

浅谈将作业道建设纳入森林抚育补贴项目的必要性

——以某南方山区贫困县为例

李柏

湖南省绥宁县林业局

摘要:以南方山区贫困县为例,分析了森林抚育补贴实施过程中存在的问题,提出增大作业道建设资金在森林抚育补贴资金中的比重,用以加强林区作业道建设,提高林业集约化生产程度,以提高交通不便、县域整体经济水平较低的山区林业县森林抚育的成效。

关键词:森林抚育;作业道;集约经营

引言

开展中央财政森林抚育补贴工作,是贯彻落实科学发展观和习近平新时期中国特色社会主义思想,实现总书记“绿水青山就是金山银山”科学论断的重大战略部署。2009年,财政部和国家林业局决定开展森林抚育补贴试点。依据《森林抚育补贴试点资金管理暂行办法(财农[2010]546号)》,中央财政森林抚育补贴资金用于森林抚育有关费用支出,包括间伐、修枝、除草、割灌、采伐剩余物清理运输、简易作业道路修建等生产作业的劳务用工和机械燃油等直接费用,以及作业设计、检查验收、档案管理、成效监测等间接费用。

对南方山区林业县来说,林区道路是林业和区域发展不可或缺的基础设施。林区作业道的建设,除了适应木材运输、林区作业人员和作业物资的运输,还需要综合考虑营造林生产需要、林区防火防灾、林业工作人员和林区居民出行、生态旅游等^[1]。国内外都把林道网密度作为林区开发的主要指标来评价一个国家或一个地区林业发达的程度^[2]。欧美发达国家,较早实现森林工业化,其作业道建设起步早,形成了比较完善的林区路网体系^[3],与欧美林业发达国家相比,我国林区作业道建设水平严重滞后,我县作为南方山区林业县,林区作业道的密度不足1 m/hm²,完全不能满足我县森林可持续发展的需要。

一、森林抚育补贴的主要问题

绥宁县现有人工幼龄林20万亩,中龄林40万亩急需要进行抚育,2013~2016年省里每年下达我县中央财政森林抚育补贴项目3万亩,补贴标准100元/亩。我县是贫困县,该项目资金从2017年开始全部用于扶贫,项目再没有实施。中央财政森林抚育补贴政策实施以来,我县在实际工作中发现了一些问题。首先是森林抚育区作业设计质量不高。这主要原因在于设计人员的业务素质不够熟练,作业设计的人员不足^[4]。第二,中央财政森林抚育补贴专项资金补贴标准偏低,森林抚育资金不足。目前需要维护修缮和新建的林区道路较多,然而农村劳动力工资逐年提高,补贴标准100元/亩的抚育补贴标准目前已经偏低,不足以维护和新建作业道,难以保证森林抚育经营活动的正常开展。第三,对对交通不便的偏远山区的森林抚育的成效监测,力度不够。第四,大部分森林抚育区山高坡陡,道路不通,交通便利地区间伐过度,交通不便的地区间伐不够。总体来看,作为山区林业县,林区交

通不便,作业道建设力度不足的问题,已经严重制约了我县森林抚育工作的进一步开展。

二、加强作业道建设是提高森林抚育补贴资金使用效率的有效途径

我县作为南方山区重点林业县,历经多年的采伐,可利用的天然林资源基本耗尽,现存林木主要为人工林,森林抚育任务非常繁重,但我县地形起伏大,溪流纵横,加上县域经济不发达,投入不足,导致林区作业道总量少、密度低、路况差,完全不适应新时期的森林抚育工作的需要。以东山乡大坪村小土溪山场为例,该山场属人工杉木林面积200亩,在树龄12年时进行间伐,在靠近边界的100亩修有作业道,按抚育间伐标准进行施工作业,集材容易,运输方便,采伐成本低,伐后每亩保留优势杉木110株,在进行主伐时杉木大小均匀,树干通直,尾梢大,每亩蓄积23立方米;靠近山场内的100亩没有作业道,在进行抚育采伐施工作业时,集材困难,运输完全靠人工肩扛,造成采伐成本高,施工作业没有按抚育间伐设计进行,只采伐了些小径级的杉木,采伐强度达不到作业设计要求,保留木过密,伐后每亩保留杉木150株,在进行主伐时杉木大小不一,树干短,尾梢小,每亩蓄积15立方米。现在人工劳动力工资高,集运材靠肩扛直接成本高达120~150元/立方米,而采用自卸三轮汽车(俗称爬山王)运材,集运材成本为30~50元/立方米,节省成本100元/立方米,集运材距离越远差价越大。可见,修建林区作业道,采用爬山王集运材具有成本低、速度快、效率高等特点,是南方林区伐区运材的最佳方案。

三、作业道的建设建议

对林区作业道建设而言,首先需要做好作业道的科学规划设计,合理布局。面积50亩以上的间伐山场必须修建作业道,施工前办理好征占用林地手续。其次,要加强技术指导,确保作业道建设质量。第三,扩大森林抚育补贴项目范围,提高森林抚育补贴标准,重点林区,人工用材林多的地区多安排森林抚育补贴项目,且项目资金与扶贫资金脱钩。补贴标准由100元/亩提高至400元/亩。第四,强化作业道建设的地位,设立专门作业道建设资金。作业道建设及作业道资金使用情况作为项目检查验收的重要内容。

由于运输工具的不一样,不同的历史时期,作业道的设计施工标准不一致,早期的作业道建设在技术上达不到目前木材运输的要求,等级普遍偏低,造成行车不安全,易发生事故。我县目前主要使用马力强劲,爬坡能力强的自卸三轮汽车(俗称爬山王)进行运输,则现有作业道的维护,新修作业道的标准,都要依据自卸三轮汽车的性能参数来进行,并需要留出一定的余度,以适应未来主流运输工具的发展。

四、总结

表1 某品牌自卸三轮汽车性能参数表

额定功率/kw	最大爬坡/度	车长/m	整备重量/kg	最小转弯半径/m	运材重量/kg	总重(含自重)/kg
17	30	4.38	660	6	1200	1900

林业集约经营,是提高林业产业效率的必然选择,而作业道的建设,在其中将起着日益重要的作用。目前实行的中央财政森林抚育补贴,对山区贫困县而言,是非常重要的林业建设资金来源。由于目前山区壮劳力普遍不足,作业道建设可以节约劳动力成本,减少作业强度。只有加强作业道建设,才能更好地提高森林抚育补贴资金的使用效率,促进森林可持续发展。

参考文献

[1]梁文英.福建省国有林场手扶拖拉机道标准参数的研

究.森林工程,2001,17(1):23-25.

[2]朴赞璟,翟传业,高敬武,等.国内外林区道路网研究现状与发展方向,1995,20(1):45-46.

[3]白秀萍,陈绍志,何友均,等.国外林区道理发展现状及启示.世界林业研究,2015,28(1):85-91.

[4]吴彦奎.对森林抚育补贴试点工作的思考.林业调查规划,2014,39(1):105-110.