

最严格水资源管理绩效评估及保障措施体系研究

巩丽娟 魏然

山东省泰安市岱岳区水利局

摘要: 目前,科学技术的发展迅速,我国的水资源管理的发展也日新月异。地下水资源在我国北方地区,特别是干旱、半干旱地区的社会经济发展中具有不可替代的作用,加强最严格水资源管理视角下的流域地下水资源合理开发模式研究具有重要意义。

关键词: 最严格水资源管理; 绩效评估; 保障措施体系研究

引言

发达国家的现代化水资源管理工作起步较早,现已基本形成相对成熟的管理模式,并根据各自国情建立了适合本国的运行机制,管理权责划分清晰,并设有独立的监督机构,实现对涉水部门的有效监管,同时不断完善相关立法以保障水资源管理工作顺利开展。我国在开发利用水资源的过程中,为保护水生态系统功能的完整性,实行过分散管理和集中管理、水量管理和水质管理、供给管理和需求管理、单目标管理和多目标管理、资源化管理和资产化管理、行政区划管理和流域综合管理等多种水资源管理模式。通过系统分析上述管理模式的产生原因、内容框架及优缺点,不难发现,社会经济发展能够显著提高水资源的利用效率和配置方式,并随着水利学、环境科学、生态学、管理学等多学科的理论创新,我国在不同发展阶段的水资源管理模式亦不断发生变迁。

一、水资源管理模式的内涵

水资源管理模式是指水资源管理部门运用的基本方法体系,能够及时发现和解决水资源管理过程中存在的问题,不断规范措施、完善机制和优化目标,主要涉及水资源管理的体制、制度、法律和经济等方面。水资源管理模式是提升水资源动态管理水平有效的方式,有利于增加整体的水生态效益,进而为水资源的高效配置及合理利用提供技术支撑。同时,水资源的开发利用实践亦可完善水资源管理的总体架构。水资源管理模式是一个比较复杂的系统,各地所关注的重点内容互不相同,导致水资源管理模式类型各异、结构多样以及特色鲜明。人类开发利用水资源的空间范围依次经历了关键点位、干流河段、河流全线、河网水系和立体流域,水资源类型主要包括地表水、地下水、大气降水、再生水和外调水。从水资源的保护、利用、规划、调度、管理和配置等角度,认清不同水资源类型的功能定位,结合当前我国水利改革发展的新方向,有效运用精细化和标准化的方法,将有利于系统分析水资源管理模式的内涵,对改善流域生态环境、促进区域社会经济发展、提高社会与环境和谐度均具有重要的促进作用。

二、最严格水资源管理绩效评估及保障的重要意义

最严格水资源管理制度是一种新的水资源管理思想,是我国水资源管理史上一次深刻的制度变革,受到政府的高度重视。由于最严格水资源管理制度是一个新生事物,对我国水资源管理工作提出了更高的目标和要求,大量的技术问题仍需解决,这是当前紧迫的工作任务,也是亟待解决的现实难题。建立水资源管理责任考核体系是最严格水资源管理制度各项措施和最终目标得以实现的重要保障。水资源管理绩效评估是实施最严格水资源管理制度的关键组成部分,是水资源管理科学决策的前提,也是科学、合理制定适应经济社会发展的水资源管理战略的重要基础。构建绩效考核保障措施体系是有效落实最严格水资源管理绩效评估工作的支撑和保障。因此,开展最严格水资源管理绩效评估及其保障措施体系研究具有重要意义。绩效作为管理工作的结果,是全面认识和客观考查对象的一个有效手段。绩效考核是一根指挥棒,具有很强的激励约束作用。进行最严格水资源管理绩效考

核是确保制度的主要目标和各项任务具体落实的关键举措和重要保障,构建绩效考核保障措施体系可以为最严格水资源管理绩效评估提供保障条件,因此,开展最严格水资源管理绩效评估及其保障措施体系的研究是十分关键和必要的。然而,由于最严格水资源管理含义比较宽泛,是个多维概念,涉及经济、政治、自然环境、文化、科技等,并且涵盖多个层次水平和不同的分析单元,包括国家、区域、流域、地方、城市,加之最严格水资源管理本身并无明确、统一的定义,开展最严格水资源管理绩效评估以及对其构筑具有针对性的保障措施体系,仍然是最严格水资源管理工作的实践重点和难点,也是当前实践工作中的薄弱环节。

三、最严格水资源管理绩效评估及保障措施

(一) 落实中央要求

落实中央规范督查考核工作有关要求,并做好与《考核办法》和《“十三五”考核工作实施方案》的合理衔接,在保持“三条红线”目标考核不变的情况下,优化简化考核方式和指标设置。

(二) 落实水利行业强监管要求

主要考核节约用水管理、取水水监管、水资源保护(含地下水管理)、农村饮水安全监管、河湖管理等情况,考核内容突出强监管要求,并体现地区差异。

(三) 水资源管理模式的措施多样化发展

在水资源的开发、利用和保护过程中,及时解决水危机中出现的各类问题,合理运行闸坝工程、出台涉水法律法规和实行收费补偿机制等措施,使地表与地下水资源开发利用的边界可以满足节水型社会的用水需求。基于“三条红线”构建水资源管理模式的总体框架和基本思路,提出水资源管理工作的技术方案。随着水资源管理中突发事件呈现常态化趋势,通过将水旱灾害应急处置与常态管理手段相结合,以流域为基本单元,揭示流域水文循环规律,不断应用科学的技术措施以优化水资源管理模式,并给予制度和法律保障,最终形成各级信息共享、闸坝智慧调度和涉水事务统一管理的多样化措施。

(四) 发挥“河长制”作用,构建管水体系

启动全流域治理,提出建设“全域治理示范”目标,真正让河水造福老区人民。加快推进水生态系统保护与修复工作,全面启动湿地公园建设,启动“城乡水源保护和环境改善示范项目”,探索通过水源保护并修复城乡水环境,解决饮水安全、水源破坏、环境污染等发展难题,以水环境保护和环境改善作为切入点,实现人与自然和谐发展。

结语

最严格水资源管理制度是我国水资源管理史上一次深刻的制度变革,是应对我国日益严峻和复杂的水资源形势以保障经济社会可持续发展的重要举措。实行最严格水资源管理制度,是事关全局的重大战略问题。作为新时期水利改革形势下重要的治水方略,最严格水资源管理制度对我国水资源管理工作提出了更高的目标和要求,涉及最严格水资源管理制度的大量技术问题仍需解决,迫切需要完善的水资源管理绩效考核体系及其保障体系作为支撑。

参考文献

- [1] 胡守丽,秦华鹏,熊向隰.深圳河纳污能力评价与污染削减方案优化[J].给水排水,2006,32(1):118-121.
- [2] 高媛媛,许新宜,王红瑞,等.中国水资源利用效率评估模型构建及应用[J].系统工程理论与实践,2013,33(3):776-784.
- [3] 王浩,仇亚琴,贾仰文.水资源评价的发展历程和趋势[J].北京师范大学学报(自然科学)2010,46(3):274-277.