

# 浅谈国土综合整治项目中产生的问题及应对措施

韩星星<sup>1</sup> 宋要奇<sup>2</sup>

1. 河南省地质物探测绘技术有限公司; 2. 河南省地质物探测绘技术有限公司

**摘要:** 国土综合整治项目具有全局性、系统性、长期性的特点, 不仅涉及范围广, 而且工序复杂。文章从国土综合整治的现状和目标任务出发, 指出项目进展中存在的问题, 阐述了相关应对措施, 以供参考。

**关键词:** 国土综合整治; 现状; 目标任务; 问题; 应对措施

广义上来看, 国土资源是自然、经济、社会等资源的集合; 狭义上来看, 国土资源包括土地、水源、气候、生物、矿藏五大要素。国土综合整治, 就是人们在开发利用国土资源时, 采取的保护和治理措施, 提高资源利用率, 避免竭泽而渔, 推动经济社会可持续发展<sup>[1]</sup>。

## 一、国土综合整治的现状和目标任务

### (一) 现状

对我国而言, 国土综合整治项目属于一项国家战略, 既能加快国土功能的修复速度, 提高资源开发和利用质量; 也是生态文明建设、实现乡村振兴的必经之路, 是实现现代化的重要手段。从发展历程来看, 国土综合整治经历了4个阶段: ①起始阶段, 重视规划, 时间是1981年-1985年; ②发展阶段, 重视协调, 时间是1986年-1996年; ③演变阶段, 重视工程, 时间是1997年-2009年; ④延拓阶段, 重视统筹, 时间是2010年至今。

### (二) 目标任务

国土综合整治的任务包括: ①对耕地进行保护, 提高基本农田的建设标准; ②对农村建设用地进行整治, 改善人们的生活条件; ③对城镇和工矿建设地进行整治, 发挥出建设用地的保障功能; ④对山、水、林、田、草、湖等资源进行整治, 形成生态安全屏障; ⑤对海洋资源合理开发利用; ⑥跨区域调配资源, 实现统筹发展; ⑦不断健全整治制度体系, 为治理工作提供支持和保障。

## 二、国土综合整治项目中产生的问题

### (一) 缺少统筹规划

从整治项目实际进展来看, 虽然涵盖内容丰富, 包括农村土地、村庄建设、产业发展、社会事业、基础设施等, 但整治工作缺少统筹规划。①各个部门之间的沟通少, 按照自己的意愿规划设计, 没有形成完整的体系; ②部门专项规划的操作性低, 没有树立发展的眼光, 制约整治工作开展; ③受到资金、基础设施的限制, 规划项目的建设水平低, 没有结合实际情况, 建成后也存在问题。

### (二) 整治效果单一

国土综合整治, 突出的是“综合”二字, 应该立足于某一区域的生产、生活、生态环境, 进行合理布局和统筹安排, 营造出良好的国土开发和利用环境。然而实际工作中, 不同整治项目的衔接性差, 不仅部门项目多, 而且局部改造多, 甚至存在分散立项、重复立项的情况<sup>[2]</sup>。基于单一目标开展整治工作, 其整治效果单一, 难以提升整体功能。在此过程中, 部门的人力、物力、财力资源分散, 不利于整治项目全面快速推进, 出现资源浪费问题。

### (三) 整治重点不突出

国土综合整治项目中, 部分项目具有较强的计划指令性, 例如高标准农田建设、水土流失治理、城乡融合发展等, 这些项目是由中央一层一层下达的。然而安排任务、分配资金时, 遵循区域均衡原则, 无法突出区域特色和整治重点。分析其原因, 我国地域广阔, 不同地区的自然、经济、社会环境有较大差异, 国土开发利用也是不同的, 这就要求整治项目的目标任务、侧重点要有差别。

## 三、针对国土综合整治项目问题的应对措施

### (一) 因地制宜统筹规划

国土综合整治项目的开展, 首先应该树立全局性、前瞻性的眼光, 进行统筹规划。第一, 通过实地调查, 了解当地土地利用现状, 做好规划预算工作, 指导整治工作顺利实施。第二, 对各个部门进行协调, 加强不同行业之间的配合程度, 尤其是农业、林业、畜牧业、水利要紧密衔接, 形成完整的项目体系。第三, 结合当地的经济、社会、自然环境, 遵循因地制宜的原则, 科学布局、合理调控, 建设工作要科学、适度, 满足可持续发展的要求。

### (二) 树立综合整治理念

综合整治理念, 就是采用多元思维, 拓展国土整治的内涵, 从以往的生态修复、土地整理等工作, 转变为综合整治, 对国土资源合理开发利用, 实现多元化发展目标。第一, 试点先行, 选择问题突出、政府组织能力强、整治效果显著的地区, 将其作为示范试点, 从而探索出成功的国土综合整治模式。第二, 对整治工作进行评估和监督, 总结经验、吸取教训, 对不足之处进行改进, 避免同样的问题重复出现。第三, 对国土资源进行调查和评价, 作为顶层设计的依据, 应该明确综合整治的目标任务, 编制完善可行的工程措施方案, 然后统筹各个实施主体的力量, 有计划、分步骤实施。

### (三) 明确整治重点

国土综合整治项目涉及范围大, 明确整治重点, 要选择有多种问题、对全局发展有重大影响的项目。第一, 在城镇地区, 整治重点包括: 城中村、旧城镇、旧工矿改造; 盘活低效用地; 对大气环境和水环境进行治理; 拓展生态用地, 改善人居环境等。第二, 在农村地区, 整治重点包括: 整治农村土地、农用地, 提高基本农田的建设标准; 对矿产资源合理开发利用, 恢复矿山环境; 针对生态功能区和脆弱区, 加强修复保育工作等。第三, 在移民搬迁和灾害治理区, 整治重点包括: 建设灾害监测和预警体系; 开展防灾减灾工程; 对移民搬迁进行整体谋划; 科学发展后续产业等。

### (四) 建立长效机制

国土综合整治中, 要想提高整治效果, 必须建立长效机制。第一, 部门协调合作机制, 改变部门各自为政的现状, 确保整治工作处于统一进度, 提高整体效果。第二, 市场化机制, 拓宽筹资渠道, 以财政资金为主, 同时吸引社会资金, 满足项目整治的资金需求。第三, 技术和管理创新机制, 以土地荒漠化治理、矿区地质环境治理、自然灾害防治等工程为例, 应该积极研发新技术、新设备, 提高技术水平, 采用先进的管理理念, 为整治工作的开展提供支持。第四, 人才培养机制。目前, 土地整治工程技术, 已经列入我国职业分类大典中, 列入高校本科招生目录, 为专业人才的培养奠定了基础, 能为综合整治工作提供人才。

## 四、结语

综上所述, 国土综合整治项目, 关系到现代化建设、生态文明建设、乡村振兴成果。分析可知, 目前整治工作中存在一些问题, 只有因地制宜统筹规划, 树立综合整治理念, 明确整治重点, 建立长效机制, 才能推动综合整治工作顺利进展, 实现预期目标。

## 参考文献

- [1] 邓玲, 郝庆. 中国开展国土综合整治的建议[J]. 南京晓庄学院学报, 2016.(2):103-105.
- [2] 袁齐. 试论国土综合整治项目中产生的问题分析及应对措施[J]. 居业, 2019.(2):168, 170.