体系,并从促进区域协调发展、加强生态保护、优化城市空间、加强综合交通建设等方面明确了的发展路径。

关键词: 宜业宜居宜游; 指标体系; 发展路径

一、“宜业宜居宜游”城市概念内涵

目前,国内外尚没有权威机构对“宜业宜居宜游城市”内涵进行研究和界定,虽然有“宜业城市”“宜居城市”“宜游城市”的分类研究,但其内涵在说法上不统一。

(一)“宜业城市”概念

中国城市竞争力研究会制定的《GN中国宜业城市指标体系》认为是就业机会充分、就业成本低、就业环境好、政策法规完善、政府扶持力度大的城市。综合国内相关报道和其他研究,宜业城市可归纳为“经济发展水平高、能够提供充足的就业岗位和创业机会,保障人们获得丰厚的就业回报,具备良好的就业、创业和创新环境,对人口以及优质人才吸引力、集聚力较强的城市”。

(二)“宜居城市”概念

联合国人居署提出,“人人享有适当的住房”和“城市化进程中人类居住区可持续发展”是宜居城市的主要发展目标。国外有些专家认为宜居城市是能够轻易地交通,接近绿地和服务设施,有安全保障等等。在国内,2007年原建设部颁布了《宜居城市科学评价指标体系》,将宜居城市的主要内容确定为“社会文明、经济富裕、环境优美、资源承载、生活便宜、公共安全”六个方面。综上,宜居城市内涵可归纳为经济持续繁荣、社会和谐稳定、文化丰富厚重、生活舒适便捷、景观优美怡人、公共秩序井然有序的适宜人们居住、生活、就业的城市。

(三)“宜游城市”概念

常见于优秀旅游城市、最佳旅游城市的创建和评比等一系列活动,其内涵可以归纳为旅游环境良好、旅游资源丰富、旅游配套服务完善三个方面。良好的旅游环境既包括空气质量、气候条件、水文条件等生态环境,也包括居民文明程度、城建美化程度等人文环境;丰富的旅游资源既包括自然景观,也包括人文景观;完善的旅游配套服务,既包括基础设施服务,也包括从业人员服务和安全保障服务。

(四)“宜业宜居宜游”城市内涵

综上,“宜业宜居宜游城市”的内涵应当包含“社会、经济、生态、文化”等方面内容,以及对就业和创业环境、生活舒适便捷程度、旅游配套服务等方面要求。结合烟台滨海旅游城市特点,烟台市“宜业宜居宜游城市”的内涵可界定为“就业创业环境良好、经济持续繁荣、社会和谐稳定、生态环境怡人、文化资源丰富、配套设施完善、生活舒适便捷、安全保障有力、居民素质较高、滨海旅游发达的城市”。

二、“宜业宜居宜游”城市指标体系

《中国宜业城市指标体系》确定宜业城市由就业机会指数、就业环境指数、政策法规指数、政府扶持力度指数4大项指标组成;《宜居城市科学评价标准2007》确定宜居城市由社会文明度、经济富裕度、环境优美度、资源承载度、生活便利度、公共安全度7大项指标组成;《中国宜游城市评价指标体系》确定宜游城市由社会安全指数、市民素质指数、市容市貌指数、旅游设施指数、旅游服务指数、旅游产品指数6大项指标组成;《联合国人居标准》《经济学人智库宜居城市标准》确定人居环境奖评价系统由住房、基础设施、旧城改造、可持续人类住宅发展、灾后重建、住房解困6大项指标组成。国内部分城市也结合各自实际对宜居城市指标体系进行了界定,例如珠海制定了一套包括生

态、空间、出行、服务、社会、经济、人文7大目标为导向,由35条实施路径、70个具体指标构成的指标体系。

因此,不同城市在制定指标体系时,应统筹考虑经济、社会、人文、环境、制度等方面要求,因地制宜地提出评价指标。就烟台而言,可选择反映就业、山水控制、历史文化保护、文体等公共设施数量、交通组织、社会安全等方面内容系统地建立指标体系。

三、烟台市宜业宜居宜游城市建设路径

(一)促进区域协同发展,优化产业结构布局

在城市外部区域协调发展方面,烟台市应加强与周边城市的协作与联系。烟台与威海在日韩产业对接方面各具优势,需要共同协作、取长补短才能够更好地实现共赢。城市内部需要增强整体协作和统筹协调,减少在产业政策、产业项目、产业布局方面的雷同和竞争,使产业发展和项目落地更加符合本地发展实际和定位,不断优化产业结构,推进存量产业优化提升,增量产业加快崛起,促进就业创业,为打造宜业城市奠定产业基础。

(二)加强生态环境保护,提高资源环境承载力

要发挥自身特色生态环境优势,按照生态文明建设的要求明确城市生态空间网络和生态肌理,大力实施生态资源休养生息政策,提高耕地、森林、湖泊、湿地等绿色资源的承载力,推动生态要素向生产要素、生态优势向发展优势转变,形成生态与经济的良性循环,实现生态资源的保值增值,促进城市旅游发展,真正变绿水青山为金山银山。

(三)加强综合交通建设,完善配套服务设施

交通建设方面,一是要打破地域极端约束,加快融入区域交通网络,加强陆路交通联系,国家层面要做好与北京、上海等重点城市的对接,省内实现与济南、青岛等省内城市的便捷联系。二是加快优化提升路网结构,解决好组团之间的快速交通问题,加快推进城市快速路网建设,构建畅通便捷的城市主干道框架和微循环系统,有序推进立交、高架桥、下穿隧道、停车设施的规划建设。三是大力发展公共交通,加快推进城市轨道交通及中运量公共交通建设,实现高效便捷的公交换乘,促进城市公交一体化的实现,优化市民的出行结构。

基础设施建设方面,加快老岚水库建设,健全引水网络,形成本地水、客水“双水源”保障体系。积极探索制定“海绵城市”规划实施技术导则,研究明确城市雨水资源化的途径和措施,加快老旧管网改造,提高老城区承载能力。

公共服务设施方面,完善市级、区级、社区级公共设施体系,改变优质公共资源过度集中的状况,扩大优质公共服务资源供给和延伸。推动各类教育均衡发展,健全医疗卫生尤其是基层医疗卫生服务网络,实施全民健身计划,完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系,形成城市社区15分钟医疗服务圈、文化健身圈、便民生活圈。

四、结语

“宜业宜居宜游”城市的打造不仅需要因地制宜地提出其概念内涵,构建指标体系,更需要结合自身存在的核心问题和发展诉求明确发展路径,进而制定详细的行动计划,为城市规划建设和管理提供具体指引,使城市品牌建设能够真正落地落实。

参考文献

- [1]以高标准建设宜居宜业宜游生态城市[J].理论与当代,2018
- [2]卢庆芳,彭伟辉.中国城市“宜居、宜业、宜商”评价体系研究——以四川省为例[J].四川师范大学学报(社会科学版),2018
- [3]孙明菲.滨海旅游城市宜游度评价研究[D].华侨大学,2012