

# 生态文明建设与国土空间规划

孙琪

哈尔滨方舟城市设计有限公司

**摘要:**随着我国经济的不断发展,国土空间规划政策也随之提出,而随着国土空间规划的逐渐落实,其不但加速了我国城乡建设和发展,同时也作为空间载体为我国相关环境保护活动的开展提供了有利的条件。基于此,本文围绕国土空间规划体系中,生态文明建设规划的重要性进行了分析,对于其与国家经济发展规划的关系也进行了阐述,同时对于生态文明建设规划的相关工作也进行了深入的探讨。

**关键词:**国土空间规划体系;生态文明建设;规划

## 引言

2016年9月25日,财政部 原国土资源部 原环境保护部联合印发《关于推进山水林田湖生态保护修复工作的通知》(财建[2016] 725号),提出以“山水林田湖是一个命运共同体”重要理念,集成整合资金政策,对山上山下、地上地下、陆地海洋以及流域上下游进行整体保护、系统修复、综合治理,真正改变治山、治水、护田各自为战的工作格局。

## 一、生态文明建设规划在体系中的重要性

随着国土空间规划的不断落实,其目标也逐渐得以明确。国土空间规划致力于国家区域的发展,而结合“五位一体”的布局,其也将国家的战略部署进行了全面的落实。而对于生态文明建设规划而言,其在国土空间体系中有着一层多层的含义。其中就有生态的修复工作以及生态安全底线等等。而且随着我国专项规划以及省市规划工作的不断落实,其在很大程度上都与生态环境有着极为密切的关联。与此同时,国家要想保证国土空间的使用状态具备合理性,在开展生态环保规划工作的过程中就应该首先注重生态,其次注重发展。而在国土空间规划体系中,国家也必须合理制定生态文明建设规划,因为只有这样,国土空间规划体系才能更高效、有序的落实。

## 二、生态文明建设规划与国土空间规划存在的关系

对于生态文明建设规划而言,其与国土空间规划都有着极大的关联,至于其中存在的关系也不仅仅是包含关系,更确切的说是一种交叉关系。正因为生态文明建设规划与国土空间规划存在交叉关系,所以在规划落实的过程中,对于生态环境其起到了指引的作用,从而使其可以进行更健康、持久的发展,同时对于生态,其也起到了很好的警戒作用。而且生态文明建设规划在国土空间规划中有着极为重要的影响,生态文明建设规划是为了实现健康发展从而在空间上进行的安排和布局,这对于我国国土空间的高质量、可持续的发展有着极为关键的影响。此外,生态文明建设规划实际上是针对规定时间范围内环境保护的相关目标及举措所进行的决策,通过制定更具合理性以及可行性的生态文明建设方案,从而实现国家经济发展的同时生态环境也会得到最大限度的保护,这对于国家经济、社会与环境的发展可以起到很好的协调作用。

## 三、工作任务

### (一)生态文明建设规划的研究重点

对于生态文明建设规划而言,其注重于生态环境的质量,致力于环境质量的提升,在开展规划工作的过程中遵循的是健全的环境保护制度,从而做好土壤、水、空气等的污染防治工作。对于生态环境,我国必须要加强保护力度及修复力度,对于生态环境存在的相关风险也要进行严格的把控。此外,对于人们的生活及生产方式而言,生态文明建设规划强调要注重低碳水平的提

升,对于生活、工作所产生的污染物,也要对其排放量进行有效的控制。只有这样,生态系统才会更加稳定,而我国制定的生态环境领域国家治理体系才会得到可持续的发展,人们的生活质量才能得到最大限度的提升。

### (二)合并建设用地规划许可和用地批准

将建设用地规划许可证、建设用地批准书合并,自然资源主管部门统一核发新的建设用地规划许可证,不再单独核发建设用地批准书。

以划拨方式取得国有土地使用权的,建设单位向所在地的市、县自然资源主管部门提出建设用地规划许可申请,经有建设用地批准权的人民政府批准后,市、县自然资源主管部门向建设单位同步核发建设用地规划许可证、国有土地划拨决定书。

以出让方式取得国有土地使用权的,市、县自然资源主管部门依据规划条件编制土地出让方案,经依法批准后组织土地供应,将规划条件纳入国有建设用地使用权出让合同。建设单位在签订国有建设用地使用权出让合同后,市、县自然资源主管部门向建设单位核发建设用地规划许可证。

### (三)生态文明建设规划的研究重点在国土空间规划中的可应用性

随着生态文明建设规划的落实,生态文明建设制度得以明确。为了促进我国生态的健康发展,生态文明建设规划是在我国国土空间上进行的安排和布局,通过制定的生态文明建设制度,国土空间规划也会得到相应的完善和优化。而通过做好生态文明建设规划中的土壤、水、空气的污染防治工作,还可以对我国国土空间的质量进行有效的保证,而且生态文明建设工作的开展,对于我国国土空间规划的落实以及工作的进行也有着极大的应用价值。

### (四)推进多测整合、多验合一

以统一规范标准、强化成果共享为重点,将建设用地审批、城乡规划许可、规划核实、竣工验收和不动产登记等多项测绘业务整合,归口成果管理,推进“多测合并、联合测绘、成果共享”。不得重复审核和要求建设单位或者个人多次提交对同一标的物的测绘成果;确有需要的,可以进行核实更新和补充测绘。在建设项目竣工验收阶段,将自然资源主管部门负责的规划核实、土地核验、不动产测绘等合并为一个验收事项。

## 结束语

总而言之,要想促进我国的发展,将我国综合国力进行最大限度的提高,那么对于国土空间规划体系必须要科学制定,而生态文明建设规划不但对国土空间规划体系有着极为重要的影响,同时与国家经济的发展以及社会的发展都有着极为密切的关联,所以对于生态文明建设规划工作必须要将其做好,对于与生态文明建设规划相关的事项也要将其进行完善,只有这样其自身所具备的作用才能充分的发挥出来。

## 参考文献

[1]张浩为,吴江.生态文明理念视角下的国土空间规划[J].住宅与房地产,2019(09).

[2]宋雪强.遵循生态文明理念,加强国土空间规划[J].城市建设理论研究,2019(04).

[3]李相国.建立国土空间规划体系,大力推进生态文明建设[N].吉林日报,2019(06).