

新型城镇化背景下城市规划转型的思考

李玲慧 张明俊

西安市住房和城乡建设局城改综合执法监察支队；

西安鸿登城市建设有限公司

摘要：随着传统城镇化弊端的不断显现以及新型城镇化战略的提出，新型城镇化背景下城市规划转型已成为当今城市发展不可逆转的历史潮流。本文从城市规划转型的立足点出发，阐述了新型城镇化背景下城市规划转型需要从转变规划理念和价值观、注重城乡区域协调发展、转变规划模式与工作方法等方面做出调整，寻求“三个1亿人”问题的解决之道。

关键词：新型城镇化；城市规划；转型

引言

改革开放以来，随着经济高速增长，我国的城镇化建设出现了翻天覆地的变化。近年来，国内经济增速放缓，传统城镇规划的弊端不断显现，面对出现的新情况，我们需要积极应对转型过程中所带来的挑战和机遇，推动城乡规划工作的顺利开展。

一、新型城镇化背景下城市规划转型的立足点

在新型城镇化提出之初，国家总理李克强即强调中国现阶段城镇化的难题在于如何解决“三个1亿人”的问题：即促进约1亿农业转移人口落户城镇，改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化，要解决这一难题的关键在于如何深入推进以人为核心的新型城镇化。

与传统城镇化不同，新型城镇化坚持以人为本的理念，从传统土地的城镇化向人的城镇化转变，更加注重满足人的发展需求；在发展重心上，更加注重城市功能性的发挥与城市内部优化的提升，不再以城镇规模的扩大作为发展的重心；在空间形态上，从以中心城市为主转向大中小城市和小城镇协调发展，更强调城乡发展的融合性，全力推进城乡一体化的发展进程。

二、新型城镇化背景下城市规划转型的要求

（一）转变城乡规划理念，树立以人为本的多元化价值观

在中国的城镇化发展过程中，城市规划体现出很强的物质性特点，而忽视了规划的社会性。与传统的规划理念不同，新型城镇化背景下的城市规划坚持以人为本的理念，更加关注和突出“人的需求”，从而回归到人本位思想，以提供健康美好的生活环境为根本目标。具体来说，就要求规划师在工作当中要重新审视自己的社会责任，在规划中要充分考虑到城市的社会性，尊重人的需求，兼顾城市居民、进城务工人员、农村居民的全面发展，真正做到“以人为本”的城乡规划工作开展。此外，传统的城乡经济发展模式决定了以经济为主体的价值观，只专注于空间结构增长的城市规划观念，而现代城乡规划价值观则更为多元化，除了注重经济功能外，更重视其环境、文化和社会发展之间的统筹兼顾作用，重视各个方面的协调发展。

（二）注重城乡和区域之间的协调发展

传统规划视角将重心放在城市的发展上，重核心城市而忽略其他中小型城市的发展，重大城市而忽略其腹地乡村的发展。在新型城镇化背景下，城乡统筹协调方面有了更高的要求，在区域城乡协调发展的规划理念之下，需要尽快转化规划视角，摒弃以往的传统规划思想，改变以往注重局部发展为原则的发展模式，转向关注区域协作、大中小城市和小城镇的协调发展，综合考虑可能影响城市发展的各种因素进，如城市的功能定位、城市的规划结构、城乡发展政策等方面的因素，以此来建立健全城乡区域经济发展体制。

（三）改变城乡规划模式与工作方法

当前中国城镇建设规模增量趋缓，城乡规划的空间要素开始从增量土地向存量土地转变，这也就意味着存量规划模式将成为城乡规划新的发展方向，增量和存量规划并重将成为未来

一个时期城乡规划工作的必然选择。随着城乡一体化进程的推进，城市功能将趋于更加复杂化，这就要求我们要不断改进规划工作方法，由粗放化向精细化转变。在具体的规划工作中要根据实际情况和发展目标，适当改变城乡规划的模式，转变以往粗放式的城乡规划模式，精确到城乡规划建设中的每一个环节，增强城乡规划工作的精准性，提高城市转型规划的质量。

三、新型城镇化背景下如何推进城市规划转型

（一）坚持以人为本的规划理念，破除体制障碍

户籍制度一直是我国城镇化进程中的一道隐形“篱笆墙”，要解决1亿农业转移人口落户城镇的问题，就需要从根本上消除落户屏障，破除影响我国城镇化健康发展的体制障碍，真正实现农业转移人口的城镇化。为鼓励农民工移至城镇落户，可以采取相应的鼓励措施，如挂钩征地指标、实施奖励机制、改变以往的土地管理模式等方式，这样既保证了农民的土地利益，又推动了城乡规划工作的进展。在城乡规划的实施过程中，要认真贯彻落实以人为本的发展理念，对人们的实际需要加以综合考虑，在规划结构中充分反映出人们的实际需要，在规划落实中充分体现出利民特征，保证以人为本的发展观念能够在实际工作中得到真正的体现，不会流于形式。

（二）加快城中村、棚户区改造优化城市内部结构

解决1亿人居住的城中村和棚户区的问题，是城市发展提升质量过程中必须面对的社会问题。遗留的“城中村、棚户区”在城镇基础设施布置、功能划分等方面问题诸多，严重阻碍了城市的品质提升和健康发展，这也迫使城市在建设过程中不断的调整城市结构、探索新的发展模式来适应城市发展的需求。为了让农业转移人口和城镇居民共建共享城市现代文明，在城市结构调整上，就要从原有的宏观结构规划向中观结构优化和空间秩序梳理进行转变，将规划视角缩小到城市结构的细节之处，以结构优化代替空间扩展，不断提升城市的品质；在规划模式上，倡导从原本以增长为导向的规划模式向存量规划模式转变，在控制空间扩展的同时，对城乡规划中的土地资源进行有效整合，促进城乡规划中空间要素的优化。

（三）加强城乡建设统筹和协调，鼓励发展小城镇

解决1亿人在中西部地区就近城镇化的问题，既可分散大城市人口过多的压力，也有助于西部大开发等区域经济的均衡发展。这从一个侧面说明，中国未来的城镇发展需要走大中小城市和东中西部的协调发展之路，需要发展培育城市群，促进地区之间的互通互联，实现共享发展。解决中西部地区就近城镇化的问题，离不开产业经济的支撑，鼓励中西部地区加强县城和重点镇的建设，培育新生中小城市，加快推进交通、水利、能源、市政等基础设施建设，增强中西部地区城市群和城镇发展的后劲，提升城市对人口的承载力和吸引力，进一步提升我国的城镇化发展水平，走城乡一体化发展的道路。

四、结语

新型城镇化背景下，城市规划的转型势在必行，城乡规划的策略、观念、技术等各个方面也应该随之发生转变，以适应城镇化转型的需求。同时，这也对城市规划的工作人员提出了更高的要求，在规划工作中要切实做到以人为本，真正的解决好“三个1亿人”的问题。

参考文献

- [1]王璐瑶.基于新型城镇化背景下的城乡规划转型思考[J].建筑设计管理,2015(07):68-69+73.
- [2]叶燕清.基于新型城镇化背景下的城乡规划转型思考[J].四川水泥,2019,269(01):139.