

# 土地利用规划环境影响评价若干问题探讨

罗燕

蒙阴县自然资源和规划局

**摘要:**目前,随着我国社会经济的发展,我国城市建设规模也在逐渐增加,建筑工程用地的增加给环境带来了负面的影响,这在一定程度上直接影响了我国的可持续发展。对此,开展土地利用规划环境影响评价研究、建立科学的指标及评价方式十分重要。本文就对土地利用规划环境影响评价中存在的问题进行分析,同时提出有效的改进措施。

**关键词:**土地; 利用; 规划环境; 影响

## 一、土地利用规划环境影响评价的概述

### (一) 土地利用规划环境影响评价的内容

土地利用规划环境影响评价的主要内容包括对土壤的影响、对水环境的影响、对自然灾害的影响。对土壤的影响主要源于农业土地利用带来的农业结构挑战、后备资源开发,由此引发的盐碱化、荒漠化、水土流失等问题属于环境影响评价的关键所在。对水环境的影响主要源于土地利用带来的植被覆盖情况变化,水资源不可避免的会因此受到影响,如水量、水质、空间分布。同时,城市的土地扩建与农业土地利用也会导致水资源受到影响,相关的调整与平衡必须得到重视;对自然灾害的影响需围绕自然灾害发生频率出现的变化展开,某些地区的土地利用和开发很容易引发这类变化,如向水滨湿地的方向扩展非农业建设用地,便会导致土壤持水能力下降、水滨湿地的水流缓冲和雨水存储作用被破坏,一系列水文效应也会因此出现,最终导致洪涝灾害情况加重。

### (二) 评价的主要环节

在具体的土地利用规划环境影响评价中,资料收集、环境分析与识别及预测、综合评价属于其中的主要环节。资料收集环节可细分为设计评价方案、法规资料收集、规划分析三个方面。设计评价方案需针对性地编制评价大纲,明确评价需要解决的问题,并依此开展专家论证,实现科学合理的设计。法规资料收集需围绕相关土地利用法律法规和政策展开,国土、环保等部门现状等资料也需要针对性收集。规划分析需围绕方案规划、环境分析等方面的合理性展开;土地利用规划的分析、识别及预测需结合当地社会经济发展情况、农业生产发展情况、气象水文特点,以此明确环境保护与生态建设重点,针对性采用预防、缓解等措施,分解土地利用规划工作,并科学识别环境受到的影响;综合评价可采用图层叠加设置方法,以此对生态环境进行分析,即可综合评价土地整理规划,并实现真正的评价效果,避免资金浪费、环境问题出现,并为后续工作的高水平开展提供支持。

### (三) 土地利用规划环境影响评价的意义

土地利用规划在环境影响评价中的作用主要体现在以下五个方面:第一,土地利用规划工作解决了我国土地资源紧缺的问题,实现了我国土地结构的调整和布局,其发展进步是时代发展的必然趋势。并且,在很大程度上加深了人们对生态环境功能的认识,有利于解决环境问题。第二,土地资源是人类生存和发展的基础,合理的土地利用和规划也有利于实现资源的合理配置。第三,根据相关调查显示,人类社会发展中出现的各种生态环境问题的根源都与土地资源的规划和利用有关,其根本原因就是由于土地利用没有实现对自然资源的合理配置。我国传统的土地资源规划工作,主要是建设项目的土地利用规划,所有的工作都围绕一个项目进行,使得土地利用规划缺乏一定的通用性和综合性。因此,我国相关政府应该从根源上入手,做好土地利用规划工作。

## 二、我国土地利用规划环评机制中的问题

### (一) 整体效应分析不足

目前,我国已经在不同地区开展了土地利用规划环境影响评价的实践,但值得注意的是,在环境效应研究这一环节上,相关部门和主体的视角具有十分明显的局限性,过于强调微观层次的问题,将土地利用同不同维度的生态环境相结合,例如土地利用对于水文的影响,对空气的影响,对区域气候的影响等等,但相关部门并没有将这些不同角度的生态系统结合起来考虑,因此也没有将土地利用环境效益统筹起来,并不适用于宏观角度上的生态系统评价。这就在一定程度上导致环评的片面性,不能全面反映出土地利用规划方案的整体可行性。

### (二) 评价机制与现实环境土地利用特征不一致

我国的土地资源是非常丰富的,存在着丘陵、平原、山地、高原等多种地貌,各种地貌的土地环境评价重点不同,所以土地利用规划环评机制也要结合当地实际制定。

### (三) 评价机制的内容不够健全

由于我国经济发展与环境保护存在一定的局限性,土地利用规划环评机制也不够健全,因此工作过程中常常只是套用已有的环境影响评价机制或国外先进的管理理念,所使用的环境评价方式与国情不相适应,因此土地利用规划、项目规划以及国内外土地环境的差异化都使得环境保护评价效果不尽如人意。

## 三、开展土地利用规划环境影响评价的建议

### (一) 加强土地利用规划环评的应用基础研究

土地利用规划环评过程需要运用多学科的技术合成,环境影响评价过程不仅要依赖所测数据的真实性,更加需要一个良好的土地利用规划环评研究方法。例如目前在进行土地利用规划的研究过程中考察土地利用对于水资源的影响还不能够扩大范围,只是局限于非常小的区域附近,而这远不能够满足实际需求。

### (二) 汲取先进有效的建设经验

正如上文所说,许多地区和国家都已经将土地利用规划环评作为自身发展的重要战略目标之一,因此我国也要积极吸收世界上的先进经验,汲取他人之所长来弥补自己的不足。

### (三) 加强多学科的共同参与

因为土地利用规划有着非常大的综合性,进行土地利用规划环评需要使用到土地资源学以及土地生态学等不同学科的知识,而且还要考虑到预定的规划实施后可能给环境带来的多种环境影响以及对生态系统造成的危害,所以需要各学科的专家进行整合,将各个学科的专业知识凝聚到一起。更加全面的考虑规划实施后对环境可能造成的影响,然后采取相应的预防措施。

## 四、结语

土地利用规划利用是一项关乎国计民生的重大课题,在当今环境日益恶化的大背景下探究土地利用规划环评机制具有巨大的现实意义。良好环评机制的建立需要政府和人民的共同努力,国家土地利用规划部门应该重点完善现有的环评机制,针对不同地域的实际情况建立适合本地区发展的环评体系,同时还要广泛听取社会意见,激发人民群众的参与积极性,促进土地利用的可持续发展。

## 参考文献

- [1] 韦凤娟. 土地利用规划环境影响评价对于防治荒漠化的作用[J]. 农业技术与装备, 2019(09): 44-45.
- [2] 李西林. 水利工程建设影响下的松原市地下水水源地安全评价[D]. 长春: 吉林大学, 2019.