

土地综合整治助推乡村振兴的路径研究

郝雯

甘肃省自然资源规划研究院

摘要: 经济的发展,人民生活水平的提高,促进城镇化进程的加快。实施乡村振兴战略,是以总书记同志为核心的党中央作出的重大决策,也是新时代做好“三农”工作的新旗帜和总抓手。本文就土地综合整治助推乡村振兴的路径展开探讨。

关键词: 土地综合整治;乡村振兴;策略

引言

过去二十年,土地整治在改善农业生产条件、改善农村面貌、增加农民收入等方面作用显著,是促进广大农村地区脱贫攻坚,共同建设小康社会的重要途径。自然资源部成立后,要求统一行使全民所有自然资源资产所有者职责,统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责,土地整治转型发展为土地综合整治,以“山水林田湖草”系统治理为主要内容的土地综合整治成了自然资源部最直接影响农业、农村、农民的政策工具。因此,在新形势、新要求下,如何进一步深化土地综合整治的理论及制度体系,通过土地综合整治助力乡村振兴战略实施,需要深入研究。

一、当前土地综合整治面临的机遇和挑战

当前,乡村振兴战略的实施,给土地综合整治带来更多的机遇。一是土地综合整治在农村事业发展中的价值将进一步凸显。土地综合整治是一项惠农工程项目,其目的在于改善农村生产和生活条件,这与乡村振兴战略目标和要求一致,并为实现乡村振兴提供有利的支撑^[1]。二是实践成效使得农民广泛认同并大力支持土地整治工作,这为乡村振兴战略背景下开展更深度土地综合整治奠定了基础。但是,乡村振兴战略的总体要求和目标任务,与土地整治最初的设计目标和规范要求还存在一定差异,如何调整差异、修订目标就成为新时期土地综合整治将面临的挑战。

二、土地综合整治助推乡村振兴的路径

(一) 坚持四项原则

一是坚持系统思想、尊重自然。树立“山水林田湖草是一个生命共同体”的系统思想,坚持“绿水青山就是金山银山”理念,尊重自然、顺从自然、保护自然,始终将生态环境保护放在优先位置,统筹推进整体保护、系统修复、综合治理,打造人与自然和谐共生发展新格局。二是坚持规划引领、节约集约。强化“多规融合”和规划引导,按照控制总量、优化增量、盘活存量、释放流量、实现减量的要求,促进土地资源要素有序流动,提升土地节约集约利用水平。三是坚持政府搭台、农民主体。^[2]建立健全政府主导、部门协同、群众参与的工作机制,形成工作合力。土地综合整治充分发挥农民的主体作用,尊重和保障农民的知情权、参与权、监督权和收益权,让农民共享土地综合整治与生态修复成果。四是坚持因地制宜、循序渐进。由于村与村之间、区域之间都存在差异性,如城郊接合部农村和纯农村不一样,经济发达农村和经济薄弱农村不一样。开展土地综合整治要综合考虑资源禀赋、产业特色和人文风情,因地制宜探索符合区域特色的土地整治模式和路径,选择有潜力、有意愿、有条件的区域先行开展试点,以点带面,确保工作有序开展。坚决防止好高骛远、盲目推进,搞政绩工程、形象工程。

(二) 实施城乡统筹型土地整治

应从全局出发,关注土地综合整治在农户、地块、村镇等不同层面的效应,实现土地和产业、城市和乡村之间的协调发展。这就需要构建城乡统筹型的土地综合整治模式,将土地综合整治

需求和顶层设计融合在一起,充分考虑农民生活、生产以及生态的真实需求,从城乡融合发展角度,准确把握土地整治方向,精准布局土地综合整治项目^[1]。

(三) 编制乡村土地综合整治规划

规划的引领与控制是实现乡村振兴的重要保障。在多规合一、空间规划体系构建的背景下,针对当前乡村发展中存在的问题,探索编制以土地综合整治为主要内容的乡村空间规划^[4],整合乡村各类资源要素,以土地综合整治为手段对农村生产、生活、生态空间进行优化配置;通过土地综合整治的实施,强化乡村空间规划的可操作性,在乡村治理上坚持“一张蓝图干到底”,通过规划引领与约束确保形成良好有序的乡村治理长效机制。

(四) 突出乡风建设与民主和谐

良好乡风与有效治理是乡村振兴战略得以有效实施的两大重要因素,因此在土地综合整治中,应突出乡风建设与民主和谐,为良好乡风的形成以及治理效果的改善创造积极条件。地方政府及相关部门应当根据农村不同的地形地貌、乡土民情,以产业兴旺、生态宜居为目标导向,充分利用当地特色文化、产业优势等,打造基于乡土的美丽家园。与此同时,土地综合整治应当强调民主和谐,给予当地农民更多的参与权利,引导他们参与到农村土地生产、生活及生态管理中,推动农民自治发展,有效治理乡村。^[3]对此,应积极构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制,深化村民自治实践,提升村级公共事务管理透明度和土地综合整治的有效性。

(五) 实施绿色发展型生态空间治理

作为一种新型发展模式,绿色发展在资源承载力和生态环境容量共同约束下实现低碳、均衡、循环以及可持续发展。土地综合整治也应遵循绿色发展理念,打造绿色发展型生态空间治理模式^[1],通过土地综合整治恢复和重建受人类活动和自然灾害破坏的生态系统,提升农村生态景观的连通性以及农村的生态质量。在农村土地整治时还应考虑生态环境、土地适宜性等因素,建设林业重点工程,保护多样化生物,防止毁林造地、盲目开垦等行为。根据建设“两型”社会、推进绿色发展的要求,开展生态河湖修复和治理活动,形成安全、稳固的生态屏障,通过土地综合整治强化农村生态系统的服务能力。

结语

土地综合整治在乡村振兴中占据重要地位,对建设美丽新农村、促进城乡一体化有着积极意义。地方政府及相关主管部门应当落实土地综合整治规划,深挖其中的生态修复功能,促进产学研结合并创新综合整治模式,构建区域共同体,突出乡风建设与民主和谐,从多个方面优化土地综合整治,为乡村振兴的实现提供有力支持。

参考文献

- [1] 王晓瑞,徐翠兰,施振斌,等.土地综合整治助推乡村振兴的路径思考[J].国土资源情报,2019(07):8-13.
- [2] 刘汉青.浅议村土地利用规划助推乡村振兴的实施路径[J].科学技术创新,2018(23):99-100.
- [3] 韦焜泽.乡村振兴战略背景下土地综合整治助推脱贫攻坚的现状与路径研究——以广西玉林龙安镇扶贫工作为例[J].农家参谋,2019(16):30,54.
- [4] 叶珊瑚,林友若.全域土地综合整治助力乡村振兴战略研究——以温州市为例[J].乡村科技,2019(21):115-116.