

# 探索实用性村庄规划的编制实施路径

何彪

河南省地质物探测绘技术有限公司

**摘要：**实用性是在村庄规划工作中的核心，本文先是简单分析我国村庄规划编制中普遍存在的问题，然后从“定位明确”“管用”“能用”“好用”“有用”“衔接协同”六个方面具体分析实用性存在规划的编制实施，以供参考。

**关键词：**实用性；村庄规划；编制；实施路径

## 引言

在村庄规划编制过程中，实用性是关键，同时村庄规划具有生命力的重要体现。而如何保障村庄规划的编制实施具有实用性，至少需要符合这六个标准条件：一是要“定位明确”，二是要“管用”，三是要“能用”，四是要“好用”，五是要“有用”，六是要“衔接协同”。

### 一、当前村庄规划编制中存在的共性问题

#### （一）规划编制的质量还有待提升

目前在我国村庄规划编制中普遍存在规划编制质量不高的问题，主要表现在村庄规划编制更多强调村庄建设空间的规划安排与建筑形态的设计等方面，而未充分考虑到村域空间内的文化、产业、土地、生态这些关键要素，以至于村庄规划编制的质量并不高。

#### （二）资金效益不明显

由于各个县或区部门之间缺乏有效的配合，相关部门对于涉农资金缺乏有效的整合，以至于涉农项目资金聚集效益较差，同时在村庄项目建设中的投入较分散或不足，使得村庄项目建设的效果不明显，实际效果与规划蓝图上的预期效果相差甚远。

#### （三）村民参与度较低

村民参与流于形式也是当前村庄规划编制中普遍存在的问题之一，往往在进行村庄规划时会选择使用城市规划的方法进行套用，使得规划的效果并不佳，村民参与到村庄规划中的积极性和认知度并不高，加之信息传递存在问题，大多数村民只能被动地接受，未能形成一个完整参与和反馈机制，整个过程缺乏公众参与的互动性。

### 二、实用性村庄规划编制实施的六大路径

#### （一）明确对象及定位

判断村庄规划的编制实施是否实用，首先就是要判断其是否“用对地方”，也就是要明确村庄规划的主要对象，即村域空间发展。村庄规划的“多规合一”主要指的是在村庄尺度上的合一，目的是通过科学合理地村域空间进行设计和布局，以此实现乡村生产、生活及生态空间的优化，进而为村庄其他空间发展的落地提供空间保障。要想保证村庄规划编制的实用性，首先需要明确村庄规划的对象，然后对村庄规划的定位予以明确，根据中央相关部门颁布的《关于统筹推进村庄规划工作意见》《关于加强村庄规划促进乡村振兴战略的通知》等相关法律法规要求，要对村庄规划定位予以明确，因为这是实用性村庄规划编制实施的前提条件。

#### （二）“管用”

要想保障存在规划编制实施的实用性，第二个必要的条件和标准便是“管用”，那么如何才能称得上“管用”？这就需要在进行乡村空间发展规划时，必须要在坚持和贯彻国家意志的基础上进行。具体而言，村庄规划并不是“自走炮”，而是要与国家国土空间规划发展方向保持一致，且作为国家国土空间用途统一管理的基础。另外，在实际的村庄规划编制过程中，虽然编制的主体为乡镇人民政府，且接受县级人民政府的审批，但也不可忽视村民在村庄规划编制实施中的主体地位，应当充分发挥村民委员会及村党组织的主导作用，做到开门编制，接受村民的监督，维护村民合法的知情权和决策权，以此促进全体村民都能够参与到村庄规划编制实施中，这样才是真

正的“管用”。

#### （三）“能用”

确保村庄规划编制实施的实用性，第三个必备的条件和标准便是“能用”，这是因为不同类型的村庄，其空间发展规律及趋势都呈现出个性化特征，所以必须要保证村庄规划编制能够切实反映出乡村空间发展的客观规律和趋势。对此，首先需要对村庄空间发展规律及趋势中的个性化特征进行深入的了解，明确村庄空间发展过程中面临的特定问题，这也是开展村庄规划编制工作的重要基础。其次是针对不同类型的村庄规划编制，不能够一概而论，应当根据国土空间开发保护实际需求以及村庄定位来进行。结合我国乡村振兴战略发展要求，在村庄规划编制过程中，聚集提升类和特色保护类村庄是编制的重点内容。其中，对于聚集提升类的村庄规划编制，首先要关注的是乡村风貌保留的问题，然后在此基础上科学合理进行村庄发展空间的设计与规划。其次就是考虑农业空间的做大做强，应当结合乡村文化的特点，并充分发挥农业的价值，以此进行乡村空间的改造和提质，进而形成一个富有地域特色、体现现代农业文明及能够传承传统乡土文化的新时代乡村社会发展空间。

#### （四）“好用”

在判断村庄规划编制实施是否实用时，还需要充分考虑其是否“好用”，也就是要保证村庄规划的弹性。所谓村庄规划的弹性，具有包括这三个方面的内容：第一，村庄规划的内容要具有弹性，要明确村域空间发展过程中存在的主次矛盾，不得贪大求全，在规划编制过程中，应当遵循“宜多则多、宜少则少”的原则，也就是要全方位综合的对重点发展或开发建设的村庄进行规划编制，而对于其他不能够全方位开发建设的村庄，可通过专题性来进行村庄规划的编制；第二，保证规划期限具有弹性，要在总体规划的期限内进行村庄规划编制，同时要遵循先近期后远期、分步编制和报批的顺序原则进行，减少不必要的村庄规划编制修改，保证村庄规划内容与实际相符；第三，村庄规划用途要具有弹性，就是要积极探索村庄规划的“留白”机制，给予具体地块规划用途一定的弹性。

#### （五）“有用”

在对村庄规划编制是否实用判断时，“有用”是第五个标准，要求村庄规划的编制实施要最终落实到村域空间资产资源价值的增值上，有用的村庄规划要体现出村域空间资产资源价值的增值，反之就是无用的村庄规划。只有将此作为村庄规划编制实施的依归，才是夯实村庄规划编制实施实用性的根本基础。

#### （六）“衔接协同”

村庄规划编制是否具有实用性，第六个判断标准便是是否“衔接协同”，要求村庄规划时要做好过渡期内的衔接协同。一方面是在上位空间总体规划批准之后才可进行村庄详细规划的编制，另一方面是在村庄规划编制过程中，要上下联动，并充分考虑农村土地利用、人居环境整治、生态环境保护、历史文化遗产等各方面要求，确保村庄规划编制、审批与实施的有效衔接与协同。

### 三、结语

总而言之，对于村庄规划的编制实施路径，需要从“明确定位”“管用”“能用”“好用”“有用”“衔接协同”这六个方面去充分考虑，这样才能够有效保证村庄规划的实用性。

### 参考文献

- [1] 高信波, 李芳. “多规合一”实用性村庄规划助力乡村振兴研究[J]. 乡村科技, 2019(33): 28-29.
- [2] 李仲楠. 乡村振兴战略下村庄规划编制的思路及方法[J]. 居业, 2019(11): 27+29.