

# 建设工程质量安全监督机制创新的探讨

赵鸿

贵州省铜仁市玉屏侗族自治县建设工程质量安全监督站

**摘要：**在民族进步和国家发展中，创新是重要的动力。而在建设工程质量安全监督制度方面也需要不断创新，这种创新不仅是指理念上的创新，而且包括实践上的创新。建筑企业通过改革和创新安全监督制度，才能有效解决建筑工程施工中存在的质量问题，从整体上提升建筑工程施工质量，保证建筑工程施工安全。

**关键词：**建筑工程；质量安全；监督机制；创新策略

## 前言

现阶段我国建设工程质量安全管理工作已经逐步朝着制度化、规范化和法制化的方向发展，同时也建立了一套相对完善的质量安全监督制度，形成了一支高素质的、反应能力较强的质量安全监督管理队伍。但是随着我国市场经济的发展，传统的监督理念和方法已经无法满足形式发展的需求，因此加强改革和创新是十分必要的。

## 一、建设工程质量安全监督制度存在的问题

### （一）工程建筑方和施工方的获利和风险关系缺乏平衡

在建筑工程建设中，施工方承担安全风险，同时建设方与施工方要签订相关的合同不承担施工中的安全责任。这在一定程度上弱化了建设方在安全生产方面的地位，为建筑方有效规避了施工安全风险<sup>[1]</sup>。建设方通过合法的方式将安全风险转移至施工方，在工程建设方和施工方的关系中，施工方处于弱势地位，需要独立承担安全生产风险，导致工程建筑方与施工方的获利和风险严重缺乏平衡性。

在建筑工程实际建设中，监理方、设计方、建设方不能明确划分安全生产责任，这会导致监理方、建筑方和设计方保持旁观的态度，忽视工程建设过程中安全生产工作，甚至认为安全生产与自己没有任何关系。除此之外，部分建筑工程在实际建设中没有严格按照建设程序进行，很多建筑工程安全事故的发生都与建设方有关或者建设方是直接的责任方。

### （二）缺乏有效的激励制度和处罚力度

在市场经济发展背景下，建筑企业经营最终目标是最大化经济效益，最小化建设成本。建筑企业不会将更多的人力、物力、财力放在不能获得经济效益的地方。在建筑工程实际施工中，施工方担心安全事故的发生往往是出于自身利润的考虑，由于安全生产不会带来直接的经济回报，因此不会在安全生产中投入更多，也不会采取相应的措施有效预防安全事故的发生，在对待安全生产问题过程中抱着侥幸的心理。

我国政府部门和行政主管部门没有制定完善的激励制度和奖励政策来管理安全生产工作，这会严重打消施工方安全生产的主动性和积极性<sup>[2]</sup>。同时相关部门对不严格按照相关法律法规和技术规范进行施工的企业缺乏有力的惩罚，这会使施工方对安全生产问题越来越麻痹，并且不会投入足够的资金、设备和精力到安全生产中，出现有法不依的现象。

### （三）国家监察、行业管理和群众监督不到位

随着我国市场经济发展水平的提升，建筑建设渠道朝着多元化的方向发展。现阶段我国实施的是建设项目申报制度，这导致我国政府部门无法安全监督和质量监控不按照基本程序施工的工程，及时相关部门按照规定的程序施工，但是受到人力、物力、财力等因素的影响很难全面贯彻和落实国家监察和行业管理工作<sup>[3]</sup>。施工人员的综合素质和专业化水平较低，安全生产意识薄弱，没有经过专业化的培训和训练，很难做到群众监督，也无法全面监督施工现场的实际安全生产情况。

## 二、建设工程质量安全监督机制创新策略

### （一）合理划分和界定各个主体方在安全生产和监督管理方面的责任

在建筑工程质量安全建筑制度创新中，要将建设方确立为安全生产管理的第一责任人或者与施工方共同负责安全生产<sup>[3]</sup>。对于设计方、监理方、材料供应商等，要根据不同情况承担不同层次的责任。在建筑工程中发生的安全事故表明，安全事故的发生与建设方有一定的联系，因此加大对违法行为和违规行为的处罚力度是十分必要的。

### （二）政府部门要制定完善的措施保障施工单位的利益

政府部门要积极出台相应的政策促使施工方通过抓安全生产问题获得一定的经济收入，提升市场份额。比如政府部门可以设立安全生产奖励基金，给予直接面临安全风险的施工方一定的奖励，同时适当的奖励安全生产的设计方、监理方和建设方等各方。除此之外，政府部门要建立建筑工程安全生产专项补偿金制度，对于建设各方给予适当的补偿，形成良好的尊重、保障企业权益的氛围和环境。

### （三）实施安全生产押金或者风险保证金制度

在工程建设活动中，建设各方要根据自身在建设活动中的地位和角色来向相关部门缴纳一定数量的安全生产风险保证金或者安全生产押金，当建筑工程竣工后相关部门要将其退还给各方<sup>[5]</sup>。一旦在建筑工程施工中发生了安全事故，相关部门要根据实际情况不予返还或者返还一部分，通过这笔押金或者保证金来约束各方要坚持安全生产，文明施工。

### （四）大致协调施工方的利润水平与安全风险系数

在建筑工程造价中，要大致协调施工方获取利润的水平和所有承担的风险，相关部门要提升安全生产费用定额，邀请相关专家和学者根据国家 and 行业相关规定核算有代表性工程的安全生产费用，保证安全生产费用在建筑工程总价中比例的合理性。

### （五）制定完善的建设工程保险制度

为了全面、稳妥、积极的推行建设工程保险制度，除了要实行意外伤等保险外，还要设立与安全生产相关的新的险种，比如安装工程一切险、工程质量险、建设方责任险等等，这些险种的推行需要政府部门相关政策的大力支持。

### （六）强化建筑工程安全生产监督机构的职能

在政府部门的指导下要积极建立建设工程安全生产监督机构，强制性监控建设工程的安全生产，不断强化建设工程安全生产监督职能。

## 三、结论

面对新一轮的城市建设，我国工程建设数量不断增加。建筑企业在实际建设中要认真贯彻国家安全生产规定，将保护人民群众的生命安全作为安全监督和管理工作的出发点，有效处理建设工程与安全运行之间的关系，形成企业负责、群众参与监督、社会大力支持的良好安全管理局面。

## 参考文献

- [1]张军屏.建设工程质量安全监督机制创新的探讨[J].低碳地产, 2019, 002(018):114-115.
- [2]张恒祥.关于交通建设工程质量安全监督机制创新的研究[J].建材与装饰旬刊, 2019.
- [3]何睿.谏议建设工程质量安全监督机制创新[J].城市建设, 2019, 000(023):117-118.
- [4]刘名.当前工程质量监督面临的主要问题及监督机制创新研究[J].科技风, 2018(20):139.
- [5]梁振兴.城市建设工程质量的政府监督管理研究[D].2019.