

试论如何提高村庄规划实用性

宋要奇¹ 韩星星²

1. 河南省地质物探测绘技术有限公司; 2. 河南省地质物探测绘技术有限公司

摘要:实用性的村庄规划的核心要求,也是村庄规划的生命力所在。本文针对各地村庄规划编制实施过程中的相关问题进行分析,然后在此基础上提出提高村庄规划实用性的几点建议,以供参考。

关键词:村庄规划;实用性;提高;建议

村庄规划是我国国土空间规划体系中的重要组成部分,各级国土空间规划任务及工作中应当将村庄规划进行有效落实,并保证村庄规划的实用性,从而体现出我国空间治理能力,满足现代化建设的需要。

一、村庄规划中实用性问题的主要体现

(一)注重单个村庄空间发展建设,忽视村域内各要素的统筹兼顾

从我国村庄规划整体的情况来看,往往更多是注重单个村庄空间发展建设,对于村域内各要素缺乏统筹兼顾,具体表现为:1.对于区域村庄体系优化上缺乏整体的谋划。只是简单的进行单个村庄的发展规划,未考虑到村庄提升、撤并等方面的要求,这使得村域内配套的基础设施建设杂乱无序,难以提升设施利用的效率。2.村庄规划中过多强调产业策划,对于地、人、财等要素缺乏合理的统筹配置,许多村庄往往将产业策划作为规划的重点开展,并构建了村庄产业规划发展的蓝图,虽然村庄发展过程中产业规划也是重要的基础部分,但是村庄规划不仅仅只是针对产业发展的用地保障,同时也包括村民生态环境的打造、生态整治、统筹用地、引导人口聚集、各类资金投入等多方面的内容,要保证人、地、财三个要素之间的同步协调^[1]。3.系统性思维普遍欠缺。在单个村庄规划建设过程中,对于村域内的山、水、田、草、村等要素缺乏系统性的关联,以至于各要素相互分割的情况存在,比较突出表现在自然资源的整治上,对于生态环境整治、村庄整治、农田高标准建设等工作不能衔接协同,不能够反映出全域整治的理念。

(二)注重村庄空间内的硬件建设,忽视配套制度的建设与完善

一方面是因为许多村庄规划建设过程中更加注重外观上的“高大上”,过分重视规划成果的外观表现,在规划中设计了一系列漂亮的点、轴彩色趋势分析图和区位协同图,虽然看上去漂亮美观,但是实际上不仅印制成本高,且抽象又宏观的表达并不能让村民能够真正地理解村庄规划的实质内容。另一方面是对于规划文本的描述,往往掺杂了许多高深理论分析和繁杂的描述,对于规划内容不能够简单明了地表达,以至于村民与规划的距离越来越远。

(三)村庄规划内容贪大求全,村域空间发展建设个性化特征不突出

不同类型的村庄在规划过程中也不能一概而论,要想保证村庄规划实用性,因地制宜是根本,即村庄规划要反映出村域内发展的客观规律及趋势,包括资源环境特色、风貌特色、人文特色等个性化要素,要避免“千村一面”。但从实际的情况来看,大多数村庄规划中都会存在全面发展的思想,在规划内容编制上总是想要面面俱到,尤其是许多村庄规划发展中通常是注重农旅结合,但在具体的实施中并没有考虑到以什么项目去实现或者如何发挥特色来提升竞争力,也没有提出相应的保障措施,最终使得村庄规划陷入包罗万象的境地,规划内容庞

杂无章,从而丧失实用性^[2]。

二、提高村庄规划实用性的几点建议

(一)要注重县城层面居民点体系的规划

随着公共基础设施的集中建设,使得人口逐渐规模聚集,这也使得一些区位条件差、自然资源优势地、居住人口少的村庄面临着消亡的问题,目前农村发展已经呈现出“迁村并点”的趋势。虽然村民能够理解迁村并点及公共基础设施优化配置的意义,但是实际上每个村庄并不愿意被列入搬迁撤并的对象,这便要求政府要做好县城层面的统筹规划,从居民点体系规划开始着手,既要重视主要公共基础设施的完善,也要加强新型农村社区的建设,促使村庄功能不断升级和完善。另外也要注意改善居住环境以及提升村民生活品质,并通过产业和消费的聚焦,将人口引导至中心村和集镇中。而对于一些偏远山区、人口规模小、区位条件差等小村落,应当将其作为重点搬迁撤并的对象。

(二)要坚持开门编制,促使村民共同参与

在村庄规划编制实施中,应当明确村民的主体地位,并且要坚持开门编制规划,充分尊重村民的知情权、监督权和决策权,通过动员和组织村民参与到村庄规划编制实施中的规划才是“管用”的,同时也是提高村庄规划实用性的关键。对此,在具体的规划编制过程中,应当保证规划全过程村民的参与,包括编制方案启动、资料收集与分析、问题诊断、目标规划、确定规划内容等各个环节工作,都应积极吸纳村民参与并监督。这不仅是提高村民对村庄资源有一个客观认识的过程,同时也是促使村民自治能力提升和村民凝聚力增强的一个过程。通过相互协商和讨论,村民能够各抒己见,并在相互理解中形成共识,既体现了村民主人翁的地位,也能够最大化地保障公众的权益。

(三)注重目标导向与问题导向的有机结合

要想提高村庄规划的实用性,在具体的规划过程中既要做到上位规划的各项目标的有效落实,也要考虑当地可持续利用的自然资源问题的解决,要将目标导向与问题导向有机结合。因为目标导向并不是简单将上位规划的各类指标落实,同时还需要结合乡村振兴战略的目标要求、村庄自身资源禀赋以及经济社会发展的需要,制定合理的村庄自然资源利用战略,但是往往许多村庄规划中容易忽视这一关键问题。在对村庄问题的诊断上应当最终落实到自然资源的利用和保护上,然后在此基础上根据问题导向制定针对性的自然资源利用和保护对策,科学系统地进行村庄体系规划,保证各类规划目标实现的同时,也能够有效解决实际发展中面临的资源环境的问题。

三、结语

总而言之,在我国国土空间规划体系中,村庄规划是最微观的一部分,不仅体现了国家意志能否最终落实,同时也是确保村庄可持续发展的重要途径。对此,需要充分重视村庄规划编制方案的实用性,保证村庄规划的生命力,从而促使村庄的可持续发展以及国土空间规划任务落地。

参考文献

- [1] 闫帅.基于乡村振兴战略的实用性村庄规划问题探讨[J].建材与装饰,2019(25):105-106.
- [2] 李荣.基于乡村振兴战略的实用性村庄规划问题思考[J].山西建筑,2018,44(31):24-25.