

关于调水工程建设规划同意书专题论证的思考

朱亚姬

黄河勘测规划设计研究院有限公司

摘要：水工程建设规划同意书制度是加强水利规划管理，规范水工程建设行为，保障流域水资源可以持续利用，维护河流健康，促进社会和谐的需要，也是在流域管理中落实行政许可法，依法履行水行政管理职责的重要措施。本文以黄河流域某调水工程为例，针对规划同意书专题论证过程中存在的重点和难点，谈一些看法，希望为同类工程建设开展规划同意书专题论证工作提供借鉴。

关键词：调水工程；规划同意书

前言

某调水工程引水口位于黄河中游北干流上段神木市马镇葛富村北1.5km处，上距河谷水文站46km，工程主要为榆林市神木市窟野河河谷区的柠条塔、燕家塔、何家塔三个工业园区，榆神工业区锦界工业园和清水沟工业园，榆阳区榆溪河以东工业园的麻黄梁工业集中区和金鸡滩循环经济产业园7个工业园区提供工业生产用水，工程引水规模2.2亿 m^3 ，黄河取水口设计引水流量27 m^3/s 。根据《水工程建设规划同意书制度管理办法（试行）》以及《黄河水利委员会水工程建设规划同意书制度管理办法（试行）实施细则》（黄规计【2010】111号）等规定：“对水工程所在的江河（湖泊）的流域综合规划已批准或通过相关主管部门技术审查，相应水工程虽列入流域综合规划，但其任务或规模尚未明确的，应就水工程建设任务、规模是否符合流域综合规划要求进行专题论证”。鉴于已批复的《黄河流域综合规划》中对榆林大泉引水工程的任务和规模尚未明确，根据以上规定，需开展某调水工程规划同意书专题论证工作。本文以某调水工程为例，阐述调水工程建设规划同意书专题论证报告在编制过程中存在的重点和难点。

一、工程所在流域基本情况

工程所在流域基本情况，重点强调“流域”，对于调水工程而言，在介绍流域基本情况时，如果受水区和引水区分属不同的流域，需要分别介绍受水区和调水区的情况。本文所述某调水工程受水区和引水区同属黄河流域，因此，仅介绍黄河流域基本情况，从流域的自然概况、资源环境概况、社会经济概况以及流域开发治理与保护现状及存在的问题等方面进行阐述。

二、调水工程规划同意书专题论证的重点和难点

（一）工程建设必要性分析

调水工程建设必要性分析，着重从受水区的实际需求出发，在对当地水资源进行充分挖潜的基础上分析工程建设的必要性。对于某调水工程而言，榆林能源化工基地在陕西省乃至国家发展布局中具有重要地位，经济发展迅速、用水增长快，解决能源化工基地的用水问题是重中之重。根据榆林市东线引黄总体规划，本工程供水区2025年缺水2.5亿 m^3 ，需引黄河水量2.9亿 m^3 ；2030年缺水5.7亿 m^3 ，需引黄河水量7.3亿 m^3 。由于当地水资源短缺，建设引水工程，引黄河水解决能源化工基地快速增长的用水需求非常迫切。2012年3月，国务院批复实施《陕甘宁革命老区振兴规划》，确立了把陕甘宁革命老区建设成“黄土高原生态文明试验区、国家重点能源化工基地、现代旱作和绿色农业示范区、国家重点红色旅游区、基本公共服务均等化试点区”的战略定位。规划范围包括榆林市。榆林黄河东线马镇引水工程是实现榆林市水资源合理配置的重要工程，工程建成后能有效解决该供水区域内的工业园区的供水问题，增强区域水资源配置保障能力，加快老区资源优势转化为经济优势，实现经济快速发展。同时，有利于吸引企业入驻，增加老区就业和收入，促进老区脱贫致富，促进区域协调发展。

（二）工程建设任务与规划符合性分析

工程建设任务与规划符合性分析，重点是论证工程建设任务与流域综合规划的符合性，如果工程在流域综合规划中提出，论证就容易，反之，如果流域综合规划中没有提出，论证就比较困难，可以从当前国家的大政方针以及流域综合规划的编制指导思想，理念以及针对河段所提出的开发任务入手，阐述工程建设任务与规划的符合性。针对某调水工程而言，2013年国务院以国函【2013】34号文批复的《黄河流域综合规划》（2012-2030年）指出：“河口镇至禹门口河段是黄河洪水、泥沙特别是粗泥沙的主要来源区，该河段水能资源较丰富，两岸煤炭资源富集，是我国重要的能源重化工基地。该河段应以防洪减淤为主，兼顾水力发电、供水和灌溉等综合利用。即加强多沙粗沙区的水土流失综合治理，在支流上建设拦沙工程体系，在干流建设骨干水库拦减黄河泥沙特别是粗泥沙，控制洪水、调控水沙，减轻中下游河道淤积，合理开发水力资源，为两岸能源基地、城镇生活、工业及农业供水”。因此，工程的建设任务是与流域综合规划的河段开发任务是相符合的。

