

# 浅谈新型城镇化下的村庄规划发展道路

于悦洋<sup>1</sup> 李玲<sup>2</sup>

1. 河南省地质物探测绘技术有限公司; 2. 河南省地球物理空间信息研究院

**摘要:** 新时代背景下,我国主要矛盾是:人们的日常生活需求不断增加,但经济社会发展不均衡、不充分,这一矛盾在城镇和村庄规划中可以体现。文中从新型城镇化和村庄规划的概念出发,指出新型城镇化对村庄规划的要求,结合实际案例介绍了村庄规划发展道路,以供参考。

**关键词:** 新型城镇化; 村庄规划; 要求; 发展道路

村庄规划是新农村建设的重要一环,遵循“以村民为核心”的原则,注重机制创新、生态保护、城乡协调、产业优化、服务均等化,切实改善村民的生活质量。

## 一、新型城镇化和村庄规划的概念

### (一) 新型城镇化

简单来理解,新型城镇化就是在传统城镇化的基础上,进行的升级和优化,特征如下:第一,城乡统筹发展,实现第一、第二、第三产业互动,满足生态、宜居、和谐发展的需求。第二,城市、城镇、新型农村,要协调发展、互促共进。新型城镇化建设,关键是解决“三农问题”,大力建设基础设施,提供公共服务,最终实现共同富裕。

### (二) 村庄规划

村庄是农民生活的聚集地,村庄规划是进行建设管理的基础,能改善农村面貌,加快基础设施建设速度,不断完善公益事业,早日建成新农村。依据《村庄和集镇规划建设管理条例》<sup>[2]</sup>,村庄规划包括两个部分:一是总体规划,二是建设规划,总体规划是建设规划的指导,结合本地区实际情况具体安排。

## 二、新型城镇化对村庄规划的要求

### (一) 创新编制手段

村庄规划中,成功经验会影响编制手段,例如:某个村庄的规划建设模式效果好、影响大,其他村庄就会盲目参考借鉴,甚至完全照搬,而没有考虑是否适合自身的发展情况。对此,必须创新编制手段,一方面体现在领导决策上,对规划编制进行科学引导;另一方面体现在技术方法上,要具有科学性、可行性的特点。

### (二) 注重协调发展

结合实践,村庄规划成果具有量产的特点,过分关注村庄的建设蓝图,缺少长远的理论指导。村庄规划要树立综合发展思路,涵盖空间优化、产业升级、交通市政、实施策略、管理保障等要素,关注重点从结果转移到过程中来,满足协调发展的要求。

### (三) 加强生态环保

习总书记强调:“绿水青山就是金山银山”,可见生态环保的重要性。村庄规划要注重生态环保,发挥出当地特色资源的引导作用。具体来说,就是挖掘乡村的特有资源,发挥出山水、田园等要素的优势,树立绿色生态理念塑造自然人文风貌,通过污染治理、环境保护,凸显出乡村的地域特色,促使绿水青山转化为金山银山。

### (四) 构建多元体系

村庄规划要纳入乡镇、社区、自然村、中心村的村镇体系中,从以往单个村庄的规划建设,逐渐转向村规划、乡规划、镇规划统筹进行。在村庄规划的引领下,逐渐扩大到产业规划、发展规划、文化保护规划等方面,形成一个完整的、多元的规划体系。

### (五) 保障村民利益

村庄规划的对象是村庄,服务主体却是村民,应该为村民的生产和生活考虑,在规划过程中保障村民的利益。村庄规划应该进一步解放生产力,创新农民的生产方式,一方面对富余

劳动力进行刺激和转化,加快发展现代农业,实现产业升级,延长产业链,提高农产品的附加值。另一方面借助于产业发展的力量,培育新型的农民工人,不断提升村民的综合素质水平。

## 三、新型城镇化下的村庄规划发展道路

### (一) 村庄概况

以浦东新区宣桥镇为例,位于浦东新区中部,东临惠南镇,西靠新场古镇,南接大团镇,北临建设中的迪斯尼乐园,是浦东新区重点发展地区之一。辖区面积46平方公里,下辖12个行政村、5个居委,户籍人口4.25万人。从地理环境来看,宣桥镇处在长江河口地段,是长江泥沙逐渐淤积而成,境内地势平坦,海拔高程为2.5-3.0m。该地属于亚热带季风性湿润气候,特征是温和湿润、雨水调匀、光照充沛、四季分明。

### (二) 村庄规划背景

第一,全面推进新农村建设。村庄规划是社会主义新农村建设的重要抓手,也是整治农村环境的重要载体,可以解决农村生活中最直接、最关心、最现实的问题,加快新农村发展速度。

第二,促进浦东新区发展。将南汇区纳入浦东新区后,浦东新区的地域面积扩大,既有中心城区、新城区,也有远近郊区、新农村。通过村庄规划,能为村庄的功能定位、产业发展、建设模式打下基础,促进浦东新区新一轮发展。

第三,满足自身发展要求。农村地区居民点分散,公共基础设施差,需要进行规划整治;受限制政策和资金,村民新建住房审批工作有积压,需要通过村庄规划,指导农村地区的建设工作。

### (三) 规划方法

第一,规划布局。镇域范围内,规划建设“一核三心”的空间结构。其中“一核”指的是规划镇区,以公路和大治河为边界,进行集约化、程序化发展,逐步实现城市化的生活和就业。“三心”指的是三个中心村,围绕中心村建设农村服务中心,集约化利用农村土地,提高土地使用效率。

第二,村庄规划。根据不同村庄的实际情况,本次规划采用三个模式:①发展模式。规模大、建筑结构质量好,且交通便利、配套完善的村庄,规划为中心村。在原村庄规模下,扩大面积形成新的村庄,并进一步改善交通和配套设施,提高村民的生活质量。②保留模式。具有一定规模、建筑质量一般、配套设施一般的村庄,在保留的基础上大力整治,重点是改造基础设施,治理污染环境。③调整模式。规模较小,和道路、水路、大项目、园区规划有矛盾的村庄,进行置换搬迁,采用开发建设、置换宅基地的形式解决问题,不作为村庄改造的范围内。

## 四、结语

综上所述,新型城镇化和村庄规划具有紧密的内在关联。新型城镇化背景下,对村庄规划的要求是创新编制手段、注重协调发展、加强生态环保、构建多元体系、保障村民利益等。文章结合浦东新区宣桥镇实际案例,介绍了村庄规划背景和规划方法,希望为实际工作提供借鉴,加快新型城镇化的发展速度。

## 参考文献

- [1] 蔡宇超. 新型城镇化背景下的村庄规划发展道路初探[J]. 小城镇建设, 2017, (9): 48-54, 60.
- [2] 丁舒, 盛晓雪. 基于实施角度的东北村庄宜居规划实践探索——以沈阳市苏家屯区马耳山村为例[J]. 城市住宅, 2018, 25 (12): 86-87.