

我国村级国土空间规划编制探索与创新

王洋子

辽宁省建筑设计研究院有限责任公司

摘要: 村级国土规划在实际进行编制的过程中, 需要以人与自然和谐共处为基本原则, 充分的发挥出村民的自治能力, 并加强相关的组织工作内容。文章结合这一点展开具体进行规划编制时, 进行的创新和探索工作内容。

关键词: 国土空间规划; 规划编制; 探索创新

一、前言

村级国土空间规划在进行编制的过程中, 如果可以充分开展结合自身实际情况的探索和创新工作, 可以进一步促进村域的生态文明建设, 确保其中各项产业的快速可持续发展。

二、国土空间规划的编制

国家“十三五”发展规划纲要提出: “建立国家空间规划体系, 以主体功能区规划为基础, 统筹各类空间规划。”主体功能区规划也在2018年纳入国土空间规划体系。国土空间规划承担了社会与经济发展载体的功能, 为实现与经济社会发展目标相一致, 就必须从合理规划空间资源配置入手, 为国土空间开发提供切实可行的战略方案。国土空间规划是国家发展规划的重要分支, 以“三类空间”和“三条红线”为国土空间的基底条件。三类空间是指城镇空间、农业空间、生态空间, 三条红线指永久生态红线、永久基本农田红线、城镇开发边界。由此形成了空间管控格局, 融入了包括空间发展战略、城市发展布局、生态保护及修复、产业发展布局等在内的空间要素, 以及规划实施保障机制、协商机制在内的机制要素。国土空间规划既包括全国性的国土建设规划, 也包括区域的综合性国土建设规划, 还包括结合水利、城市、人口、环境问题的专业性规划。国土空间规划是按照我国社会经济发展总体的战略目标开展的, 确定了地区的经济布局, 协调人口、资源、环境之间的关系, 是国土重大建设活动的空间布局。作为指导社会发展与国民经济建设的重要部分, 国土空间规划是地区中长期发展的重要依据, 包含国土空间的整体规划与合理利用。在各级规划工作中, 由于规划过程中存在用地分类标准、规划期限、法规体系等诸多差异性, 因而表现出明显的渗透、重复的关系。这也是运行网络横向纵向交叉的特征体现。各类规划之间的配合程度不高, 存在管制重叠与规划矛盾, 也为许多矛盾的产生埋下了隐患, 如审批复杂、内容冲突, 各规划相互关联, 且存在空间资源利用的碎片化, 大大降低了国土空间规划的执行效果。

三、村级国土空间规划

在国家整体规划基础上确定了不同区域主体功能划分, 在当前村级国土空间规划中各项发展目标主要是全面落实各项发展目标, 对村域中自然资源以及各类产业进行协调管控。通过互联网技术应用强化多个区域信息沟通, 拟定完整的发展格局。新时期村级国土空间规划中要全面摒弃单一化的空间规划编制, 比如基于建设用地村域城镇整体规划, 分析生态环境村域生态功能, 基于耕地保护的土壤应用规划。在各层级管理部门设定的控制要求范围内, 对村域整体发展、国土资源保护、环境整治等工作要求进行分析, 各类自然资源都应融入国土空间规划中进行统一规划分析。在国土空间规划工作开展过程中全面录入不同类型、不同维度的专项规划, 比如每个村级区域产业新城发展规划、自然旅游景点规划、新型风景项目规划, 都要全面纳入村级空间规划中进行统一化划分。针对规划空间以外的规划编制, 其中涉及空间规划相关内容, 要全面和国土空间规划整体协调化发展。村域自然资源应用中关系到较多管理部门, 各个自然资源管理部门要全面顺应国家机构改革基本要求, 对村级国土空间进行合理规划。

四、具体案例和创新探索

(一) 案例情况

北樊村位于西安市关中平原腹地, 全村土地总面积3.87平方千米, 其中农用地占77.07%; 建设用地占22.93%。农用地以耕地为主, 建设用地以农村居民点用地为主, 人均建设用地面积273.86平方米/人。产业以农业生产为主, 村集体经济组织将部分土地流转给多家企业发展苗木、花卉种植。未流转土地主要种植小麦、玉米、红薯、大棚蔬菜等。村内电话、网络、有线电视覆盖全区域, 各组均有垃圾集中箱, 但无垃圾分类收集设施。各自然村家用厕所为宅前设置的露天粪坑或简易茅厕, 村内无公厕。各自然村目前均无给排水管网、集中供暖设施和燃气管网。通过对北樊村目前经济、社会条件的评价与分析, 结合村内农村居民点的撤并点, 秉持“农业即生态, 产业即景观”的发展思路, 通过土地流转, 发展苗木、花卉种植景观区和规模化现代农业、农事体验区, 融入白马寺唐代聚落遗址元素, 将北樊村打造为鹿苑街道北部重要节点, 集生态休闲、观光旅游、农事体验为一体的现代农业发展型农村。提出“绿意滩里, 大美北樊”发展定位和宣传形象。根据基本农田保护任务, 将72.74公顷基本农田落地到22个地块上, 实施高标准农田建设工程, 实现土地平整肥沃、水利设施配套, 田间道路畅通, 确保规划期末, 北樊村基本农田数量稳定、质量提高。结合关中农耕特点和农民增收需求, 积极引导非基本农田耕地由传统耕作模式向提供生态景观和服务功能转变。以苗木种植、草皮种植、果蔬种植为基础, 拓展游客可参与的耕作、播种、采收、加工等农事体验活动。积极推广循环农业、生态农业, 提升耕地质量与经济效益的同时, 拓展农村产业链条, 丰富农业的生活功能。

(二) 创新探索

将建设用地细分为直接服务于北樊村发展的“村庄内建设用地”和不直接服务于北樊村的“其他建设用地”两大类。本次规划重点是村庄内建设用地, 对于其他建设用地直接按照高陵区和鹿苑街道有关规划予以落实。村庄内建设用地主要通过高陵区全区开展的农村土地三项改革试点和城乡建设用地增加挂钩工作, 控制建设用地总规模, 有序缩减农村居民点用地规模, 优化建设用地布局, 强化农村居民点的集中集聚, 优先保障公共服务与基础设施建设等用地需求。

五、结束语

村级国土空间规划可以进一步细致化处理土地利用的情况, 确保村级土地规划工作能够整体得到更好的划分, 文章就此展开分析, 进一步探索了对其进行的创新工作, 希望能够促进农村文化的进一步发展。

参考文献

- [1] 徐斌. 乡镇限额以下村级小额工程管理存在问题及原因分析[J]. 今日财富(中国知识产权), 2019(2).
- [2] 黄颖, 陈聪, 黄洁, et al. 水网型城市滨水公共空间设计研究——以无锡市滨水空间设计导则为例[C]//2018中国城市规划年会. 2018.
- [3] 梁培培, 黄荣. 二胡多元合奏实训模式探索与创新[J]. 参花, 2019(1).
- [4] 于永涛. 浅谈科研项目计划管理的探索与创新[J]. 中小企业管理与科技(下旬刊), 2019(8).
- [5] 徐杰, 刘瀚. 乡村振兴战略下村级土地利用规划的编制要点[J]. 河北地质大学学报, 2019(2).
- [6] 丁杰, 李光耀, 蒙海花. 江苏省绿色建筑专项规划编制方法探索与创新实践[J]. 绿色建筑, 2019(1).