（三）工程建设规模合理性分析

工程建设规模的合理性论证，一方面要论证引水规模和取用水的合理性，另一方面要论证工程建设规模的合理性。其中，引水规模和取用水的合理性论证是其中的重点，取水规模应与批复的取水规模相一致。对于某调水工程而言，黄河水利委员会行政许可文件批复的该工程年取黄河水量2.2亿 m^3 ，规划同意书专题论证报告中推荐的取水规模应该也是2.2亿 m^3 。

对于用水合理性分析，工程的供水对象主要包括神木煤化学工业区中的锦界工业园、清水沟工业园、麻黄梁工业集中区、金鸡滩循环经济产业园，以及位于神木窟野河河谷区的柠条塔工业园区、燕家塔工业园区、何家塔工业园区，合计7个工业园区，依据《榆林市经济社会发展总体规划（2016-2030年）》（2016年3月25日榆林市第四届人民代表大会第一次会议批准）、《榆林市“十三五”工业发展规划》（2016），并结合各园区的总体发展规划，确定规划水平年2025年各园区拟建项目，工业园区发展规模符合相关规划。需水预测采用《陕西省行业用水定额》（DB61/T943-2014），对于《陕西省行业用水定额》（DB 61/T 943-2014）未包含的产品，选用国家标准以及其余省（区）该产品用水定额的最小值。对于各类定额标准未覆盖的产品，选用同类产品的可行性研究报告、环评报告等资料中的数值进行核算。需水预测符合省、市关于节水规划的要求，符合地方经济发展规划要求。因此，工程用水是合理的。

对于工程取水合理性分析，工程取水枢纽所在河段为峡谷型河段，取水口位于河道的凹岸，水流靠岸好，取水条件好。根据设计水平年来水量分析，取水口断面多年平均流量为600 m^3/s 。该工程设计引水流量27 m^3/s ，设置的黄石沟水库兴利调节库容4046万 m^3 ，考虑多沙期、枯水期对工程取水的影响，针对设计水平年1956~2010年长系列进行了径流调节计算，根据调节计算成果，对应95%保证率情况下的可以向供水区供水2.9亿 m^3 ，满足用水户用水要求。另外，考虑龙口、天桥电站调峰运行对取水口断面的影响，根据设置的工程规模对2000~2016年实测径流情况下进行了径流调节计算，根据计算成果，在2000~2016年无破坏年份，因此工程取水是有保证的。从水质方面分析，根据2014年~2016年取水口上游的府谷水文站和下游的兴神大桥断面水质监测结果分析，两断面的水质监测结果为II~IV类，可以满足工业用水水质要求。因此，从水质上说是可靠的。该工程用水户为

（下转第235页）

本技术能力提升。在安全控制管理方面。首先要做好安全宣传工作,能使安全第一的工程建设目标深入人心,同时在应对安全问题的过程中,要能实现对于基本安全目标控制性具备多项立体管理能力,要能实现对于安全防控上的科学性,建立安全指导管理机制和应急预案,实现安全效果的科学打造。

(2) 技术监督。技术监督就是要能在技术层面上实现管理职能的作用发挥,具体就是要能实现对于施工单位掌握的技术能力进行科学的优化和管理,能始终发现技术层面中的不足,实现技术层面的及时有效控制,将施工单位的技术能力和应用效果,实现管理上的优化和保障,要能实现对于基本技术运用能力的提升。管理过程要注重做好技术实施层面的控制,主要是对于管理开展来说,技术良好的管理监督效果,实现管理过程中的标准技术落实,将科学的设计方案标准从管理上得到全面的提升。

(3) 成本管理。要能实现施工单位对于各个成本影响的细节层面进行科学管控,主要是能深入成本产生的各个环节,比如施工材料、施工设备、现场人员的管理等等,其中施工材料往往在建设过程中,具备较大的成本比重,应作为管理工作的重点,

(上接第227页)

行培训^[6]。针对施工管理人员的培训,重点在于管理制度和管理方式等方面的培训,要以具体施工的特点为依据定期开展培训活动,确保施工管理过程的适宜及科学,实现工程最优的目标;针对管理人员的选拔,应以专业素养为衡量标准,聘用综合素质高的管理人才,促进工程管理团队整体专业水准的提高。

