

乡村振兴背景下我国乡村空间规划研究进展

谢顺妮

辽宁省城乡建设规划设计院有限责任公司

摘要: 为了有效解决“三农”问题,改变以城市为主导、以乡村为附属的发展观念,从外在实现乡村与城市平等互补、相互支持,从内在实现经济、人居、治理、生计的自给予繁荣,需要做好乡村振兴规划工作。这就需要合理制定规划目标,以实现内生发展、主动式发展为出发点,以“空间重组”为主要发展思路立足乡村的产业、生态、文化资源,“乡村振兴”战略有效落实,进而激发乡村发展活力,建立更加可持续的内生增长机制。本文对乡村振兴背景下我国乡村空间规划研究进展进行了探讨。

关键词: 乡村振兴;乡村空间规划;内生发展

一、乡村振兴空间规划的意义

(一) 有利于解决“三农”问题

“农”问题一直是困扰我国社会进步与发展的难题。乡村振兴战略的实施,为该问题解决提供了新思路。合理进行乡村振兴空间规划,可以促使生态、生活、生产相协调,为农业可持续发展创造了良好环境,能够真正实现农业发展,增加农民收入,有效改变以往农村落后的面貌。

(二) 符合我国全面建设小康的要求

现阶段,中国特色社会主义建设进程不断加快,但还未在整体上提升乡村经济水平,乡村未得到真正发展,严重阻碍了社会进步,不利于全面小康建设目标快速实现。因此,有必要合理地进行乡村振兴空间规划,加快全面小康建设步伐。

二、乡村振兴背景下我国乡村空间规划研究进展

(一) 科学编制乡村振兴空间规划目标

在乡村振兴空间规划中,目标的制定是最关键环节,对其规划方向具有一定的指导作用。因此,需要结合我国发展实际情况,设定相应的目标,打造美好乡村,促使“强、美、富”三个字落地。第一,结合乡村发展情况,合理编制和完善《全国乡村振兴空间规划》,为各个乡村规划提供理论依据,力争在2020年有效实现乡村全覆盖,促进乡村经济蓬勃发展。同时,为了提升乡村规划的合理性,还需要积极探索规划技术体系,以便使其规划工作顺利开展。第二,在规划中,不仅要坚持保护与节约用地制度,而且在生态环境日益恶化的今天,还需要提高对生态环境保护的重视度,使之与我国绿色发展理念相符。在进行农村土地布局过程中,应该确保其与我国绿色发展需求相适应。另外,由于农村宅基地规划是乡村振兴规划的重难点,所以需要针对农村宅基地闲置情况进行充分考虑,从根本上解决该问题。通过对现阶段农村宅基地现象分析可知,当前还存在着宅基地闲置的问题,为了突破这一规划难点,需要建立并完善宅基地退出机制。

(二) 提升空间规划的全面性

在应用空间规划保障乡村振兴时,基层政府部门需要注意空间规划的全面性,贯彻落实“多规合一”的原则,全面考虑生态、农业、产业、交通及水利等领域的发展,制定完善的空间规划。具体而言,基层政府部门需要保障乡村可持续发展的基础上,根据所辖地区的实际状况,合理划分生态保护区、农业耕作区以及城乡建设区,明确所辖地区的生态保护线、农田保护红线以及城市开发边界线,为空间规划的有效实施奠定良好的基础。

(三) 加强农村改革转型发展

为了促进农村地区的转型发展,基层政府部门需要在发展农业的同时,注重第二、第三产业的发展,加强一二三产业的融合发展,完善乡村地区的产业结构,带动乡村地区的经济发展,实现乡村振兴的目标。具体而言,基层政府部门可以从以下几点入手,实现空间规划下的一二三产业融合:①根据所辖地区的主

导产业,遵循延长产业链、提升产业链价值的原则,加强农产品精深加工行业的发展,明确一二三产业融合的关键项目,集产业生产、加工、存储、物流以及销售于一体的产业发展结构,带动乡村地区的经济发展;②充分发挥出当地龙头的作用,加强家庭农场、合作社等新型农业经营主体发展,实现产业结构升级的目标;③加强农文旅的有效融合,对于有条件的农村地区,需要加强所辖地区旅游资源的开发,开发“农业+文创+旅游+养老”的旅游模式,通过旅游业的发展带动当地的经济。

(四) 开展信息化空间规划

为了充分发挥出空间规划在保障乡村振兴方面的重要作用,中央政府部门需要规范空间规划数据的格式及统计方法,保障各地区空间规划数据的统一性。基层政府部门需要提升空间规划的信息化水平,将信息化贯穿于生产经营、农产品加工以及数字乡村建设等各个方面。从生产经营角度而言,需要充分尊重企业的主体地位,在政府部门的引导下共同开展农业农村信息化示范项目的建设,将大数据技术以及云计算技术等先进信息技术应用于农业生产及管理,开展智能化农业生产及管理。在此基础上,政府部门需要促进农村地区电子商务的发展,根据当地的实际发展状况,建设农村电商平台,为农村居民提供更多的财富收入,有助于乡村产业结构的完善。

(五) 加强各部门的团结协作

在应用空间规划保障乡村振兴时,各个职能部门需要坚持党的领导,在贯彻落实政策法规的基础上,注重各个部门的协作配合,保障空间规划制定的科学性及其可行性,确保空间规划的有效落实,实现其保障乡村振兴的重要作用。具体而言,职能部门需要注意以下几点:①坚持中国共产党的领导,在制定空间规划的过程中,政府部门需要根据党中央的指示,制定完善的空间规划,在规划中明确各个职能部门的职责与义务,并明确各个部门的考核标准,确保职能部门可以贯彻落实规划的内容,使空间规划工作的有序进行;②注重协调配合,农业农村部门需要将空间规划的关键任务作为基础,与其他职能部门进行深度合作,实现财政部门、人力资源部门及土地管理部门的协同配合,保障财力资源、人力资源及土地资源的最大化利用,切实发挥出空间规划在保障乡村振兴方面的作用;③提升社会各界的参与度,政府部门需要调动社会各界的积极性,引导其参与到空间规划工作中,听取人民群众的意见,在政府部门的主导下、社会资本的支持下及人民群众的推动下,实施科学完善的空间规划,为乡村振兴做出贡献。

三、结束语

在实施乡村振兴战略过程中,推进乡村空间规划改革是强有力的手段,在土地资源利用与管理,区域供需空间平衡,区域经济结构改革等方面具有积极影响。对此,在明确认知空间规划重要性的基础上,应根据乡村振兴战略要求,以十九大精神为指导,立足实践,从多层面,多角度出发,做好空间规划改革工作,为中华民族伟大复兴中国梦的实现提供保障。

参考文献

- [1] 张成岭,丰富海.用空间规划保障乡村振兴[J].资源导刊.2017(11)
- [2] 方明.用乡村空间规划指引美丽乡村建设[J].城乡建设.2018(01)
- [3] 段建南.关于乡村振兴空间规划的几点思考[J].湖南农业科学.2018(06)