

烟大通道对大连建设枢纽城市的促进作用及对策

王铭涛

大连金普新区规划院

摘要:党中央国务院非常重视烟大通道的建设,经过多年的研究和论证,目前该项目已列入国家“十三五”规划,预计“十四五”开工建设,建成后渤海海峡变通途。烟大通道的建设将推动大连融入“一带一路”国家战略,助力大连建设成为国际物流枢纽城市。

关键词:烟大通道;大连;枢纽城市;交通运输

一、规划背景

随着世界经济的全球化发展,国际贸易日趋频繁,供应链范围逐渐宽广,程度不断加深,已呈现供应链全球化趋势。大连作为东北的门户、东北亚国际航运中心、国家“一带一路”建设—亚欧大陆桥的桥头堡,要发挥区位和交通优势,积极融入全球供应链体系,争当国际物流枢纽城市。

目前,大连已拥有成为国际物流枢纽城市的交通基础。海运方面,大连港是国家重点建设的四大深水港之一,货运航线达108条,货物总吞吐量世界排名前十。空运方面,大连国际机场已开通146条航线,与13个国家、88个国内外城市通航,形成了覆盖全国,辐射日韩俄,连接四大洲的航空网络。陆运方面,中欧班列陆续开通,包括“大连—卡卢加”三星班列、“大连—莫斯科”长城汽车班列、“大连—莫斯科”冷藏班列等线路。但受半岛地形限制,陆运交通仅可向北延展,南向与华东、华南地区联系不便,推动烟大通道建设将进一步提升大连的区位和交通优势,促进大连国际物流枢纽城市建设。

二、烟大通道建设概况

从1992年柳新华教授首次提出烟大通道概念提出至今已28年之久,党中央国务院非常重视烟大通道的建设,20多年间烟大通道已纳入国家、省、市等多个国家和地方文件中。

在2019年的国际桥梁与隧道技术大会上,中国科学院院士孙钧表示,课题组已完成通道方案的战略性规划研究报告,并已上报国家发改委等待审批,初步估算项目资金3000亿元。烟大通道北起大连旅顺老铁山,南至山东烟台,全长125公里,已确定采用深挖全隧式方案,预计“十四五”开工建设,建成后陆路运输只需40分钟,海峡变通途。

三、作用和意义

跨海通道实现了东北和山东的陆路连接,作为通道的两个端点城市之一,推动烟大通道建设对大连建设国际物流枢纽城市具有重要意义:

(一)突破海峡阻隔,由陆运交通“端点”转变为“中枢”,奠定了枢纽城市地位

2017年国务院印发《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》,明确提出要重点打造并推进15个国际性综合交通枢纽建设,大连市位列其中。大连是东北地区的陆运交通“端点”,长期以来受半岛地形限制,南向运输需绕行渤海湾,极为不便,这也成为大连建设国际性综合交通枢纽城市的短板。烟大通道建成后,将使大连由陆运交通“端点”转变为“中枢”,进一步提高大连的集疏运能力和枢纽作用,奠定大连的枢纽城市地位。

(二)环渤海湾通道由“C”变“D”,提高交通效率,降低成本,增强了大连集疏散竞争力

大连与山东半岛受海峡阻隔,联系通道只能是环湾的“C”字型,运距约1600多公里。烟大通道建成后,环湾通道变为“D”字型,建立东北和山东的陆路直接联系,形成贯通中国南北十省一市的东部大通道。经此大通道,东北至山东和长三角地区的运距比原绕道渤海湾缩短了1000多公里。烟大通道的建设将环渤海湾通道由“C”变“D”,极大提高了交通运输效率,降低

了物流成本,增强了大连的集疏散竞争力。

(三)补足陆运短板,促进海陆空集疏运体系形成,助力大连“一带一路”国际物流枢纽城市建设

据大连港年报显示,2019年大连港完成集装箱吞吐量1021.6万TEU,同比下降8.0%,其他如油品码头、汽车码头、矿石码头、散装码头业务均呈现不同程度的微降。究其原因主要有两点:一是单一北向输入、输出的交运模式,渤海北部港口竞争,分担了部分业务量;二是海陆空协同不紧密,多式联运效应仍未形成。大连拥有东北最大港口、东北客货吞吐量最大的机场,航运发展态势较好,但受海峡阻隔,陆运发展相对薄弱。烟大通道的建设将补足陆运短板,构建以航运为中心,铁路为动脉,公路为骨架的海陆空集疏运体系,形成海陆空“多式联运”,进一步推动大连融入“一带一路”国家战略,助力大连建设成为国际物流枢纽城市。

四、对策和建议

(一)成立领导小组,全面统筹协调,加快推动烟大通道建设

大连市应成立烟大通道建设领导小组,全面负责项目推进工作,积极主动与辽鲁两省相关部门沟通,明确大连工作重点。由领导小组负责全面统筹协调,细化工作任务,落实部门责任,制定进度表,做好项目跟进,完善考核机制,全力推动烟大通道建设工作。

(二)提前开展物流产业相关规划研究,助推大连国际物流枢纽城市建设

烟大通道的建设压缩了区域间的“时空距离”,降低了“互动成本”,促进了资源高效流动,对大连物流产业发展格局形成巨大影响。大连应提前组织拟订基于烟大通道建设背景下的陆上部分物流业发展战略、规划和政策研究工作,完善并确定物流产业发展结构和体系,重要的物流产业用地需做好战略预留,科学指导下一步城市发展建设,高效发挥多式联运效应,进一步助推大连成为国际性综合物流枢纽城市。

(三)提前开展烟大通道陆地接驳联系通道研究,统筹规划重大交通基础设施配套

大连的港航物流优势由来已久,但近期发展缓慢,多式联运效率不高,尤其是公路与港口联运效率较低。一方面因疏港高速收费造成货运利用率不足,另一方面大窑湾港北侧腹地已发展为城市建成区,利用普通公路转运,途径城区,客货分流困难,早晚高峰期拥堵不堪,集疏运效能降低。为缓解城市交通拥堵,推动集疏运体系建设,加快交通运输行业供给侧改革,大连应该抢抓烟大通道建设契机,提前开展烟大通道陆地接驳联系通道研究,做好空间预留,统筹规划重大交通基础设施配套。

四、结语

烟大通道建设是贯彻落实“一带一路”、环渤海区域协同发展等国家发展战略的重要支撑,是加快东北老工业基地全面振兴的重大举措,是大连“两先区”建设的重要抓手。大连应高度重视,加强组织协调,加强区域合作交流,加强规划引领作用,全力推动烟大通道的建设工作。

参考文献

[1]国务院《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》印发[J].中国信息化,2017(03):18.

[2]大连港集团股份有限公司《大连港股份有限公司2019年年度报告》[OL]http://quotes.money.163.com/f10/ggmx-601880-5969877.html