第五,加强安全管理。安全管理是建筑工程管理的重点内容,需要建筑企业在实际施工中加强安全方位的监督与管理,确保施工人员严格按照规定标准进行规范性操作,并严惩施工中的违规操作行为,以此增强施工人员规范操作的意识,促进施工质量和效率的提升。针对施工现场的管理,建筑企业应该积极监督各环节的施工细节,注重细节的标准性和规划性,或者是鼓励人员树立“安全第一、安全先行”的施工理念,确保施工的安全和质量;针对工程日常的管理,建筑企业应该将预算方案、合同细则等作为参考的依据,确保管理的科学性;针对竣工后的管理,建筑企业可以构建专门的安全监督小组,仔细筛选工程隐蔽和重点的安全环节,及时发现与整改问题,以免工程在后续的投入使用中造成无法估量的损失。总之,在工程管理的全过程都要贯彻落实安全管理,让所有人员紧绷安全弦,协调推进工程施工的质量、进度、安全,促进工程社会效益的提高。

结束语

综上所述,建筑工程管理属于一项复杂而系统的工程,在

(上接第213页)

工业用户,各项目用水定额考虑了节水,符合《陕西省用水定额》要求。受目前黄河取水指标限制,本工程从黄河取水口的批复取水量为2.2亿 m^3 ,根据取水可靠性分析成果,工程的供水能力可以满足要求。综上分析,该调水工程供水能力与水源水质符合供水对象用水要求,取水是合理的。

结束语

调水工程规划同意书专题论证一般包括工程所在流域概况、工程建设方案、工程建设规划专题论证(包括工程建设必要性、任务合理性、规模合理性、建设场址及运行调度和管理方案合理性以及建设标准符合性)、工程建设影响分析及结论和建议等内容,笔者认为,对于调水工程而言,工程建设必要性分析、任务

要能实现对于成本管理优势的材料控制能力提升,实现材料控制过程中的基本管理制度制定,比如采取限额领料制度,节约和控制材料使用。

五、结语

施工技术及其现场施工管理要能成为施工企业的主要优势,要能制定科学发展的长久战略,在推进企业发展的过程中,打造持续性、科学性发展模式机制。

参考文献

- [1] 李林. 建筑工程施工技术及其现场施工管理研究[J]. 居舍, 2019(11):141.
- [2] 郝俊明. 论房屋建筑工程技术与现场施工管理[J]. 山西建筑, 2019, 45(10):92-93+206.
- [3] 张致逊. 建筑工程施工技术及其现场施工管理初探[J]. 江西建材, 2019(03):112-113.
- [4] 郭文广. 建筑工程施工技术及其现场施工管理措施探析[J]. 居舍, 2019(09):147.

实际工作中还存在这样或那样的问题,如管理模式落后、运行体制缺失、信息化程度低、施工队伍管理问题、忽视安全管理等,导致工程管理的效果不佳,影响到建筑工程的整体质量。针对这种情况,建筑企业必须要立足实际,创新管理模式,完善运行体制,加强信息化管理以及人员的技能培训,注重安全管理,以此提高建筑工程管理的水平和效率,降低工程成本,获得更多的经济效益。

参考文献

- [1] 马霄. 建筑工程管理面临的常见问题及对策综合分析[J]. 建材发展导向(上), 2020, 18(4):311.
- [2] 叶翠华. 建筑工程管理中存在的问题及改进[J]. 建材发展导向(上), 2020, 18(4):331.
- [3] 王泽瑜. 建筑工程管理的影响因素及对策分析[J]. 建材与装饰, 2020(1):198-199.
- [4] 欧学军. 试析建筑工程管理现状和控制措施[J]. 建材与装饰, 2020(6):173-174.
- [5] 黄永棠. 建筑工程管理中存在的关键问题及优化措施[J]. 中华建设, 2020(1):52-53.
- [6] 邱胜尧. 关于建筑工程管理的现状分析及控制措施[J]. 四川建材, 2019, 45(8):193-194.

与规划符合性分析及工程建设规模合理性分析是专题论证的重点和难点,在开展规划同意书专题论证工作时,在这些方面,应该给予更多的关注。

参考文献

- [1] 范海燕. 海河流域水工程建设规划同意书制度实施情况回顾与思考[J]. 海河水利, 2015, 000(004):24-26, 45.
- [2] 豆建军. 某水库工程水工程建设规划同意书论证[J]. 内蒙古水利, 2017, 000(003):77-78.
- [3] 张楚迪. 水工程建设任务和规划符合性分析——以新疆皮山县阿克肖水库工程为例[J]. 水能经济, 2017(3):357-357.