

生态文明背景下的国土空间规划体系构建

王聪

北京博雅方略旅游景观规划设计院有限责任公司沈阳分公司

摘要:在资源紧张环境急需保护的当下,生态文明建设理念显得尤为重要,只有在国土空间规划当中贯彻落实生态文明建设,科学合理的制定国土空间规划计划,对资源进行合理的配置,坚持生态文明理念作为引领机制,才能使得开发和保护环境并重。在进行城市建设的时候,需要保护好城市原有的生态环境,控制开发力度,注重环境保护,节约资源,提高资源的利用率,促进社会的可持续发展,从而有效地进行人类空间的合理分配,促进人与自然的和谐发展。本文首先阐述了国土空间规划面临的挑战,接着分析了生态文明建设和国土空间规划的关系,最后对在生态文明背景下加强国土空间规划的有效措施进行了探讨。希望能够为相关人员提供有益的参考和借鉴。

关键词:生态文明背景下;国土空间规划;体系构建

一、国土空间规划面临的挑战

(一) 自然资源本底不优

一是人地空间不匹配。我国人口偏居东南半壁,该区域人口密度已相当于印度、日本。伴随经济增长速度放缓、经济结构转型,以持续的人口减少为核心特征的城市收缩又对人地空间不匹配问题提出了新的挑战。二是水资源压力加大。2018年底,我国人口占世界总量的18.8%,而淡水量仅占世界的8%。1.35亿公顷耕地中,尚有0.55亿公顷为无灌溉条件的干旱地,有0.93亿公顷草场缺水,全国每年有2亿公顷农田受旱灾威胁,农村8000万人饮水困难,农业缺水量达3000亿立方米。三是气候变化影响加剧。气候问题已成为全球关注的焦点,中等碳排放条件下,2050年我国水资源总量将减少5%,在广域时空尺度上,全球性气候变化对生态格局变化将产生深刻影响,部分作物单产和品质、耕地质量、肥料和用水成本、农业灾害以及沿海城市应对冲突的能力亟须增强。

(二) 自然资源利用效率不高

一是水资源过度开发与粗放利用并存。如全国21个省(区、市)地下水超采总面积近30万平方公里,年均超采近170亿立方米。海河水资源利用负荷已达106%,远超国际公认40%的水资源开发生态警戒线。与此同时,农业灌溉水利用率仅为46%,与世界先进水平的70%~80%有较大差距。二是土地利用结构不尽合理。工业用地偏多、生活用地偏少、生态空间供给不足,居住、工作、休憩、交通、开放空间等用地矛盾突出。土地城镇化快于人口城镇化的局面仍未得到根本解决,建设用地批而未供(用)现象较为普遍。

(三) 自然资源开发利用质量不高

区域经济社会发展差距依然较大、区域分化现象逐渐显现、无序开发与恶性竞争仍然存在、区域发展不平衡不充分矛盾突出。区域发展方面,2017年,东部地区国土经济密度为中部和西部的4.4倍和20.8倍;革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区发展滞后;城乡发展方面,人口仍将继续向沿江、沿海、沿主要交通线地区聚集,超大城市和特大城市人口继续增长,这在一定程度上也将加剧城乡发展的不平衡问题。

二、生态文明建设和国土空间规划的关系

生态文明建设和国土空间规划,两者的关系是相互依存的,国土空间规划是建立在生态文明建设的基础之上的,可以有效地实现生态文明建设。生态文明建设的宗旨,是在城市建设的过程中,节约资源,保护环境,促进资源的可持续发展。因此,对国土空间规划提出了更加严格的要求,国土空间规划必须要注重生态问题,控制好开发力度,调整好空间结构,合理分配生产空间、活动空间和生活空间,有效的实现人口、资源和环境的协调发展。

三、在生态文明背景下加强国土空间规划的有效措施

(一) 保护和开发并进,推动绿色发展

随着经济效益的不断增长,对生活环境也造成了很大的破坏,人们开始更加注重生活环境的质量问题。因此,国土空间规划要满足刚性质量的发展要求,就需要遵循生态文明理念,在开发的同时,注重环境的保护,两者相得益彰,共同促进,重视环境资源和经济发展的协调,从而有效地加强国土空间规划的科学性和合理性。

(二) 开展资源环境承载力评价

在进行国土空间规划开发之前,需要对该地区地形、气候、地质、生态环境等进行考核,开展资源环境承载力的评价工作,从国土空间规划的限制性入手,从而可以了解到该地区能够承载的开发力度,制定合理的开发计划,寻找国土空间规划的适宜地区。

(三) 保护国家基础生态用地

进行国土空间规划的时候,需要注重保护国家基础生态用地,例如:国家风景名胜区,国家级自然保护区,世界自然和文化遗产保护区等具有较高价值的生态用地,是不允许进行工业性的开发和利用的,只有加强对国家基础生态用地的重视,才能将生态文明建设理念贯彻落实到底。

(四) 建设和完善生态补偿机制

我国需要建设和完善生态补偿机制,将国家重点生态地区作为主要对象,提供足够的资金来支持这些地区进行生态保护和生态补偿,有效的提高资金的利用率,保障生态效益。生态补偿机制必须建立在生态保护之上,将保护环境、维护生态系统平衡作为终极目标,合理的提高生态补偿标准,不断优化生态补偿资金的提供方式。

(五) 加快编制实施国土空间规划

加强国土空间规划,还需要结合国土规划、城市规划等多项单一规划,从而可以有效地对国土资源开发、利用、整治和保护进行综合性的计划和布局,只有安排好国土资源的相关分配,在具体的空间内,协调好资源人口和环境之间的关系,将国土空间规划和环境保护紧密结合在一起,保障经济社会的可持续发展。

(六) 建设好城市生态体系

在进行城市建设的时候,需要遵循生态文明的原则,注重保护城市原有的生态环境,并在此基础上,建设城市生态系统。将城市的道路、绿化带、河流等作为基础,在此基础上,构建由城市建筑和生态环境相互交错的生态网络体系,不断增强城市生态系统格局的空间整体性,降低城市中的噪声污染,不断的提高城市空气质量,合理的规划城区,提高人们的生活质量,促进城市经济的不断发展。

四、结束语

随着生态文明建设理念的提出和应用,在进行城市、土地规划和建设的时候,都能有效地建立在生态文明的基础上,合理的进行空间上的规划,建设生态网络体系,保护好原有的生态平衡,节约资源保护环境,控制开发的力度,对空间进行有效的调整,保障人们生活的空间和生活质量,从而对国土空间进行科学合理的规划,建立有效的土地开发保护制度,提高土地资源的利用率,减少生活中资源的浪费,构建社会和谐发展,促进可持续发展。

参考文献

- [1] 关鹏. 生态文明背景下国土空间规划优化配置的几点建议[J]. 国土资源. 2019(12)
- [2] 陈源择. 新时期国土空间规划存在的问题与对策研究[J]. 住宅与房地产. 2019(25)
- [3] 强海洋. 生态文明视野下的国土空间规划再认识[J]. 中国土地. 2020(01)