

我国农村土地资源管理问题研究

姜玉霞

山东省临朐县自然资源和规划局城关自然资源和规划所

摘要: 随着现代化社会的不断发展与进步,我国的土地资源处于极度损耗的状态,需要在现有的管理体系基础上进行科学化、规范化管理,从而最大程度上发挥国土资源所具备的功能和价值,真正意义上推动经济社会现代化发展。因此,文章就加强国土资源管理规范化的对策进行了全面的研究,再结合实际提出切实可行的优化措施,希望能够为相关课题研究人员提供一定的参考依据。

关键词: 农村土地资源; 现状; 解决措施

一、前言

一直以来,国土资源都是我国最可贵的且最具发展潜力的不可再生资源,在我国经济与社会的发展过程中扮演着十分重要的角色。

二、农村国土资源管理工作的现状分析

(一) 管理水平得以有效提升

从整体来看,我国农村国土资源管理水平得到了显著提升,许多方面都取得了不小的进展。一方面,农村国土资源管理的制度更加完善,土地督察制度已经进入实际运用阶段。另一方面,农村国土资源管理的方式更加科学,无论是执法方面还是执政方面,都探索出了新的举措,如网上审批和政务大厅等,而且进一步完善了征地补偿制度和资源听证制度,而这对于农村土地资源管理工作有序开展是极为有利的。

(二) 土地工作得以全面加强

当前我国农村国土资源管理工作已经进入良性发展阶段,各项地质工作也得以全面加强,不仅开展了天然气水合物的综合评价,而且还组织了汽油资源的探测和勘查,从而为我国矿产资源的开发和利用提供了重要的依据和支撑。此外,我国农村国土资源管理工作人员还加强了对重点区域地下水和地质灾害的检测和普查,而这对于缓解干旱,预防灾害是极为有利的。

三、土地管理问题的解决措施

(一) 保障农民合法土地权益

我国是人口大国,土地是农民赖以生存的重要基础。城镇化建设不仅给农民带来了机遇,同时也带来了一定的挑战。在城镇化进程中,农村耕地逐渐减少,一些土地征用补偿偏低使失土农民生活变得更加困难。对此,土地征用需要相关管理人员深入走访,了解农民的想法,听取他们的意见。当产生人地矛盾时,应在尊重农民意愿的基础上,解决其中出现的其他问题;同时,应加强对非法征迁行为的打击力度,高度重视土地资源的监管工作,维护农民利益。

(二) 构建集约基础,保证土地资源的合理利用

城镇化背景下,想要有效解决土地资源供需不平衡这一突出问题,应加强土地资源管理,促进土地资源集约利用,避免土地资源的浪费。而想要实现节约用地,就需要在集中节约用地的基础上,构建出节约用地的模式。集约用地制度的建立需要遵循以下几点原则:

(1) 在城镇化发展中,项目建设应尽量不占用耕地,或者少占用,尽量实现在土地占用率最小化的基础上实现最大的经济增长。

(2) 应加快促进用地结构的优化,实现农村、城镇、城乡、经济的协调发展,注重生态环保问题,促进社会、经济以及生态三者效益上的统一,不断提升土地的生产率和承载力。

(3) 应加强土地长期利用与当前利用的充分结合,能够在促进土地资源可持续发展的基础上,加快区域经济的发展,保证土地资源的可持续利用。也就是说,城镇化发展过程中的集约节约用地,需要坚持耕地保护政策,切实落实节约用地制

度,加强对土地资源的保护,同时开辟出节省资源、高效发展的新道路。在实践中,不仅需要制订土地使用策略,控制建设占用土地总量,还应加强土地利用的秩序,提升土地承载力,优化土地空间布局;另外,还需制订综合治理策略,通过对土地的调整、整治以及开垦等,实现耕地和建设用地的优化;针对农村闲置地、低耕效土地,应创新政策,提升其利用率;加强对人文景观、地理、自然等景观的修复,构建出和谐的居住环境,提高集约用地的效果。

(三) 摒弃强制征地,激励自主交易

新形势下,城镇化的发展应突破传统的垄断征地模式,实现城镇、农村土地共同利用。《国务院关于建立健全乡融合发展体制机制和政策体系的意见》中指出,构建城乡一体化建设用地市场,在满足合理规划的基础上,允许农村集体经营性建设用地入股、转让,维护被征地农民和农民集体权益。所以,为了摒弃强制性征地,除学校等公益性的建设征地以外,其他的非农用建设用地都应成为农村集体组织自主交易。另外,现代化发展中,传统的土地管理制度已经无法满足城镇化发展的需求,无法保证农民在土地流转中的主体地位,因此应积极制订科学的土地制度,使其成为现代土地流转标准,实现对土地资源的最大优化,进而提升土地的有效利用,使农民在自己的土地流转中获得最大收益,使其有更多的资本融入城市当中,促进城市的可持续发展。

(四) 健全使用制度,严守耕地红线

城镇化进程中,集约化是土地利用应坚持的原则。现阶段,城镇化的发展进入了加速发展的阶段,在这个过程中就需要占用大量的土地资源,如果非法占地没有及时得到控制,则很容易造成大量土地资源浪费情况。因此,结合城镇化发展的实际情况,合理地调整乡镇规模,优化城乡布局,注重对耕地的保护和适当增加,是促进工业化和城镇化同步发展的有效途径;也只有制订出科学的土地使用制度,才能使集约用地的价值得到最大化的实现,落实耕地占补平衡,进而保护耕地资源。

(五) 积极参与宏观调控

当前我国正处于经济转型的重要时期,社会产业结构不断升级,对土地资源都提出了更高的要求,由此将出现十分显著的瓶颈制约现象,所以从某种程度上说,国土资源的政策会对社会经济的发展起到调控作用。例如,在经济扩张时期,可以通过调控土地政策,防止社会经济出现较大的波动与起伏,确保社会经济平稳健康发展。此外,土地政策的合理调控,还有助于降低低质量建设,优化产业结构,预防部分行业出现投资过热的现象。

四、结束语

城镇化的发展中,土地管理不仅要保证地域经济的发展,同时还需要注重对环境资源的保护。随着城镇化进程的不断加快,我国土地管理中存在着不容忽视的问题,这些都对城镇化的发展造成了一定的影响。加强土地管理,要注重对农民土地产权的保护,根据区域经济发展实际情况完善土地管理制度,在社会体制和土地管理的背景下,提升其集约化水平,不断完善现有土地整理制度,充分协调人口、土地以及经济产业之间的关系。

参考文献

- [1]任重安. 基层国土资源管理中存在的问题探究[J]. 时代经贸, 2019(27): 75-76.
- [2]徐伟. 浅谈加强我国国土资源管理规范化的对策[J]. 中小企业管理与科技(下旬刊), 2019(08): 24-25.
- [3]徐辉. 浅谈加强我国国土资源管理规范化的对策[J]. 中国市场, 2019(16): 107-108.