

探讨城乡规划中常见问题与解决措施

吴东平

中国电建集团贵阳勘测设计研究院有限公司

摘要：城乡规划是我国推动城镇化建设，促进经济社会全面发展的重要环节。改革开放以来，我国的城乡规划建设取得了举世瞩目的成就，同时也暴露出了许多问题。笔者在本文中长顺县天灯坡片区改造规划设计的规划经验，深入浅出的论述了城乡规划中常见的问题与解决措施，希望对广大规划工作者提供一定的参考。

关键词：城乡规划；问题；解决措施

改革开放以来，我国的经济取得了巨大的成就，综合国力和人民的生活水平都有了显著的提高，在这个背景下，我国开始推动城市化建设，各类大中小型城市的面貌焕然一新。即便如此，许多城市在规划建设方面仍然遗留着许多问题，对城市化的进一步推进造成了阻碍。我国的城乡规划历史可以追溯到建国初期，当时，国家初定，百废待兴，各级城乡规划部门在一穷二白的条件下，艰苦奋斗，百折不屈，大量参考以苏联为主的社会主义阵营城乡规划理论和实践经验，开启了我国城乡建设的序幕。^[1]时至今日，当年的规划建设遗迹仍有相当的一部分在发挥着作用，当时的城乡规划思路对今天的城乡规划依然产生着影响。今时不同往日，如今我国的发展与新中国成立之初早已不能同日而语，传统的城乡规划思维早已落后于时代，成了城乡规划工作中一些问题的根源。

一、城乡规划中常见的问题

（一）烦琐的行政审批

中国特色社会主义的一大特色就是较强的政府行政管理力度，在城乡规划领域尤其突出。城乡规划方案的设计、审核、批复、实施等各个环节上都离不开政府的行政审批。^[2]这在一定程度上确保了规划方案的合理性，但是由于各类审批手续烦琐，涉及部门多，容易造成推诿扯皮、效率低下等问题，延误规划落地的时间，甚至耽误城乡发展的机遇期。

（二）政府监管不到位

在城乡规划建设的过程中，政府对于耕地占用、拆迁补偿、违章建筑等方面的监督常常出现缺位的情况，造成规划方案被篡改，甚至侵害百姓利益等影响恶劣的情况。这些问题对于城乡建设的可持续发展具有很大的负面影响，甚至损害政府形象降低政府公信力。

（三）规划方案脱离实际

城乡规划必须因地制宜，紧密结合实际情况进行规划设计，切忌闭门造车设计空中楼阁。在实际的规划建设中，任何一个细节问题都需要调研实际情况，例如高架桥上一个匝道的的设计如果脱离了日均车流量的调研，仅凭规划设计的书本理论就容易造成规划落地后交通拥堵，人民怨声载道的情况。因此，对于规划前期的调研工作一定要给予高度重视，这样才能实现科学合理的规划。^[3]

（四）规划从业人员良莠不齐，缺少积极性

长期以来，对规划从业人员职业资格的认证与考评缺乏国家统一标准，造成规划从业人员的专业水平参差不齐。另外，我国的城乡规划设计方案缺少终身负责制，规划人员不对最终方案负责，就容易造成从业人员缺乏责任心和积极性，在没有经过详尽调研的情况下盲目设计方案，造成实施过程和最终的使用中问题频出，影响城乡的发展水平和发展质量。

二、如何解决目前城乡规划领域存在的问题

在我国目前的国情下，城乡规划问题不仅是一个科学课题，其背后牵扯到一系列深层次的问题。首先，在我国当前的行政管

理体制下，地方主政者对于城乡规划有着最大的话语权，很多情况下规划的结果是领导意志的体现而不全是科学分析的结果。另外，城乡规划直接牵扯到当地政府的政绩、声誉以及相关企业的商业利益，最终的规划结果是一个各方面利益平衡的结果。^[4]因此，城乡规划的科学性和严谨性必将受到一定的影响，为规划的实施建设和后期的使用效果带来不确定的影响。

（一）推动简政放权，简化城乡规划行政干预

长期以来，城乡规划方案都需要经过冗长的行政审批才能最终落地，在保证规划的合规性同时也在一定程度上降低了城乡建设的效率，甚至错过发展窗口。对于这种情况，政府管理部门应当进一步推进体制机制改革，推动简政放权，优化行政审批流程，提高审批效率，使得城乡规划方案能够尽早落地实施，抢抓发展机遇。除此之外，政府行政审批部门要强化服务意识，自觉担当作为，主动对接规划设计部门，推动城乡规划更好更快实施。

（二）在城乡规划工作中要立足实际，坚持科学发展

城乡规划是一项有着极强的科学性和严谨性的工作，需要依靠大量实际调研数据的支撑。开展城乡规划要从实际出发，尊重客观规律，落实科学发展观，结合当地经济发展和风土人情等多方面因素，综合考量规划方案，确保城乡规划符合当地建设发展的需要，为当地的发展起到真正的助力作用。

（三）广开言路，群策群力，鼓励社会各界参与讨论

城乡规划的最终目的是为人民群众服务，因此在规划过程中应当多方面吸取群众的意见，倾听来自群众的声音。城乡规划要始终以人民群众的利益为根本，以方便群众生产生活为抓手，结合当地群众的实际需要开展科学合理的规划工作。

（四）树立环境友好理念，保护绿水青山

在城乡规划方案的编制过程中，要特别注意城乡建设与当地环境之间的关系，做到人与自然和谐相处，切忌只顾经济建设和城市发展而破坏当地的生态环境。对于当地的自然资源的开发和利用应当循序渐进，注重生态的恢复和修养。在城乡规划过程中要积极引入海绵城市、森林城市等绿色环保概念，打造宜居、宜业，环境友好的城乡面貌，既要金山银山更要绿水青山。

（五）统筹协调，多级联动

城乡规划涉及众多部门，只有各部门之间协调配合才能推动城乡规划的顺利进行。各级各部门要积极作为，敢于担当，主动承担规划任务，为推动城乡建设做出努力。

结论

综上所述，多年来，我国的城乡规划领域成果颇丰，但是也面临着诸多的问题。在当前城市化的浪潮之下，城乡规划部门一定要积极作为，抢抓机遇，坚持科学发展观，因地制宜，因材施教，依靠科学的理论和严谨的调研为我国城乡建设规划出美好的蓝图，推动我国城乡一体化建设和发展。

参考文献

- [1]周伟江.持续做好农房整治“后半篇”文章 努力成为新时代美丽乡村建设的重要窗口[N].衢州日报,2020-05-09(003).
- [2]王桂芹,胡燕.乡村地域性视角下城乡规划专业人才培养模式研究[J].安徽建筑,2020,27(04):164-165.
- [3]唐艳萍.乡村建设规划许可实施的难点、问题和完善策略研究[J].建材与装饰,2020(11):80-81.
- [4]刘鸿楠,陆明,邢军.协同发展背景下城乡生态协同优化策略——以富锦市为例[J].建筑与文化,2020(04):164-165.