

发电厂项目前期开发管理工作问题研究

李小艳

湖南华电湘潭新能源有限公司

摘要：本篇文章先是对发电厂项目前期开发管理工作进行分析，然后探讨这项工作中存在的问题，最后提出推动这项工作稳定开展的有效策略。

关键词：发电厂；项目前期开发管理

一、引言

电力企业是我国重要的能源企业，对于电力供应有强大的支持作用。顺应新形势下市场发展的需求，电力企业需要引入先进制度和理念进行管理，尤其是在发电厂的项目前期开发管理工作中，如何进行高效和高质的管理，是发电企业在严峻的市场竞争压力下经营管理需要考虑的重点。

二、发电厂项目前期开发管理工作分析

发电厂是我国基础设施建设的重要领域，对于满足地区的电力供应要求，推动经济和社会的发展有很高的现实意义。发电厂作为电力企业的重要组成，项目前期开发管理（DM）一直是电力生产的重点内容。DM指的是项目的前期开发阶段，也就是投资方或开发方的决策阶段。这是发电厂项目建设前期的准备工作，对于项目建设过程的风险规避有重要意义，而且DM工作的科学性、品质和效率是关系到发电厂生产能力优劣的标准之一。

三、发电厂项目前期开发管理工作中存在的问题

（一）建设规划不合理

一般发电厂项目的立项是与地区经济发展规划相关的，对相关区域来说，进行电力建设与地区经济发展有密切关系，但是在进行规划时，部分地区并没有将发电厂项目规划与当地的区域经济发展统一进行，而是按照自己的需求直接进行建设，忽视了地区规划的整体型布局。这导致开展DM工作存在一定难度。因为发电厂项目需要占据较大的面积，而城镇化进程发展到现在，可利用的土地大部分还是耕地，所以建设发电厂不可避免的会占用农耕地，但是地方上如果不能合理根据发展规划进行土地配置，就会增加项目选址的难度。另外，地方上对于发电厂项目的规划缺乏协调性，没有结合当地的经济水平、电力需求。电力供应等情况进行合理布局，而是盲目选择厂址，导致发电厂建成后相应的电力供应作用发挥不及时或不到位，浪费了资源。

（二）项目核准机制缺乏长效性

当前我国面临产业经济转型升级和产业结构调整的关键时期，市场经济的主体地位凸显，而这一来，使得发电厂项目的审批制度也出现变化，转变成核准制度。但因为这项制度是刚开始发展和执行的，所以在很多细节方面不够完善，缺乏长效性，给DM工作的开展增加了难度。根据核准制度的规定，建设500 kv项目要经过国家发改委核准，建设220kv项目要经过地方发改委核准；项目在申请前，还需要由地方规划、土地、环保等部门进行土地审批、环保测评、地质灾害评估等工作，评估项目的可行性以及环保性，同时还需要县、市、省甚至中央有关部门审批。这个程序意味着发电厂项目的核准周期较长，手续办理难度大，同样也缺乏长效性。

（三）法律法规的影响

主要是近年来基础设施建设速度越来越快，而过去在进行一些基础设施建设时，给地区环境造成很大的破坏。比如三峡工程，虽然为南水北调做出极大贡献，但对于当地的生态环境也带来极大的破坏。新时期，生态文明建设要求的提出，给这些基础设施建设带来一定影响。为了保证社会的可持续发展，国家陆续提出多项法律法规用来规范发电厂项目的进行，这就限制了DM工作的开展。其中比较突出的就是在发电厂项目进行前期规划时，

国家针对项目的土地征用、房屋拆迁等制定了严格的赔偿标准和评估机制，这给DM工作的顺利开展造成一定阻碍。

四、发电厂项目前期开发管理的有效策略

（一）建立长效工作机制

发电厂进行DM工作有一定的政策性，涉及的范围比较广泛，因此进行发电厂项目建设需要争取政府部门的支持，同时要在当地地方性政策的支持和引导下，调动地方政府、城乡部门以及农村对于项目建设支持的主动性。为了获得政府部门的支持，发电厂在进行前期规划时，需要响应和严格落实地方政府的政策要求，在为人民服务的中心下，建设资源节约型和环境友好型企业，科学按照当地的区域布局进行规划，合理设计施工方案。发电厂项目需要建立以政府为主导的工作机制，打造常态化和长效性管理机制，促使当地和各个部门积极参与DM工作中，推动发电厂项目的顺利进行。另外对于发电厂项目的审批，需要进行流程优化，缩短审批时间。这一点需要项目负责人与地方政府打好关系，包括地方规划、土地、环保等部门，按照相应要求进行土地审批、环保测评、地质灾害评估等工作，评估项目的可行性以及环保性，及时获得审批。

（二）促进项目规划与地方规划的融合

电力企业在制定发电厂项目规划时，需要以政府制定的区域发展规划为导向，将项目规划与地方发展规划相结合，保证两者之间的和谐统一，科学进行建设布局。比如电力企业在建设生态文明的要求下，要大力推进热电联产项目，建立高效环保的大型发电供热两用电站，这样部门可以满足周边地区的采暖供热，海能满足电力供应，同时在提高发电效率的基础上还可以改善环境，减少对环境的破坏。

（三）优化工作机制

在发电厂项目的DM工作中，发电厂需要建立科学系统的工作机制，不断进行反思和优化，对工作机制进行升级创新，保证发电厂项目的稳定进行。首先是做好项目设计，在获得政府支持，调动各相关方积极性的基础上，科学合理设计项目建设规划，保证项目建设可以起到促进当地经济发展，满足当地群众用电需求等作用。其次是协调好各相关方的关系，不仅要协调好与政府部门和群众的关系，还要协调好项目建设内部各个部门之间的关系，推行精细化管理，保证项目建设各个环节的高效落实。再次是严格遵守法律法规的规定，发电厂项目的进行还需要遵循相关法律法规的规定，包括针对项目的土地征用、房屋拆迁等制定了严格的赔偿标准和评估机制，以及相应的生态文明建设要求等。这一点需要项目负责人加强对法律法规的学习，尤其是对于征地、拆迁、环保等方面的了解，避免出现法律风险。最后是强化业务培训，提升相应工作人员的业务能力，提高综合素质，强化责任意识，建立良好的职业道德素质，保证DM工作的顺利开展。

五、结语

目前我国正面临经济转型升级的关键时期，高速的经济和社会发展意味着各个领域对于电力的需求大幅增加，而且呈现持续增长的趋势。这就给电力企业的发电能力提出更高的要求，所以地发电厂项目数量增加，质量和效率要求也提升。而科学发电厂项目前期开发管理就表现出愈来愈突出的重要性，需要电力企业重点分析和总结经验，提升工作成效。

参考文献

[1] 焦军. 发电厂项目前期开发管理工作浅究[J]. 科技视界, 2014, (26): 274.